

جامعة قاصدي مرياح - ورقلة -

كلية العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية و علوم التسيير

قسم العلوم الاقتصادية



مذكرة مقدمة لاستكمال متطلبات شهادة ماستر أكاديمي

الميدان : علوم اقتصادية، علوم التسيير و علوم تجارية

الشعبة : علوم اقتصادية

التخصص : مالية وبنوك

من إعداد الطالب : باجي عمران محمد

بعنوان :

تأثير الفساد المالي في القطاع المصرفي على النمو

الاقتصادي في الجزائر

(2011 – 2003)

نوقشت وأجيزت علنا بتاريخ: 01/جوان/2015

أمام اللجنة المكونة من السادة

أستاذ: بوزيد السايح.....(أستاذ المحاضر جامعة قاصدي مرياح ورقلة)رئيسا

الدكتور: محمد لحسن علاوي.....(أستاذ محاضر جامعة قاصدي مرياح ورقلة)مشرفا

أستاذة: صديقي صفية.....(أستاذ محاضر جامعة قاصدي مرياح ورقلة)مناقشا

السنة الجامعية 2014/2015

الإهداء

أهدي خلاصة سهمي وجهدي طوال سنين دراستي الي من كانت دائما في مقدمة فرحي وحزني الي من قال فيها الرسول عليه الصلاة و سلام "أملك ثم أملك ثم أملك" الي والدي العبيبة أدامها الله ذخرا وعطاء لي.

إلي من كان نورا وشمعة يضيء دربي إشراقا بمساندته وتقديمه العون لي وإصراره علي إثارة عزيمتي والمضي قدما في بحر العلم والفوز بدرره الثمينة. والدي الغالي حفظه الله ورعاه.

إليكما أهدي هذه المذكرة إهداء خاصا وأدامكما الله فوق رؤوسنا فرضا كما من رضا الله.

إلي كل من إخوتي الاعزاء، زكرياء، محسن ، بن يوسف، والكتكوت الصغير أهانبي

إلي كل عائلة باجي عمران ، وعائلة براج

إلي كل من معمر

إلي كل من جمعني بهم دروب العلم دفعة سنة الثانية ماستر كل بأسمه وأخص بالذكر: حكيم ،

فارس نيمار ، كريم بوهدم ، حكيم طنطن ، زعيم بكى ، جوجو ، عبد القادر مليح ، باي كمال ،

عبدو ، خالد قرارة ، نونو ،

فتحية ، ويسام، عائشة ، فتيحة ، نادي ، لبنى ، حنان ، لامية ، كنزة.....

إلي كل من كائوم وسهام

الي كل من جمعني بهم القدر بالجامعة وكانوا نعم الأصدقاء والاخوة: حمزة ، صدام ، محمد سلام

الي كل من ساعدني من قريب أو من بعيد.

إلي كل من يعرف محمد

الي كل من نسيم قلمي سموا ولكنهم في قلبي دوما.

شكر وتقدير

الحمد والشكر لله رب العالمين أولاً وأخيراً على نعمة الإيمان ونعمة

العلم

لا يسعني في هذا المقام إلا أن أتقدم بأخلص عبارات الشكر والامتنان

وأصدق عبارات

التقدير والعرفان إلى أستاذي المشرف علاوي لحسن علي ما أكرمني

به من عناية خاصة وأشكره على وقفه معي في الظروف الصعبة التي

واجهتها وسعة صدر وحسن تعاونه والذي بالرغم من انشغالاته لم

يخل علي بتوجيهاته ونصائحه القيمة التي أنارت لي

الطريق فالله الكريم أسأل أن يجازيه عني خير الجزاء وأن يجعل ذلك

في ميزان حسناته

كما أشكر أعضاء لجنة المناقشة على قبولهم مناقشة هذا العمل

المتواضع

كما أشكر أستاذة فتيحة

كما لا أنسى كل من ساهم بجهد قل أو كثر في إتمام هذه الرسالة

وأقول للجميع: **جـ ز ا ك م الله**

خـ يـ ر □ ا

الملخص :

تحول الفساد على مدار السنوات القليلة الماضية من قضية وانشغال على مستوى الاقتصاديات الوطنية إلى هاجس عالمي ، فلم يعد قاصرا على الدول التي توصف بالمتخلفة بل أصبح ظاهرة عالمية تؤثر على البلدان النامية والمتقدمة على حد سواء ، وإن المتبع لمشكلة الفساد في القطاع المالي والمصرفي ، يلاحظ أن أشكاله، ودوافعه وطرق الوقاية منه تكاد لا تختلف عن معالجة ظاهرة الفساد بوجه عام ، فرغم مقييل وما نشر عن الفساد المصرفي والجهود المعلنة التي تبذلها الجهات الرسمية و اللاحكومية ، فإن التقارير الوطنية والدولية باتت تؤكد أن معدلات جرائم الفساد وممارسته في تزايد مستمر في العديد من أقطار العالم ، وخاصة دول العالم الثالث ، اهتم البحث باستقصاء تأثير الفساد المالي في القطاع المصرفي على النمو الاقتصادي ، وقد تم الاعتماد في البحث على الدراسة الإحصائية الوصفية ، وقد تم اعتماد مؤشر الفساد الذي تصدره منظمة الشفافية الدولية ، ومختلف التقارير الصادرة عن منظمة الشفافية الدولية وتقارير المجلس الوطني الاقتصادي الاجتماعي و الجمعية الجزائرية لمكافحة الرشوة ، وقد تبين أن الفساد يؤثر سلبيا في النمو الاقتصادي ، كما وجد إن الفساد يعد المتغير الأكثر أهمية في التأثير في النمو الاقتصادي .

ولعل الهدف التي تصبو إليه مختلف القوانين ، هو دعم التدابير الرامية إلى الوقاية من الفساد ومكافحته عن طريق تعزيز النزاهة و المسؤولية والشفافية في تسير القطاعين العام والخاص ، كما تهدف إلى تسهيل التعاون الدولي والمساعدة التقنية من أجل الوقاية من الفساد ومكافحته عن طريق تعزيز النزاهة والمسؤولية والشفافية في تسير القطاعين العام والخاص ، كما تهدف إلى تسهيل التعاون الدولي والمساعدة التقنية من أجل الوقاية من الفساد ومكافحته .

الكلمات المفتاحية : الفساد المالي ، القطاع المصرفي ، النمو الاقتصادي.

Résumé :

S'agissant de la corruption au cours de ces dernières années d'émission et de préoccupation au niveau des économies nationales aux préoccupations mondiales, c'est n'est plus limitée aux États qui sont décrits comme sous-développés, mais est devenu un phénomène mondial, affectant les deux développés et les pays en développement et l'orbiteur au problème de la corruption dans l'exercice et de secteur bancaire, ses formes, ses motivations et les méthodes de prévention sont à peine différentes du phénomène de la corruption, même si mekel et publié sur la corruption et a déclaré que ses efforts d'organismes officiels et Non gouvernementales, nationales et internationales rapports confirment que les taux de délits de corruption et d'augmenter dans de nombreuses régions du monde, en particulier les pays du tiers-monde, la recherche étudie l'influence de la corruption financière dans le secteur bancaire sur la croissance économique et a été en s'appuyant sur la recherche afin d'étudier les métadonnées, et indice de corruption

a été adoptée par t.i. Et divers rapports par transparency international et national Conseil économique Social rapports et l'Assemblée algérienne de lutte contre la corruption s'est avérée avoir un impact négatif sur la croissance économique, il a également été constaté que la corruption est la variable la plus importante affectant la croissance économique.

Peut-être l'objectif des diverses lois, soutient les mesures visant à prévenir et à combattre la corruption à travers la promotion de l'équité, de responsabilité et de transparence dans le publique et le secteur privé, aussi bien quant à faciliter la coopération internationale et assistance technique dans la prévention et la lutte contre la corruption par la promotion de l'intégrité, de responsabilité et de transparence dans le publique et le secteur privé, aussi bien quant à faciliter la coopération internationale et assistance technique dans la prévention et la lutte contre la corruption.

Mots clés : la corruption financière, bancaire secteur, la croissance économique.

قائمة المحتويات

قائمة المحتويات

الصفحة	قائمة المحتويات
I	الإهداء
II	الشكر
III	ملخص الدراسة
IV	قائمة المحتويات
V	قائمة الجداول
VI	قائمة الأشكال
VII	قائمة الملاحق
أ	المقدمة العامة
06	الفصل الأول: الجانب النظري للدراسة
07	المبحث الأول: النظريات الأدبية
21	المبحث الثاني: الأدبيات التطبيقية
28	الفصل الثاني: الجانب التطبيقي لدراسة
29	المبحث الأول: الطريقة و الأدوات
40	المبحث الثاني: النتائج ومناقشة الدراسات التطبيقية
49	الخاتمة
52	المراجع
57	الملاحق
59	الفهرس

قائمة الجداول

قائمة الجداول

رقم الصفحة	العنوان
	1. جدول مؤشر الفساد للجزائر
	2. جدول ترتيب مؤشر الفساد للجزائر عالميا
	3. جدول ترتيب الاقتصاد الجزائري عالميا
	4. جدول ترتيب الفساد والنمو الاقتصادي للجزائر عالميا

قائمة الأشكال

رقم الصفحة	العنوان
31	1. أعمدة بيانية تمثل درجة الفساد
34	2. تمثيل بياني يمثل ترتيب مؤشر الفساد للجزائر عالميا
36	3. أعمدة بيانية تمثل النمو الاقتصادي للجزائر عالميا
38	4. منحنى بياني يمثل تأثير الفساد على النمو الاقتصادي

الانتمية

المقدمة العامة

فَإِئْتَمَةٌ الْمُرَاجِعُ

الفصل الأول

الفصل الثاني

الملاحق

أ. توطئة :

ويرى الباحثون والمختصون في المجال الاقتصادي أن السنوات الأخيرة شهدت اتساعاً لهذه الظاهرة مما جعلها في قلب الاهتمامات السياسية أكثر من أي وقت مضى وتفاقت هذه الظاهرة بعدما شمل اتساعها حتى الديمقراطية الغربية التي كانت تروج دائماً لوجود هذا الفساد في المجتمعات المتخلفة التي تفتقد لسلطة القانون وللمعايير الثقافية والمسائلة السياسية والشعبية .

يعد الفساد المالي من المواضيع المهمة ، لما له من جذور تاريخية إنتشرت في مجتمعاتنا الحاضرة سواء النامية منها والمتقدمة وشاع في كل النظم السياسية الديمقراطية والديكتاتورية، الرأسمالية والاشتراكية، والفساد يؤدي إلى عرقلة النمو الاقتصادي والاجتماعي ويعوق التنمية الاقتصادية ويقوض الشرعية السياسية ، مما يعمل على زيادة حدة الفقر وعدم الاستقرار الاقتصادي والسياسي، كما يفسر عنه إنتهاك لحقوق الانسان وتفاقم التفاوت الطبقي .

ب- طرح الاشكالية :

إلي أي مدى يمكن أن يؤثر الفساد المالي في القطاع المصرفي على النمو الاقتصادي؟

وبالتالي تتفرع عنه الأسئلة فرعية تدور حول النقاط التالية :

- ما الفساد و ماهي أنواعه ومستوياته وأسبابه و آثاره ومظاهره ؟

- كيف يؤثر الفساد المالي في القطاع المصرفي على النمو الاقتصادي ؟

- ما المقترحات لمكافحة الفساد المالي في القطاع المصرفي ؟

ت - وكمحاولة أولية سنضع بعض الفرضيات للتساؤلات المطروحة :

-يمكن القول أن الفساد يرتبط بفعل لا أخلاقي وغير قانوني

- إن للفساد المالي تأثيرات سلبية على النمو الاقتصادي من خلال خفضه لمعدلات الاستثمار الأجنبي والمحلي على حد سواء

- لمكافحة الفساد المالي في القطاع المصرفي بحيث أن لا يتجاوز الدخل الثانوي لموظف القطاع العام ثلاث مرات دخله الشهري

ث- مبررات اختيار البحث :

إن اختيارات موضوعية متمثلة في :

- تفشي ظاهرة الفساد بشكل يهدد الاقتصاد الوطني

- قلة الدراسات المتعلقة بظاهرة الفساد المالي في النظام المصرفي

ج - أهداف الدراسة وأهميتها :

يمكن أن تظهر أهداف الدراسة فيما يلي :

- معرفة الفساد المالي كحقيقة وواقع

- محاولة فهم وتحليل معايير قياس الفساد المالي

- معرفة الآثار التي تنجم عن الفساد المالي وتأثيره على النمو الاقتصادي

-أما للأهمية فيتجلى ذلك في إبراز حقيقة وواقع الفساد المالي في القطاع المصرفي

- التعرف على مختلف المعايير ، التي تتم على أساسها قياس الفساد المالي

ح - حدود الدراسة :

بالنسبة للحدود الدراسة حيث تم حصر الدراسة على الجزائر حيث إرتأينا أن تكون دراسة ظاهرة الفساد المالي على الجزائر لمعرفة

واقع وحقيقة هته الظاهرة وتأثيرها على النمو الاقتصادي

خ- منهج البحث وهيكل الدراسة :

لدراسة هذا الموضوع نستخدم منهج الإحصائي الوصفي، حيث نعرض في هذا البحث إلى ماهية الفساد المالي في القطاع المصرفي

وتأثيره على الاقتصاد ، حيث قسمنا البحث إلى فصلين، الفصل الأول ندرس فيه ماهية الفساد المالي ويضم بدوره ثلاث مباحث

بالفساد المالي في القطاع المصرفي و أسبابه ودوافعه وتأثيره على الاقتصاد ، أما المبحث الثاني فقمنا بمقارنة دراسات السابقة

بدراستنا وتقييمها ، أما الفصل الثاني يهتم بالدراسة الميدانية والذي يضم مبحثين الأول دراسة إحصائية لتأثير الفساد على النمو

الاقتصادي أما الثاني فدرسنا فيه حوكمة المؤسسات المصرفية كآلية للحد من الفساد المالي .

ذ- صعوبات الدراسة :

يمكن حصر الصعوبات التي واجهتنا أثناء إعداد البحث في مايلي :

- صعوبة الحصول على المعلومات التطبيقية وتميزها بشيء من السرية
- نقص المراجع في متغير الدراسة الذي هو الفساد المالي في القطاع المصرفي لكونه مفهوم مازال حديث الدراسة
- نقص البيانات الإحصائية لعدم وجود الشفافية

تمهيد :

يعرف البنك الدولي باعتباره أعلى هيئة مصرفية في العالم ، يعرف الفساد بأنه استغلال المنصب العام بغرض تحقيق مكاسب شخصية، هذا السلوك المنحرف ألزم الدول بضرورة اتخاذ التدابير اللازمة عن طريق سن القوانين والتنظيمات ، أو باتخاذ التدابير والإجراءات التي ترى بأنها كفيلة بالحد من ظاهرة الفساد لاسيما في الاقتصاد المالي ، إلا أن هذه الجهود لم تؤدي إلى تحقيق الهدف المنشود .

وعليه أصبح من الضروري زيادة اهتمام بدراسة الفساد المالي ، لما له من تأثير على النمو الاقتصادي ، لهذا تم في هذا الفصل التزويد بالإطار النظري للفساد المالي وأسبابه ودوافعه ، وبعض الدراسات السابقة وسيكون هذا الفصل كما يلي :

__ المبحث الأول : الأدبيات النظرية

__ المبحث الثاني : الأدبيات التطبيقية

المبحث الأول : الأدبيات النظرية

إن الفساد المالي ظاهرة مستمرة ذات ممارسات غير شرعية لها أبعاد و توصيفات متعددة ، التي ينعكس تأثيرها على مجمل العمليات التنموية ويتالي على رفاهية المواطن

المطلب الأول :الإطار المفاهيمي للفساد المالي

ان تنوع مفاهيم الفساد المالي وتغيرها تبعاً للتغيرات التي شهدتها العالم في السنوات القليلة الماضية ، مما جعل من مفاهيمها محط جدل و نقاش من قبل الباحثين ،ولأجل الوقوف على حقيقة هذه الظاهرة يتناول هذا المبحث استعراضاً لبعض ما طرح بشأن مفهوم الفساد

الفرع الأول :مفهوم الفساد

- 1- الفساد لغة : جاء ذكر الفساد في معجم الوسيط على انه الخلل والاضطراب ، ويقال أفسد الشيء أي أساء استعماله
- 2- الفساد اصطلاحاً :تعدد تعاريف الفساد بتعدد أنواعه إلا أن التعريف المعتمد في جميع الكتابات قدم من قبل البنك الدولي الذي عرف الفساد المالي على انه سوء استغلال السلطة العامة من أجل الحصول على مكاسب خاصة¹

تعريف الفساد :

يعتبر الفساد من الظواهر العالمية التي أخذت الطابع الاقتصادي و الاجتماعي وحتى السياسي على المستوى الدولي ،فالفساد موجود في مؤسسة أو تنظيم يعطى فيها لأحد أعضائها السلطة و السيطرة على اتخاذ قرارات مختلفة ، فهو إذن سوء استخدام النفوذ العام لتحقيق أرباح ومكاسب خاصة

ووفقاً لتعريف الأمم المتحدة : هو سوء استعمال السلطة العامة لتحقيق مكاسب خاص

أما البنك الدولي باعتباره أعلى هيئة مصرفية في العالم ، فيعرف الفساد بأنه استغلال المنصب العام بغرض تحقيق مكاسب

شخصية²

1- د هاشم الثمري ايثار الفتلي ، الفساد الإداري و المالي و اتاره الاقتصادية و الاجتماعية ، دار اليازوري للنشر و التوزيع ، الاردن – عمان ، ص 15 ، 2001.

2- بن رجم محمد خميسي ، حللمي حكيمه ، ملتقى وطني حول حوكمة الشركات كألية للحد من الفساد المالي و الإداري ، جامعة محمد خيضر – بسكرة ، 2012.

الفرع الثاني : مفهوم الفساد المالي

يقصد بالفساد المالي ذلك السلوك غير القانوني المتمثل في هدر المال العام وأعمال السمسرة في المشاريع وتجارة السلاح ويقصد به أيضا الانحرافات المالية المبنية على مخالفة القوانين و القواعد ومختلف الأحكام المعتمدة في أي مؤسسة أو تنظيم كالتهرب الضريبي

ثالثا : صور الفساد المالي

ويتخذ هدر المال العام عدة صور أهمها :

- 1_ اختلاس المال العام و العدوان عليه، كتضخيم فواتير الإنفاق العام لصالح أفراد أو طبقات معينة
 - 2- المتاجرة من خلال الوظيفة : كأن يقوم الموظف العام بأخذ رسوم مقابل خدمة تقدمها الدولة مجاناً للمواطنين أو يزيد على الرسم المقرر الحصول على الأرباح وتسمى هذه الحالة قانونياً (الغصب) وذلك لأخذ الموظف ما ليس حقه أو حق الجهة التي يحمل بها
 - 3- التزييف و التزوير في العملة و بطاقات الائتمان :وقد يتم من خلال
- أما فيما يخص أعمال السمسرة فتتضمن عمليات التلاعب في سوق الصرف مثل تجارة العملة وسوق المال الخاصة بالأسهم والسندات وبعض الأعمال التي تصدر عن شركات السمسرة كقيامها بإصدار أسهم بدون أن يكون لها أصول وكذلك المضاربة غير المشروعة التي تستهدف التأثير على أسعار الأسهم
- ويمكن عرض أهم أشكال الفساد المالي :

- 1- تخصيص الأراضي: وذلك من خلال قرارات إدارية عليا، تأخذ شكل العطايا لتستخدم فيما بعد في المضاربات العقارية وتكوين الثروات
- 2- إعادة تدوير أموال المعونات الأجنبية للجيوب الخاصة
- 3- قروض الجاملة الممنوحة من المصارف بدون ضمانات جدية لكبار رجال الأعمال المتصلين بمراكز النفوذ
- 4- عمولات عقود البنية التحتية
- 5- العمولات والإتاوات التي يتم الحصول عليها من خلال المنصب أو الاتجار بالوظيفة العامة (ريع المنصب)¹

¹ - هاشم الثمري , إيثار الفتلي , مرجع سابق , ص29.

المطلب الثاني : الفساد المالي في القطاع المصرفي

يعرف البنك الدولي باعتباره أعلى هيئة مصرفية في العالم ، يعرف الفساد المالي بأنه استغلال المنصب العام بغرض تحقيق مكاسب شخصية ، هذا السلوك الزم الدول بضرورة اتخاذ التدابير اللازمة عن طريق سن القوانين والتنظيمات ، أو اتخاذ التدابير والإجراءات التي ترى بأنها كفيلة بالحد من ظاهرة الفساد ، مما جعل من مسألة ضرورة تحديد دوافعه وأثاره أمراً ضرورياً

فرع الأول: أسباب الفساد المالي في القطاع المصرفي ودوافعه

من غير الممكن معرفة مدى انتشار الفساد المالي بشكل دقيق في منطقة ومقارنتها بأخرى ، وإنما يتم ذلك في الغالب بشكل تقريبي ، فمعظم أعمال الفساد في الأنظمة المصرفية تتم بسرية ، نادراً ما يتم الكشف عنها ، خاصة تلك التي تتم في الأوساط الرسمية العليا ويمكن إيجاز أسباب نمو وتفشي ظاهرة الفساد في الدول النامية ومنها العربية بالتالي :

أولاً: تمتع الموظفون العموميون بحرية التصرف بسبب ضعف وسائل الرقابة مما يقلل من الخضوع للمساءلة ، فهؤلاء يستغلون مناصبهم لتحقيق مكاسب شخصية ، فالدافع وراء سلوك المسؤولين الحكوميين الفاسد هو الحصول على ريع المادي ، ويساعدهم على تحقيق هذا المكسب غير القانوني التدخل الحكومي و القيود و القوانين التي تضعها حكومة ما ، ويعرف هذا النوع من الفساد " بالفساد البنوي"

ثانياً : يتفشى الفساد في البلدان النامية والبلدان التي تمر بمرحلة انتقال ، التحول التنموي من الاقتصاد الموجه إلى اقتصاد السوق ولا يرجع ذلك إلى اختلاف شعوب هذه البلدان من الشعوب الأخرى ، وإنما لأن الظروف مهيأة لذلك ، فالخافز على اكتساب الدخل قوي للغاية

ثالثاً : انخفاض الأجر الرسمي للموظفين في القطاع المصرفي يغري بالفساد ، والذي بدوره يمثل في غالبية الدول النامية ومنها الدول العربية الخافز الرئيسي للبقاء والتمسك بالخدمة في مؤسسات الدول المختلفة

رابعاً : انخفاض المخاطر المترتبة على الانغماس في سلوك فاسد فالعقوبة المنصوص عليها في قوانين غالبية الدول النامية لا تشكل رادعاً عن ارتكاب الأعمال الفاسدة ، ناهيك عن أن ضعف الإشراف الحكومي بعيداً عن المركز ، وإضفاء الطابع الشخصي على العلاقات الاقتصادية ، والفضائح المالية ، كل ذلك يمكن أن يؤدي إلى تقويض معايير السلوك الرسمي والخاص على حد سواء

خامساً : من العوامل أيضاً التي يمكن القول بأنها تهيأ الدول النامية أو بعضها منها للفساد ، أن هناك أعداد كبيرة تحمل في القطاع المصرفي و العام الذي له أثر كبير على حياة المجتمع فيما يتعلق بتوزيع السلع والخدمات ، وكلما كبر حجم القطاع العام واتسعت مجالات عمله وتخصصه ازداد الميل نحو الفساد ، وهذا يؤدي إلى بيروقراطية ذات توجهات تعني بالتوزيع لا بالإنتاج

فرع الثاني: الآثار الاقتصادية للفساد المصرفي

من الطبيعي أن يكون لانتشار الفساد المصرفي آثار سلبية على مجمل الأوضاع الاقتصادية ، وهي آثار تتبدى على المدى المتوسط، ومعرفة هذه الآثار و انعكاساتها السلبية على اقتصاديات تلك الدول يخلق وعيا لدى شعوب الدول النامية ويجفز القوى المختلفة في المجتمع من أحزاب سياسية وتنظيمات ومؤسسات على محاربة هذه الظاهرة و معاقبة رموزها ، ويمكن رصد الآثار التالية :

أولا : يؤثر الفساد على أداء القطاعات الاقتصادية ويخلق أبعاد اجتماعية لا يستهان بها ، وقد أظهرت الأبحاث في هذا المجال انه يضعف النمو الاقتصادي ، حيث يضعف الأثر الايجابي لحوافز الاستثمار بالنسبة للمشاريع المحلية و الأجنبية و خاصة عندما تطلب الرشاوى من أصحاب المشاريع لتسهيل قبول مشاريعهم ، أو يطلب الموظفون المرتشون نصيبا من عائد الاستثمار لتسهيل قبول مشاريعهم ، او يطلب الموظفون المرتشون نصيبا من عائد الاستثمار

ثانيا : إضافة إلى ذلك يقوم الفساد بتغيير تركيبة عناصر الإنفاق الحكومي ، إذا بيدد السياسيون و المسؤولين المرتشون موارد عامة أكثر على البنود التي يسهل ابتزاز رشاوى كبيرة منها مع الاحتفاظ بسريتها ن ويلاحظ أن الأجهزة الحكومية التي ينتشر فيها الفساد تنفق اقل على الخدمات الأساسية مثل التعليم والصحة ، وتتجه إلى الإنفاق بشكل أكبر على مجالات الاستثمار المفتوحة للرشوة

ثالثا : يضعف الفساد من شرعية الدولة ، ويمهد لحدوث اضطرابات تهدد الأمن والاستقرار السياسي في الدول النامية¹

المطلب الثالث : النمو الاقتصادي

إن المهتم والمتتبع لتطور الأفكار الاقتصادية المرتبطة بالنمو الاقتصادي يدرك مدى الاهتمام الكبير الذي حظي به هذا المفهوم ومختلف الجوانب المرتبطة به من قبل العديد من المفكرين الاقتصاديين و الاجتماعيين وحق رجال السياسة ، بالإضافة إلى المنظمات و الهيئات الحكومية وغير الحكومية ، فالنمو الاقتصادي يعتبر هدف يسعى إلى تحقيقه كل اقتصادي سواء كان ناميا أو متقدما

¹ - أ.مزولي محمد، إستراتيجية مكافحة الفساد في النظام المصرفي الجزائري ، دراسة بالمركز الجامعي بشارص4

الفرع الأول : مفهوم النمو الاقتصادي :

يعد النمو الاقتصادي مصطلحا جديدا نسبيا في التاريخ البشري، اقترن بظهور الرأسمالية وقدرتها الآلية وإنتاجها الصناعي، وما صاحبها من تغيرات تقنية مستمرة وتراكم لرأس المال التي أدت إلى تحولات جوهرية للمجتمعات، كانت قبل هذا النظام مجتمعات بدائية تسعى للحصول على وسائل العيش والبقاء، ولم تهتم بمقدار أو وتيرة الزيادة فيها.

النمو الاقتصادي لأية دولة يتمثل في التقدم الفني والتكنولوجي والتركيز على معدل ، النمو السكاني والادخار والمخزون من رأس المال (الاستثمار) الذي يمكن من خلاله جلب المزيد من التكنولوجيا، حيث أن المهم ليس هو توفر الموارد الطبيعية بصفة كبيرة، ولكن الأهم هو حسن استخدام المتاح منها والاستفادة من وفورات الحجم الكبيرة¹

أ- عناصر النمو الاقتصادي :

لكي يتحقق النمو الاقتصادي في أي بلد لابد من توفر ثلاثة مكونات أساسية وهي:

- 1- تراكم رأس المال : يشتمل هذا العنصر على الاستثمارات الجديدة في الأرض و المعدات المادية الموارد البشرية، ويعتبر الادخار السبيل الأمثل لتوفير رؤوس الأموال الممولة لمختلف أنواع الاستثمارات
- 2 - النمو السكاني (العمل) : يرتبط الأثر الإيجابي للنمو السكاني بالنمو الاقتصادي من خلال زيادة قوة العمل التي تؤدي إلى زيادة الإنتاج هذا من جهة ، وزيادة حجم الأسواق و سهولة تحفيز الطلب الاستهلاكي المؤدي الى تحفيز الطلب الاستثماري من جهة أخرى غير أن لهذا العامل أثر سلبي على النمو الاقتصادي في حالة وجود فائض في عرض العمل و من خلال محدودية الدخل.
- 3- التقدم التكنولوجي : يعرف على أنه السرعة في تطوير و تطبيق المعرفة الفنية، من أجل زيادة مستوى معيشة للسكان²

الفرع الثاني : المحددات الحديثة للنمو الاقتصادي

إن مختلف الطرق و الوسائل المؤدية إلى تحقيق النمو الاقتصادي تدرج الفكر الاقتصادي التنموي على وجه الخصوص في تشخيص مختلف العوامل و الظروف الدافعة إلى تحقيق معدلات نمو جيدة و مستدامة ، وبذلك تكون رصيد من النظريات الاقتصادية المفسرة لعملية حدوث النمو الاقتصادي ومختلف مصادره أو العوامل المحدد له

¹كبداني سيدي أحمد، أثر النمو الاقتصادي على عدالة توزيع الدخل في الجزائر مقارنة بالدول العربية: دراسة تحليلية وقياسية، أطروحة دكتوراه في العلوم الاقتصادية بجامعة أبي بكر بلقايد-تلمسان- 2013 ص 17

²وعيل ميلود ، المحددات الحديثة للنمو الاقتصادي في الدول العربية وسبل تفعيلها، اطروحة مقدمة لنيل شهادة الدكتور في العلوم الاقتصادية، جامعة الجزائر 3 - 2014 ص 10

ج. الرأسمال البشري والنمو الاقتصادي

من الأمور التي كان يصعب تفسيرها هو كيف إن معظم الدول المتقدمة لا تملك موارد طبيعية وتمكنت من الوصول بركب الحضارة و التقدم كاليابان مثلا ، وبالمقابل نجد دولاً تملك الموارد الطبيعية المختلفة لكنها لم تحقق مستويات مقبولة من التنمية كمعظم دول الوطن العربي مثلا ، وقد تبلور مؤخرا تفسيراً واضحاً لهذه الظاهرة فالاختلاف الجوهرية تكمن في الرأسمال البشري ، فثروة المجتمع لا تقتصر على الموارد الطبيعية فقط و إنما تشمل الموارد البشرية أيضاً ، وتشير الكثير من الدراسات وخاصة الحديثة منها وجود أثر مباشر للرأسمال البشري على النمو الاقتصادي وخاصة في الأجل الطويل

د. الحكم الراشد والنمو الاقتصادي

من أهم أسرار مستويات التنمية ، بمختلف جوانبها الاقتصادية والاجتماعية والثقافية وحتى السياسية في الدول المتقدمة نجد الظروف السياسية الدافعة إلى الاستقرار و الحكامة الجيدة ، وبالإضافة إلى هذا هناك اهتمام كبير على مستوى الرسمي و الشعبي و الرأي العام المحلي والدولي ووسائل الإعلام و البحوث و الندوات المختلفة و على وجه الخصوص المنظمات الدولية بموضوع الحكم الراشد والقضاء على الفساد في مختلف دول العالم وخاصة النامية منها لأنه يقوض جهود التنمية ، كما ان هناك العديد من الدراسات التي تشير إلى الأثر المباشر و المعنوي بين مستويات الحكامة الجيدة و النمو الاقتصادي¹

الفرع الثالث : مؤشرات النمو الاقتصادي

تزامن ظهور مصطلح النمو الاقتصادي مع ظهور التحليل الاقتصادي المنتظم ابتداء من النظرية الكلاسيكية، واستمر لفترة زمنية طويلة دون مراعاة نوعية الدولة متقدمة كانت أو غير ذلك. فكل مجتمع يهتم ويبحث في السبل و الأسباب التي تمكنه من رفع كمية السلع والخدمات، التي يتم إنتاجها من طرف الوحدات والمنشآت الاقتصادية ، التي تكون هي الأخرى ملزمة بزيادة منتجاتها وتحقيق أقصى معدلات الأرباح ، التي تمكنها من تراكم رؤوس الأموال، حيث أنه وبالرغم من تعدد وجهات النظر، اتفقت معظم الآراء على أن "النمو الاقتصادي هو حدوث زيادة في إجمالي الناتج المحلي الإجمالي "GDP "Gross Domestic Product" أو الدخل الوطني الإجمالي "GNI "Gross National Income" والذي يؤدي إلى زيادة مستمرة في متوسط نصيب الفرد من الدخل الحقيقي، وفيما يلي نستعرض بعض المؤشرات النمو الاقتصادي²:

¹ وعيل ميلود نفس المرجع السابق ص84

² نفس مرجع سابق- ص 17 - 2013

أ - الناتج المحلي الإجمالي :

عني بالناتج المحلي الإجمالي مجموع السلع و الخدمات التي يوجدها الاقتصاد خلال فترة زمنية عادة ما تكون سنة ، و هو بالتالي يعكس حجم النشاطات الاقتصادية و يوضح مدى التطور أو التقدم المحقق في هذه النشاطات و هذه التغيرات تدل على الجهد المبذول في المجتمع ¹.

إن زيادة الناتج المحلي الإجمالي يجب أن يترتب عليها زيادة في نصيب الفرد منه، بمعنى أن معدل نمو الدخل الوطني أو الناتج المحلي الإجماليين يجب أن يفوق معدل النمو السكاني ، حيث غالبا ما يعوق هذا الأخير النمو الاقتصادي، لذلك يتعين على الدول التي تسعى إلى تحسين أوضاعها الاهتمام بمعالجة تزايد السكان، وإلا فإن مجهوداتها لن تسفر عن تقدم يذكر، وعليه:

$$\text{معدل النمو الاقتصادي} = \text{معدل النمو الاقتصادي} - \text{معدل النمو السكاني}$$

ب - الدخل الوطني الإجمالي :

يجب أن تكون الزيادة المحققة في الدخل الحقيقي الفردي أو في متوسط نصيب الفرد من الدخل الوطني الإجمالي مستمرة إلى المدى الطويل وليست آنية أو مؤقتة تزول بزوال أسبابها، بمعنى يجب مراعاة ما إذا كان النمو المحقق عابرا، كذلك الدول التي تستفيد من أوقات الأزمات مثل الأزمة النفطية في سبعينيات القرن الماضي حيث حققت بعض دول الأوبك زيادة كبيرة في الناتج القومي الإجمالي نتيجة ارتفاع أسعار المحروقات، زاد معها نصيب الفرد منه، أو في مثل الأزمة السياسية الكورية التي تحولت إلى حرب، ما أدى إلى إقبال الدول على شراء المنتجات الزراعية والمعدنية وتخزينها خوفا من تحولها إلى حرب عالمية ثالثة، نتج عنها ارتفاع كبير في الأسعار زاد معها دخل الدول المعنية بتصدير تلك المنتجات، مما فارتفعت مداخيل الأفراد، ولكن سرعان ما عادت المداخيل إلى ما كانت عليه .

ج- الدخل الوطني :

من ناحية ثانية فإن النمو الاقتصادي يعمل على تحقيق معدل مرتفع في التغيرات الكلية كالدخل الوطني بما يحقق معدلا مرتفعا في الإشباع والرفاهية لأفراد المجتمع، وبهذا يمكن أن يكون للنمو الاقتصادي آثار عكسية على التنمية عندما يزيد عدد السكان أكثر من حجم الموارد وزيادة الاستهلاك أكثر من الادخار ويزيد الاستيراد أكثر من التصدير ، أو بمعنى آخر فالنمو الاقتصادي يعمل على الإسراع بمعدلات النمو للوصول إلى مستويات معيشة أعلى من خلال إنتاج المزيد من السلع والخدمات وتحسين جودتها .

¹ وعيل ميلود مرجع سابق ذكره ص 110

د- عدد السكان :

من ناحية أخرى يركز بعض الاقتصاديين على أهمية السكان وتركيبهم في النمو الاقتصادي، باعتباره أحد عوامل الإنتاج المهمة. فالمشكلة ليست في حجمه بقدر ما هي في المؤهلات التي يمتلكها، فبعض الدول تتميز باستقطابها للهجرة وهو ما يرفع من عدد الأفراد المقيمين فيها، إلا أنها استطاعت تحقيق النمو الاقتصادي على غرار دول شمال أمريكا وأستراليا ونيوزيلندا، كما يؤكد الصين على مفارقات هذا الشرط بما حققه من نهضة اقتصادية بالرغم من ارتفاع تعداد سكانه إلى حوالي 17,5% من مجموع سكان العالم .

و- زيادة الدخل لدى الفرد :

يجب أن تكون الزيادة في دخل الفرد حقيقية وليست نقدية فقط، بمعنى أن تفوق الزيادة النقدية في الدخل الفردي الزيادة في المؤشر العام للأسعار (التضخم) ، فكثير من الدول فشلت في احتواء ارتفاع الأسعار نتيجة تحرير اقتصادياتها، ما أدى إلى ارتفاع المدخيل كالمرتبات والأجور والمعاشات وغيرها من المدخيل بصفة آلية كنتيجة لارتفاع الأسعار، إلا أن هذه الزيادة في الدخل الفردي اسمية لم تؤدي إلى حصول الأفراد على كميات إضافية من السلع والخدمات. وعليه فإن؛

$$\text{معدل النمو الاقتصادي} = \text{معدل الزيادة في الدخل النقدي الفردي} - \text{معدل التضخم} .^1$$

ه- التضخم :

التضخم هو الارتفاع المستمرة في المستوى العام للأسعار خلال ، فترة زمنية معينة غير أن الارتفاع المؤقت لأسعار بعض السلع نتيجة لظروف معينة كسوء الأحوال الجوية الذي يؤثر على المحاصيل الزراعية لا يعد تضخماً حيث تعود الأسعار للانخفاض بتحسّن ، الظروف الجوية تكما الحروب ، تسبب الأزمات السياسية مثل الثورات و الإضرابات العمالية في حدوث ارتفاع أسعار بعض المدخلات كإسعار الطاقة و الأجور الأمر الذي يترتب عليه حدوث ارتفاع في أسعار بعد ، المنتجات الصناعية ارتفاعاً دائماً و لمرة واحدة ،

اختلفت الآراء حول أثر التضخم على النمو الإقتصادي فالبعض يرى أن التضخم يخلق حالة من عدم التأكد مما سيكون عليه الوضع في المستقبل وهذا يؤثر سلباً على الاستثمار وبالتالي على نمو الدخل .

أما البعض الآخر فيرى أن التضخم يكون دافعاً لعملية النمو الإقتصادي لأن ارتفاع الأسعار يؤدي إلى زيادة الأرباح وبالتالي زيادة الاستثمارات²

¹ كبداني سيدي أحمد نفس مرجع السابق ص 18

ج- النمو الاقتصادي والتنمية :

كثيرا ما تبدوا المصطلحات القريبة من بعضها البعض حاملة لنفس المعنى ، وخاصة عند البعيد عن التخصص ، فمثلا نجد مصطلحي المؤسسة و المنظمة مختلفين عند المهتم بمجال الاقتصادي بينما تبدوان محتويتان لنفس المعنى عند البعيد عن مجال الاقتصادي و كذلك الأمر بالنسبة لمصطلحي التشريع و القانون في مجال العلوم القانونية و الإدارية و أيضا الإيرادات و النتائج في مجال المحاسبة و في مجال التنمية يبرز مصطلح النمو الاقتصادي كمصطلح مرادف لها عند غير المختصين في الدراسات التنموية.¹

في حقيقة الأمر هناك فرق بين النمو الاقتصادي و التنمية فالنمو الاقتصادي يعني التغير النسبي في الناتج المحلي الاجمالي أو في نصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي، أما التنمية فهي ظاهرة مركبة تتضمن أبعادا نوعية للتنمية، تمتد الى ما وراء النمو الاقتصادي أو التوسع الاقتصادي ، وهذا التغير النوعي يحدث بصورة خاصة في البنيان الاقتصادي للبلد و ما ينعكس عليه من تغيرات مختلف حالات الاجتماعية و السياسية و الثقافية وغيرها.

وقد أثير جدل كبير بين المفكرين و المهتمين بقضايا التنمية حول مدى اقتران حدوث النمو الاقتصادي بتغيرات تنموية في مختلف المجالات ، و من خلال تحليل المسار التاريخي لمختلف التجارب التنموية سواء في الدول المتقدمة أو النامية تم تسجيل انفصام كبير بين حدوث النمو الاقتصادي و حدوث التنمية لعدة ملاحظات أهمها :

- النمو الاقتصادي يشير الى مجرد الزيادة الكمية في متوسط الدخل الفردي الحقيقي الذي لا يرتبط بالضرورة بحدوث تغيرات هيكلية اقتصادية أو اجتماعية ، و المفهوم العكسي للنمو الاقتصادي هو الركود الاقتصادي أو الكساد، أما التنمية فهي كما أشرنا سابقا ظاهرة مركبة تتضمن النمو الاقتصادي مقرونا بحدوث تغيرات في الهياكل الاقتصادية و الاجتماعية و السياسية و الثقافية و العلاقات الخارجية ، بل يمكن القول إن التنمية انما تتمثل في تلك التغيرات العميقة في الهياكل الاقتصادية و الاجتماعية و السياسية للدولة و في العلاقات التي تربطها بالنظام الاقتصادي الدولي التي يكون من شأنها تحقيق زيادات تراكمية قابلة للاستمرار في الدخل الوطني الحقيقي عبر فترة من الزمن الى جانب عدد من النتائج الأخرى غير الاقتصادية ، فالمفهوم العكسي للتنمية هو التخلف

- قد يحدث نمو اقتصادي في ظل خلل في التوازن القطاعي ، كنمو قطاع الخدمات على حساب القطاعات الإنتاجية ، مما ينعكس بإحداث آثار تضخمية للسلع الحقيقية و ما ينتج عن ذلك من سلبيات على العملية التنموية ، أو قد يحدث النمو الاقتصادي في ظل عدم التوازن الإقليمي للخدمات و الإنتاج في البلد الواحد.

¹ وعيل ميلود نفس المرجع السابق ص14

- من الممكن أن يحدث نمو اقتصادي سريع بينما يحدث تباطؤ في عملية التنمية ، وذلك لعدم اتمام التحولات الجوهرية التي تواكب عملية التنمية أو تسبقها في العمليات التكنولوجية و الاجتماعية و المؤسسية و الثقافية و السياسية و الاقتصادية ، والتي تعمل على انطلاق الطاقات البشرية و القدرات الإبداعية للناس ، و تساعد على أن يكتسب اتمع قدرات جديدة علمية و تكنولوجية و إدارية تمكنه من مواصلة التقدم على كل الجبهات .

- حدوث نمو اقتصادي دون أن يكون مصحوبا بتوزيع واسع شعبيا للدخل ، أو حدوث نمو اقتصادي في سياق المزيد من الاعتماد على الخارج .

- قد يحدث نمو اقتصادي سريع و لا تحدث تنمية ، عندما يكون النمو الاقتصادي مصحوبا بتقليص المشاركة الشعبية في اتخاذ القرارات السياسية و الاجتماعية و الاقتصادية ، و كبت الحريات و التعدي على الحقوق المدنية

للمواطنين في الدول النامية ، هذا بينما تتطلب عملية التنمية إشراك المواطنين عل أوسع نطاق في صناعة السياسات الوطنية و المحلية كهدف في حد ذاته من أجل تحقيق الذات، و كوسيلة لاستقطاب جهودهم و تعبئتها في عملية إعادة البناء الوطني.

- قد يرتفع متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي مقرونا بزيادة درجة الاعتماد على الخارج و توسع التبعية الاقتصادية و التكنولوجية و السياسية في إطار النظام الرأسمالي العالمي و العولمة ، بينما تتطلب التنمية فك الروابط مع هذا النظام و التحرر من قيود التبعية و زيادة درجة الاعتماد على الذات في سعي اتمع لتحقيق أهدافه المختلفة .

- النمو الاقتصادي قد يحدث حتى في ظل الاحتلال أو الاستعمار ، أما التنمية فلا حدوث لها في ظل الاحتلال أو الاستعمار ، لأن الاستعمار يأتي ليدمر لا يبني و يأخذ و يعطي ، فممكن أن ترتفع مداخيل الأفراد و تتوسع مؤسسات اتمع المدني ، إلا أن كل هذا لا يعني شيء أمام الكرامة و الشعور بالانتماء للوطن و توقيير الذات و الحرية و الانعتاق، فكل هذه القيم موجبة لعملية التنمية بينما لا يقترن المفهوم الكمي للنمو الاقتصادي .

إن التنمية الاقتصادية بالنسبة للاقتصاديين تعني قبل كل شيء النمو الاقتصادي ، أي ازدياد إجمالي في السلع و الخدمات المنتجة بمعدل أسرع من نمو السكان ، أما النمو الاقتصادي هو أهم عنصر منفرد في التنمية الاقتصادية و هو أساسي لها ، إلا أن النمو و إن كان أساسيا فإنه كما ذكرنا ليس مرادفا تماما للتنمية و لا يكفي وحده فقط ، إن التنمية بالنسبة للبلدان النامية لا تعني

النمو الاقتصادي فقط ، بل أشياء أخرى كثيرة ، إنها تعني اللحاق بالدول المصنعة و استبدال العمل البشري المرهق بالآلات و التكنولوجيا و القضاء على الجوع و المرض ، ونشر العدالة الاقتصادية و المساواة في مجتمعات تلك الدول ، و التحول من إنتاج سلعة واحدة أو منتجات أولية قليلة . و تطوير الصناعة و تنحية الأجانب من مراكز التسلط في اقتصادياتها ، و تحقيق الاستقلال الاقتصادي و زيادة مكانة البلد على الصعيد الدولي . و هكذا فان السعي وراء التنمية يشمل بالنسبة للكثير من تلك الدول على العديد من الأهداف الرئيسية الاقتصادية و غير الاقتصادية التي يعبر بعضها عن دوافع أكثر قوة من حافز النمو الاقتصادي .¹

الفرع الرابع : تأثير الفساد على النمو الاقتصادي :

تباين الآراء النظرية المطروحة حول تأثير الفساد في النمو الاقتصادي، فبعض الاقتصاديين يعتقدون أن للفساد تأثيراً سلبياً في النمو الاقتصادي بسبب دوره في خفض معدلات الإستثمار، فالفساد يعد تكاليف إضافية تشبه الطرائب يتحملها رجال الأعمال، كما يعمل على وضع الحواجز في طريق تنفيذ الأعمال التجارية، ذلك أن الفساد يؤدي إلى زيادة عدم التأكد لدى المستثمرين حول قرارات الإستثمار التي يتخذونها ، و يؤدي فضلاً عن ذلك إلى خفض تدفقات رأس المال الإستثمار الأجنبي المباشر ، كما يقضي إلى سوء توزيع الموارد وسوء توزيع الإنفاق العام ويتسبب الفساد في تشويه بنية الأنفاق الحكومي و زيادة هذا الأنفاق على حساب الأنفاق الخاص وانخفاض الإنفاق على الصحة والتعليم ، في المقابل هناك آراء أخرى تعتقد أن للفساد تأثيراً موجبا في النمو الاقتصادي، ويدعمون وجهة نظرهم هذه بالرشوة التي تدفع إلى الموظفين في الكثير من المؤسسات. وهم يرون بأن الرشوة تعد كالزيت الذي يسهل عمل المحرك ، فالرشوة التي تدفع إلى الموظفين الحكوميين من قبل المستثمرين لقاء الموافقة على طلباتهم في إقامة مشاريعهم تعد مفيدة، لأنها تقضي الى تقليل تكاليف الانتظار يتحملها رجال الأعمال ، والتأخير الحاصل بسبب الروتين والتعقيد الوظيفي في الحصول على تلك الموافقات ، وبالنتيجة فإنها تؤدي إلى زيادة الكفاءة الاقتصادية وتنشيط النمو الاقتصادي.²

إن جهود كثير قد بذلت لتقصي تأثير الفساد على النمو الاقتصادي من خلال الدراسات التجريبية التي أجريت في

هذا المجال

¹ وعيل ميلود ، مرجع سبق ذكره ص 16

² د . مفيد ذنون يونس و ، أ عدنان دهام أحمد " أثر الفساد في النمو الاقتصادي في ظل تباين مؤسسة الحكم " بحث مسئل من رسالة الماجستير في الإقتصاد والموسمة " تأثير الفساد في النمو الاقتصادي لسنوات مختارة . كلية الادارة والإقتصاد – جامعة الموصل ص3 - 2010

(Poirson) كذلك بويسون (Leite and Weidmann, 1999, 24) وجد و ويدمان للفساد تأثيرا موجبا في النمو الإقتصادي (16, 1998)

في حين أن كلا من كناك وكيفير (١٩٩٥) و دافو دي وتانزي (٢٠٠١) وجدوا أدلة قوية على التأثير السلبي للفساد على النمو الإقتصادي (Lambssdorff 6, 2005) مشار إليهما

على النمو الإقتصادي (مشار إليهما Lambssdorff, في (Brunetti 6, 2005). بينما لم يجد برونيتيس وآخرون تأثيرا (Abed et al., 1998, 369) في النمو الإقتصادي .

(and Davoodi, 2002, 507) أما عبد و دافودي فلم يجدا تأثيرا معنويا للفساد في النمو الإقتصادي باستخدام البيانات المقطع العرضي لخمسة وعشرين دولة من الدول المتحولة عندما آخذا بالاعتبار مؤشر النجاح في الإصلاحات الهيكلية متا غيرا تفسيريا للفساد إلى جانب متغير .

استخدم موو بيانات المقطع العرضي لخمسة وأربعين دولة فوجد أن للفساد تأثيرا سلبا معنويا في النمو الإقتصادي ، وقد تضمن نموذج القياسي كلا من مستوى الناتج المحلي الإجمالي ونمو السكان ، والحقوق السياسية كمتغيرات تفسيرية لسلوك النمو الإقتصادي .إلى لكن عندما أضاف متغيرات تفسيرية أخرى الأنموذج هي نسبة الإستثمار السياسي ، ومستوى الاستقرار ، وتكوين رأس المال البشري أصبح ، تأثير الفساد غير معنوي . وقد عزا ذلك إلى التداخل الخطي مع تلك المتغيرات .و قد استنتج أن هناك قنوات مباشرة وأخرى غير مباشرة يؤثر فيها الفساد في النمو الإقتصادي .فنصف تأثير الفساد في النمو يأتي بشكل غير مباشر من خلال تأثيره على الاستقرار السياسي، في حين أن أكثر 20 % من يأتي من خلال تأثيره في نسبة الإستثمار ، وإن 15 % يأتي من خلال تأثيره السالب على تكوين رأس المال البشري، والمتبقي هو التأثير المباشر.

يمكن القول إن تأثير الفساد على النمو الاقتصادي يتباين من اقتصاد لأخرى ، و البحوث في هذا النطاق تتحدث عن عدد من الفرضيات التي تفسر هذا التباين في التأثير إلا أن الأبرز بينها هي فرضية تباين كفاءة مؤسسة الحكم ،

من الاقتصاديين من يجد أن النقص الاساسي للدراسات النظرية في مجال الفساد هو إهمال العلاقة بين الفساد والنمو المعتمد على البيئة المؤسساتية ، وإن دراسة تأثير الفساد في مجتمع ما لا يمكن أن يتم من دون الأخذ في الحسبان الإطار المؤسساتي الخاص بذلك المجتمع ، فالفساد له تأثيرات مختلف في الاوضاع المؤسسات تعد عملية غير دقيقة ، وقد تقود إلى استنتاجات خاطئة ، لهذا لا بد من إعطاء دور مهم للمؤسسات في تحديد اثر الفساد في النمو الاقتصادي ، فالمؤسسات تعمل على تخفيض حالة عدم

التأكد عن طريق تأسيس تركيب ثابت ومستقر للتفاعلات البشرية ، إذ تهيئ الإطار الضروري للتعاملات التجارية والتعاون بين أفراد المجتمع و التي لايمكن لهذه التفاعلات أن تحصل او انما قد تحصل بصعوب في حالة غياب المؤسسات

وتشكل المؤسسات النظام الإجتماعي والسياسي والقانوني والاقتصادي للمجتمع ، فالمؤسسات هي قواعد اللعب في المجتمع ، وهي القيود التي تشكل التفاعلات البشرية ، كما إنها تنظم الدوافع في المبادلات البشرية سواء كانت اقتصادية أو إجتماعية

وبغياب المؤسسات يوصف العالم بعدم التأكد وسترتفع عندئذ كلف المبادلات بما يؤدي الى التقليل من كفاءة الأنشطة الاقتصادية ، من هنا تنشأ الحاجة إلى دور المؤسسات التي تمكن الأفراد من العمل في بيئة يمكن عن طريقها التنبؤ بحدوث أفعال الآخرين بما يؤمن تخفيض حالة عدم التأكد وتكاليف المبادلات

وضع اقتصاديو البنك الدولي طريقة لبناء مؤشرات تجميعية لمؤسسات الحكم استنادا الى بيانات مستقاة من وكالات متخصصة بمراقبة جوانب متنوعة لمؤسسة الحكم استنادا إلى بيانات مستقاة من وكالات متخصصة بمراقبة جوانب متنوعة لمؤسسة الحكم تغطي عددا كبيرا من الدول العالم ، وإنطلاقا من تعريف الحكم بوصفه التقاليد والمؤسسات التي تمارس بوساطتها السلطة في بلد ما فإن أهم جوانب مؤسسة الحكم تشمل (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي 2002، 106-108)

1-التعبير عن الرأي و المسائلة : يقيس هذا المكون مدى قدرة مواطني بلد ما على المشاركة في انتخاب حكومتهم ، وكذلك حرية التعبير تكوين الجمعيات وحرية وسائل الإعلام .

2- الإستقرار السياسي وغياب العنف : احتمال زعزعة استقرار الحكومة بوسائل غير دستورية أو عن طريق العنف بما ذلك الإرهاب .

3- فعالية إدارة الحكم : نوعية الخدمات العامة وقدرة جهاز الخدمة المدنية واستقلال عن الضغوط السياسية ونوعية إعداد السياسات .

4- نوعية الأطر التنظيمية : قدرة الحكومة على توفير سياسات وتنظيمات سليمة تتيح تنمية القطاع الخاص وتساعد على ذلك .

5- سيادة القانون : يقيس هذا المكون مدى ثقة المتعاملين في أحكام القانون في المجتمع والتقييد بما بما ذلك نوعية إنفاذ العقود وحقوق الملكية والشرطة والمحاكم وكذلك احتمال وقوع جرائم وأعمال عنف .

6_ السيطرة على الفساد : يقيس هذا المكون مدى استغلال السلطة العامة لتحقيق مكاسب خاصة بما في ذلك أعمال الفساد صغيرها وكبيرها وكذلك استحواذ النخبة وأصحاب المصلح الشخصية على مقدرات الدولة .¹

¹ . د.مفيد ذنون يونس و أ. عدنان دهام أحمد , مرجع سابق ذكره ص 6

المبحث الثاني : الأدبيات التطبيقية

هناك العديد من الدراسات التي تطرقت ويشكل واسع لمتغيرات هذه الدراسة ، واشتركت في استعمال المنهج الوصفي في الجانب النظري وذلك لاعتماد في وصف المتغيرات المراد دراسته وتصوير النتائج التي يمكننا لوصول إليها ، وذلك من خلال تحديد (المفهوم ،العوامل والمعايير.....)

المطلب الأول : الدراسات السابقة

1- الدراسة الأولى : د مفيد ذنون يونس . أ مساعد عدنان دهام أحمد " أثر الفساد في النمو الاقتصادي في ظل تباين مؤسسية الحكم "

بحث من رسالة الماجستير في الاقتصاد بعنوان تأثير الفساد في النمو الاقتصادي لسنوات مختارة بكلية الإدارة والاقتصاد جامعة الموصل -العراق - 2010

وتهدف هذه الدراسة التعرف على تأثير الفساد في النمو الاقتصادي واهتم البحث باستقصاء تأثير الفساد في النمو الاقتصادي في ظل تباين المؤسسات بالتطبيق على جميع دول العالم التي توافرت عنها البيانات اللازمة للإجراء التحليل الكمي ، وذلك بهدف ضمان وجود تباين واسع في مستويات الفساد و نوع المؤسسات بين دول التي تمت دراسة حالتها بما يضمن الحصول على نتائج أكثر مصداقية

توصلت الدراسة إلى العديد من النتائج والتوصيات أهمها :

إن وجود تأثير السالب ومعنوي للفساد في حصة الفرد من الناتج المحلي ، ويعد الفساد المتغير الأكثر أهمية من بين المتغيرات الأخرى التي تضمنها النموذج المقدر في تفسير سلوك النمو الاقتصادي في الدول ذات المؤسسات السيئة مقارنة بالمتغيرات الأخرى ، على عكس الحال في الدول ذات المؤسسات الجيدة التي وجد أن التعليم هو المتغير الذي التأثير الأكبر في حصة الفرد من الناتج المحلي الإجمالي .

ومن بين أهم التوصيات هي : توجيه عناية خاصة للاهتمام بالتعليم وزيادة تخصيصاته في الموازنة العامة للدولة بهدف النهوض بمستواه بالنظر إلى الأهمية القصوى للتعليم في تحقيق تقدم في حصة الفرد من الناتج المحلي الإجمالي التي أفرزتها النتائج المتحصل عليها في جميع الدول ، ذلك أن التعليم يعد السلاح الفعال لمواجهة كل التحديات التي تعرقل مسيرة التنمية من فساد وجهل وتدن للكفاءة وعدم القدرة على تطبيق الأساليب العلمية الحديثة .

2- الدراسة الثانية : د حساني رقية . "الفساد الاقتصادي أبعاده وانعكاساته على النمو"

مجلة العلوم الإنسانية - جامعة محمد خيضر بسكرة

وتهدف هذه الدراسة إلى التعرف على أنواع الفساد وأشكاله وأسباب الفساد الاقتصادي ومؤشرات الفساد عبر العالم وأثار الفساد على الاقتصاديات الوطنية وذلك من خلال اعتماد الباحث على المنهج الوصفي في الجانب النظري واعتمد في دراسة مؤشرات و التقارير

توصلت الدراسة إلى العديد من التوصيات أهمها :

أن أسباب تفشي ظاهرة الفساد بصورة أساسية هي غياب حكم القانون والقضاء المستقل ، عدم وجود الإعلام الحر وأخيرا الحالة الاقتصادية لأفراد المجتمع و الوازع الأخلاقي لديهم ، وعليه فمحرارية الفساد ستتطلق من معالجة المناحي السابقة بقاء بالوقاية ثم العقوبة ، انتهاء بالعلاج ، وتم في هذا السياق اقتراح جملة من التوصيات :

تسهيل سبل وصول أفراد المجتمع إلي متخذي القرارات لعرض آرائهم والتقليل من السلطات التقديرية المتاحة لصناع القرار جعل الدور الأساسي للحكومة هو وضع التشريعات ومراقبة الحالة الاقتصادية والتدخل لضبطها وليس منافسة المواطنين والقطاع الخاص .

تحسين وضعية موظفي القطاع العام بالدولة وتحسين نظم الأجر والتأمين والمعاشات

العمل على أن يكون الاختيار في تولي المناصب والترقيات على أساس الجدارة

تعبئة الرأي العام ضد الفساد بحيث يتولد لدى أفراد المجتمع حس لمحاربه

تفعيل دور الصحافة في الكشف الفساد على أن تلتزم هذه الأخيرة بنشر المعلومات الصحيحة والمؤكدة ومحاسبتها إذ لم تلتزم بذلك.

3- الدراسة الثالث : دراسة اقتصادية لظاهرة الفساد في الجزائر مداخلة من إعداد د. خليل عبد القادر- جامعة المدية

وتم التعرض في هذه المداخلة لظاهرة الفساد ، وتم استعراض تعريف وخصائص وأنواع ، وكذلك أسباب انتشار ظاهرة الفساد ، مع الإشارة لحالة الجزائر ، من خلال إعطاء بعض المؤشرات الدالة عليه ، لمعرفة مدى نجاح الجهود المحلية والدولية المبذولة للحد منه توصلت الدراسة إلى جملة من النتائج أهمها :

1. ينتشر الفساد بغياب الشفافية والمساءلة ، وعدم ملائمة التشريعات

2. تتعدد صور الفساد

3 عدم فعالية المكينزمات الجزائرية استنادا للمرتبة غير المشرفة في مؤشر الفساد

وعليه تم الوصول إلى التوصيات التالية :

1. ضرورة المزيد من الدراسات حول أسباب الفساد وسبل الحد منه

2 ضبط الآليات وتدقيق الأنظمة وتوضيحها وتوزيع الصلاحيات

3 تطوير التعاون الدولي والجهوي في مكافحة الفساد

4. توسيع الممارسات الديمقراطية ، بدعم الصحافة الحرة واستقلالية القضاء وإشراك المجتمع المدني ، و يبقى الفساد من أكبر تحديات العصر ، ويتطلب تضافر الجهود.

الدراسة الرابعة : Hassan Ayaydın* Nuri Baltac

Corruption, the banking sector, the stock market development: Commission

Dataanalysis

Hassan AyaydınTo

* Nuri BaltacıWithToAss. Professor at the University of Jomushan, Faculty of Economics and Administrative Sciences, Jomushan 0.29100, TurkeyWith

Ass. Professor at the University of Jomushan, Faculty of Economics and Administrative Sciences, Jomushan 0.29100, Turkey

كانت الدراسة بعنوان " الفساد، القطاع المصرفي، وسوق الأسهم التنموية: لجنة تحليل البيانات " والغاية الأساسية لهذه الدراسة دراسة العلاقة بين الفساد والعوامل المالية ودراسة آثاره على النظام المالي حيث جذبت العديد من الباحثين في السنوات الأخيرة. تتناول هذه الدراسة دور التنمية الفساد والقطاع المصرفي على سوق الأسهم تنمية باستخدام بيانات من 42 لوحة الاقتصاديات الناشئة للفترة 1996 إلى 2011. وتشير النتائج التي تم الوصول إليها تشير إلى وجود علاقة سلبية بين مستوى الفساد وتحسين النظام المالي. ونلاحظ وجود علاقة إيجابية بين البنوك تنمية القطاع وتطوير سوق الأسهم في بلدان الأسواق الناشئة.

الدراسة الخامسة : Hossein Heshmati Molaee

ECONOMIC APPROACHES OF CORRUPTION

IN BANKING SYSTEM

(CASE STUDY: I.R.of IRAN)

Hossein Heshmati Molaee

والدراسة بعنوان " المنهج الاقتصادي للفساد في النظام المصرفي (دراسة حالة إيران) "

والغاية الأساسية لهذه الدراسة معرفة أنواع الفساد في القطاعي المصرفي لدولة إيران، ومنظوره من ناحية القانونية وحالة الفساد في الحسابات المصرفية، وتشير النتائج التي تم الوصول إليها، لمكافحة الفساد لابد من زيادة دخل الشعوب في كميات كافية، وأيضاً اختيار الأشخاص المؤهلين و الأكفاء لتسيير النظام المصرفي وجعل الخدمات المصرفية الكترونية التي يمكن أن تكون فعالة لتحديد المخالفات المصرفية.

المطلب الثاني : تقييم الدراسات السابقة

بعد عرض ملخص دراسات السابقة سنحاول في هذا الجزء عرض تقييم عام حول هذه الدراسات

1. الدراسة الأولى : تبين أن هذه الدراسة احتوت على متغير الفساد الاقتصادي وركزت على الأول هو مؤشر الفساد هو مؤشر مدركات الفساد التي تصدرها منظمة الشفافية الدولية ، والثانية هي مؤشر السيطرة على الفساد الذي يصدر عن البنك الدولي ، حيث أن دراسة (د مفيد ذنون يونس وأ. عدنان دهام أحمد) اعتمد على التحليل الكمي ودراسة مؤشرات الفساد عكس دراستنا التي تم استخدام منهج الحصائي الوصفي ،

2. الدراسة الثانية : تبين أن هذه الدراسة احتوت على متغير الفساد الاقتصادي وركزت على أشكال وأسباب الفساد الاقتصادي ودراسة مؤشرات الفساد عبر العالم وذلك بارتكازها على منظمات دولية، ما أدى إلى وجود اختلاف بين الباحثين من خلال المنهج المستخدم في الدراسة الميدانية حيث أن دراسة (د. حساني رقية) لم تستخدم دراسة ميدانية واستخدمت المنهج النظري الوصفي

3. الدراسة الثالث : بالرغم من أن هذه الدراسة احتوت على متغيرا لفساد الاقتصادي وركزت دراستها على دراسة واقع الفساد في الجزائر ، مما أدى لمحاولة إسقاط الدراسة الحالية على بلد واحد للتحكم بمتغيرات الدراسة حيث أن دراسة (د. خليل عبد القادر) واستخدمت دراسة تقييمية لميكانيزمات الحد من الفساد في الجزائر عكس دراستنا التي تم استخدام منهج البيانات الإحصائية الكلية

4. الدراسة الرابعة : بالرغم من أن هذه الدراسة احتوت على متغير الفساد في القطاع المصرفي واستهدفت الدراسة ، دراسة علاقة (Hassan Ayaydin* Nuri Balta) بين الفساد والعوامل المالية، ما أدى لمحاولة إسقاط الدراسة الحالية على دولة واحدة للتحكم بمتغيرات الدراسة ، حيث إن دراسة

قامت بدراسة العلاقة بين الفساد و العوامل المالية ودراسة أثاره على النظام المالي

5. الدراسة الخامسة : بالرغم من أن هذه الدراسة احتوت على متغير الفساد في النظام المصرفي واستهدفت دراسة حالة إيران ، ما أدى لمحاولة إسقاط الدراسة الحالية على دولة واحدة للتحكم بمتغيرات (قامت بدراسة حالة لدولة إيران أما دراستنا دراسة حيث أن دراسة (Hossein Heshmati Molae)

قائمة على دراسة وصفية احصائية .

خلاصة الفصل :

من خلال ما جاء في هذا الفصل يمكن ذكر أهم النتائج :

وجود الفساد الاقتصادي في القطاع العام و الخاص على حد سواء ، و في كل المجتمعات المتقدمة والنامية، إلا أنه أكثر شيوعاً في المجتمعات النامية، لما تتسم به من خصائص معينة تجعلها أكثر سهولة لجني الربح منها أكثر من غيرها كضعف الرقابة والمؤسسات ونحو ذلك تعدد صور الفساد واختلافها من بلد لآخر،

أن أسباب تفشي ظاهرة الفساد بصورة أساسية هي غياب حكم القانون والقضاء المستقل ، و بغياب الشفافية و المسائلة ، وعدم ملائمة التشريعات ، عدم وجود الإعلام الحر وأخيراً الحالة الاقتصادية لأفراد المجتمع والوازع الديني والأخلاقي لديهم ، والآثار الاقتصادية الكلية التي يحدثها الفساد التي تتمثل في إعاقه النمو الاقتصادي ،

تمهيد :

بعد ان تطرقنا في الفصل الأول إلى المفاهيم المتعلقة بمفاهيم الفساد المالي وأسباب الفساد المالي في القطاع المصرفي و تأثيره على الإقتصاد ، وكذلك تعرفنا على النمو الإقتصادي ومختلف مفاهيمه .

سنحاول في هذا الفصل بإسقاط الجانب النظري على الواقع وذلك بإجراء الدراسة إحصائية لتأثير الفساد على النمو الاقتصادي محاولين إبراز الجوانب المتعلقة بموضوع دراستنا .

ولإلمام أكثر بالجانب التطبيقي ارتأينا أن نتناول من خلال هذا الفصل دراسة إحصائية وبيانية لتأثير الفساد على النمو الاقتصادي من خلال جداول إحصائية للفساد والنمو الاقتصادي في الجزائر وتمثيلها بمنحنيات وأعمدة بيانية وتحليلها ومناقشتها ، لذلك تم تقسيم هذا الفصل إلى مبحثين كالتالي :

- المبحث الأول : دراسة إحصائية لتأثير الفساد على النمو الاقتصادي

- المبحث الثاني : حوكمت المؤسسات المصرفية كآلية للحد من الفساد المالي

المبحث الأول : دراسة إحصائية لتأثير الفساد على النمو الاقتصادي

سنتطرق في هذا المبحث إلى جمع مؤشرات الفساد للجزائر من حيث درجة الفساد وترتيب الجزائر عالميا من حيث الفساد و النمو الاقتصادي ، أما فيما يتعلق بالمطلب الثاني سنتطرق إلى تحليل ومناقشة تأثير الفساد على النمو الاقتصادي .

المطلب الأول : دراسة إحصائية للفساد والنمو الاقتصادي في الجزائر

ينقسم هذا المطلب إلى ثلاثة فروع وهي كالآتي :

الفرع الأول : مؤشر الفساد للجزائر

تتمثل دراستنا في مؤشر الفساد الذي تصدره منظمة الشفافية الدولية ، والذي تم اختياره على أساس توفر و وجود بعض البيانات و المعطيات حوله .

مؤشر الفساد :

منذ العام 1995 والشفافية الدولية تقوم بإصدار سنوي لمؤشر دولي لملاحظة الفساد يرمز له اختصاراً (CPI) يقوم بترتيب الدول حول العالم حسب درجة مدى ملاحظة وجود الفساد في الموظفين والسياسيين. تعرف المنظمة الفساد بأنه إساءة استغلال السلطة المؤتمنة من اجل المصلحة الشخصية.

في عام 2003 المسح غطى 133 بلداً، وفي 2007 كان 180 بلداً.

الدرجة الأعلى -10- تعني الاقل فساداً والاقبل -1- للاكثر فساداً في نظام من عشر نقاط.

والجدول التالي يمثل درجة الفساد في الجزائر في السنوات التالية :

جدول رقم (2.1) جدول مؤشر الفساد للجزائر

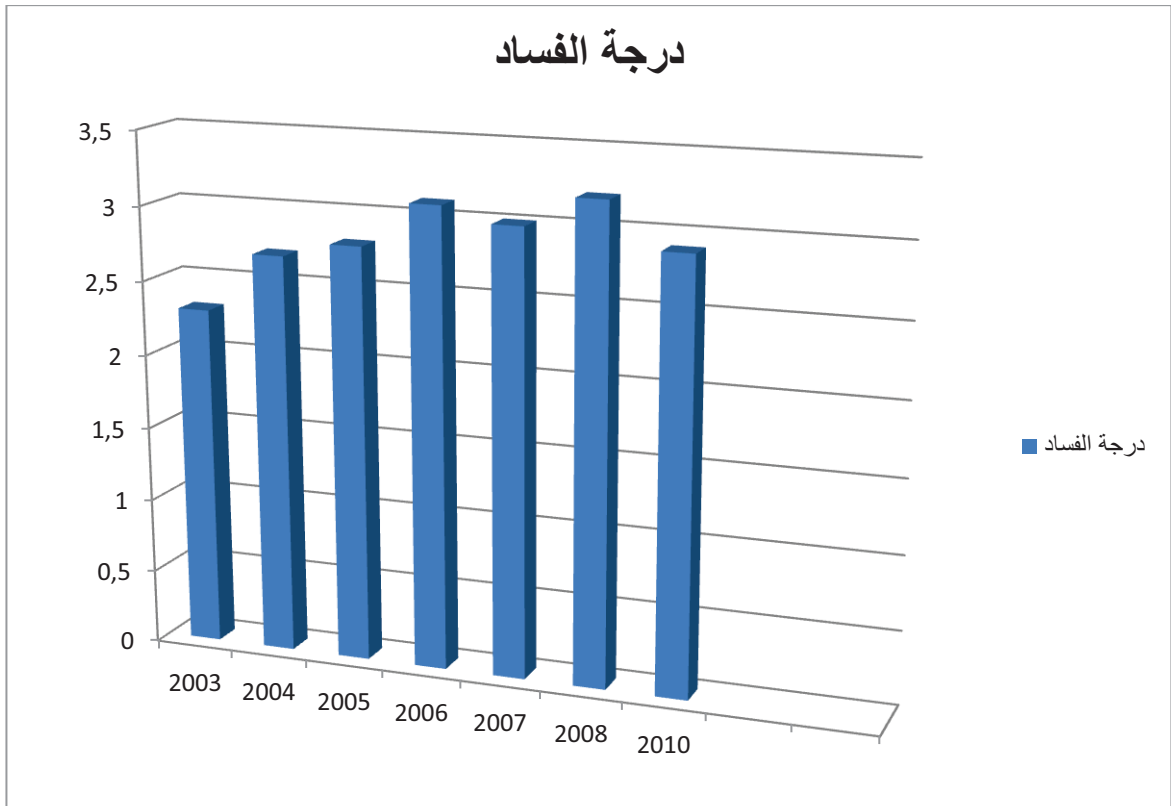
السنوات	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
درجة الفساد 10-1	2.3	2.7	2.8	3.1	3.0	3.2	—	2.9	—

المصدر: من إعداد الطالب بالإعتماد على تقارير منظمة الشفافية الدولية

يوضح الجدول الذي أصدرته منظمة الشفافية الدولية مؤشرها العالمي التي مقرها برلين، ضمن مؤشر تنازلي من عشر نقاط ليعطي صورة عن مدى الشفافية ومحاربة الفساد في دول العالم، ويتم تصنيف الدول بدرجات تتراوح بين صفر و 10 بحيث يشير حصول دولة ما على 10 درجات إلى سلامة البلد وخلوها من الفساد بينما يشير الحصول على درجة منخفضة إلى تفشي الفساد والرشاوى والمحسوبية بشكل كبير في البلد صاحب تلك المرتبة،

وتشير نتائج مؤشر الفساد على أن درجة الفساد في الجزائر منذ سنة 2003 إلى غاية 2005 كانت مستقرة نوعا ما على 2.3 و 2.7 و 2.8 في كل من سنة 2003 و 2004 و 2005 على الترتيب، إلى غاية 2006 أين شهدت تحسن طفيف بدرجة 3.1 وبقيت على نفس الدرجة في كل من سنة 2007 و 2008 بدرجة 3.0 و 3.2 و في سنة 2010 شهدت تراجع ولو بشكل طفيف إلى 2.9.

شكل رقم (2.1) أعمدة بيانية تمثل درجة الفساد لفترة (2003-2011)



من خلال الأعمدة البيانية لمؤشر درجة الفساد الذي أصدرته منظمة الشفافية الدولية، نلاحظ أن هناك تفشي الفساد بشكل كبير منذ سنة 2003، حيث لم يكن تحسن ملحوظ في درجة الفساد وهذا ما يفسر عدم وجود إراد قوية للدولة وواقعية لمكافحة الفساد.

الفرع الثاني : ترتيب مؤشر الفساد للجزائر حسب مؤشر الشفافية الدولية :

جدول رقم (2.2) جدول ترتيب مؤشر الفساد للجزائر عالميا

السنوات	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
الترتيب	88	—	97	84	99	92	111	105	112	105	94	100
الدول التي شملها المؤشر	133	—	159	163	180	180	179	178	183	176	177	177

المصدر : من إعداد الطالب بالإعتماد على المنظمة الشفافية الدولية

ويوضح الجدول التقارير الصادر عن المنظمة غير الحكومية 'شفافية دولية' لمؤشر الدول الأكثر فسادا في العالم، الذي تعده المنظمة حول الرشوة والفساد في العالم، وكان تصنيف الجزائر منذ سنة 2003 على غاية 2014 في ذيل الترتيب ، وأكدت المنظمة غير الحكومية على حاجة المؤسسات العامة إلى الالتزام بمزيد من الشفافية، وتوسيع نطاق المساءلة للمسؤولين، وقالت هوغيت لايبيل، رئيس مجلس إدارة منظمة شفافية الدولية: "لا بد للحكومات من تضمين إجراءات مكافحة الفساد عند صنع القرارات العامة، وأن هناك أولويات في هذا المجال، مثل صياغة قواعد أفضل بخصوص الحشد والتمويل السياسي، والتزام المزيد من الشفافية حيال الإنفاق العام والصفقات العامة، وتوسيع نطاق مساءلة الهيئات العامة أمام الشعوب". وأضافت لايبيل قائلة: "بعد عام من التركيز على الفساد، نتوقع من الحكومات اتخاذ مواقف أكثر صرامة في مواجهة سوء استغلال السلطة، فتتأجج مؤشر مدركات الفساد لعام 2012 تثبت أن المجتمعات ما زالت تتكبد تكلفة باهظة بسبب الفساد.¹

¹ تقارير منظمة الشفافية الدولية

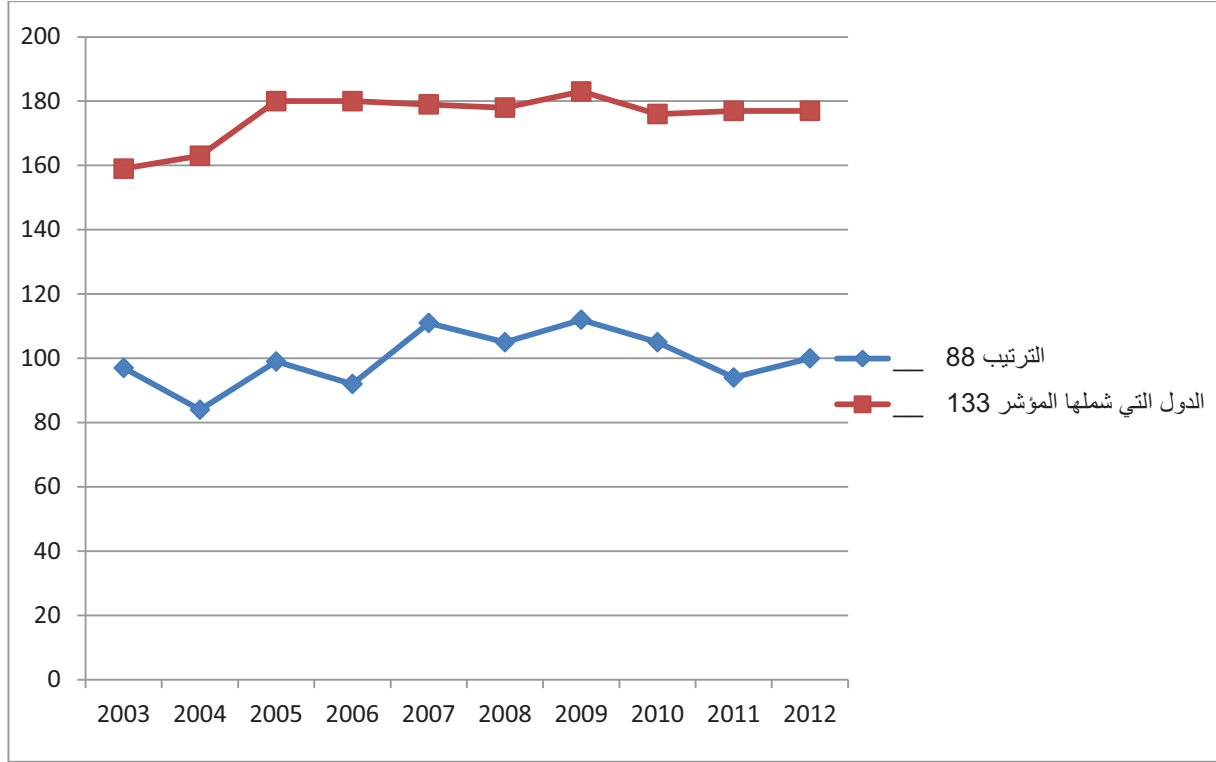
وقالت الجمعية الجزائرية لمكافحة الرشوة في تقرير لها ، في بيان نشرته على موقعها إن هذه الرتب التي منحت إلى الجزائر كانت متوقعة ، بسبب "استمرار الكشف عن مزيد من الفضائح، وغياب إرادة حقيقية لدى الحكومة لمكافحة الظاهرة، والأخطر من ذلك أن وزراء حاليين وردت أسماؤهم أو متورطون في قضايا فساد يتمتعون بحصانة كلية من المتابعة"، وتابعت الهيئة "أن الجزائر

كانت محل ستة تحقيقات ودراسات قامت بها منظمات دولية ووصلت إلى نفس الاستنتاجات" أي استمرار الفساد. وأشار جيلالي حجاج رئيس الجمعية إلى أن تصنيف الجزائر بين 2003 و2014 في ذيل الترتيب، دليل على تعمم الفساد، بشكل يهدد أمن البلد، في وقت أن دولا حصلت قبل سنوات، على تنقيط أسوأ من الجزائر حققت تقدما كبيرا في مكافحة الفساد وأصبحت أحسن ترتيبا مقارنة بالجزائر ."

وبالرغم من أن السلطات الجزائرية اعترفت على لسان الكثير من المسؤولين، وفي مقدمتهم الرئيس عبد العزيز بوتفليقة على أن الفساد تغلغل داخل مؤسسات الدولة، إلا أن الإجراءات والقرارات المتخذة لم تغير في الوضع الشيء الكثير، وحتى لجنة مكافحة الفساد التي تم تعيينها، إلا أن أثرها لم يظهر في الميدان، ولا تزال حركتها محتشمة مقارنة بما هو منتظر منها، خاصة في ظل شكوك تلاحقها بخصوص قدرة أعضائها على مكافحة الفساد، وخاصة ذلك الذي يمس مسؤولين سابقين أو حاليين تولوا مسؤوليات سامية، واستغلوا مناصبهم من أجل نهب وتبذير المال العام وجمع ثروات طائلة .¹

¹تقارير الجمعية الجزائرية لمكافحة الرشوة

شكل رقم (2.2) تمثيل البياني يمثل ترتيب مؤشر الفساد للجزائر عالميا



نلاحظ من خلال الشكل البياني أن الجزائر تواجدت في معظم السنوات في ذيل الترتيب حيث أن أحسن ترتيب كان سنة 2003 في المرتب 88 وأسوء ترتيب كان سنة 2011 في المرتب 111 ، حيث نلاحظ أن نسبة الفساد كانت مستقرة في فترة 2003 إلى 2008 ، ولكنها شهدت ارتفاع كبير في سنوات الأخيرة أي الفترة ممتدة من 2009 إلى غاية 2014 .

واعتبرت الجمعية الوطنية لحماية الثروة ومكافحة الفساد، في بيان تلقت "الفجر" نسخة منه، أن تراجع الجزائر إلى المرتبة 100 في مكافحة الفساد يعد مؤشرا سلبيا ومقلقا مع تجاهل السلطة الجزائرية للمعطيات الدولية وافتقارها للإرادة الحقيقية لمكافحة الفساد، من خلال إجراءات صارمة من أجل الإصلاح واحتواء بؤر الفساد، ما يحذ من استغلال السلطة والنفوذ ويوقف إصرار قلة محتكرة للثروة وللمال العام ومقدارات الشعب الجزائري، كما أنها غير ملتزمة بالمواثيق الدولية التي صادقت عليها الجزائر في مكافحة الفساد وعدم وجود هيئة حقيقية للمحاسبة والمساءلة لمرتكبي الفساد المالي والإداري.

كما ترى الجبهة أن تحقيق العدالة في الجزائر يتطلب محاسبة رموز الفساد والمفسدين ليس فقط لاسترجاع حقوق الدولة وأمواله، بل أيضا لتحقيق الردع العام والخاص بما يضمن الجانب الوقائي في هذا المجال، ومن هذا المنطلق يتوجب محاسبة الفاسدين مهما كانت صفتهم الوظيفية، بما يضمن تحقيق الغاية المرجوة من عملية مكافحة الفساد بالقضاء على هاته الظاهرة دون أن يفلت أي فاسد من العقاب الذي يستحقه.

الفرع الثالث : ترتيب الاقتصاد الجزائري عالميا

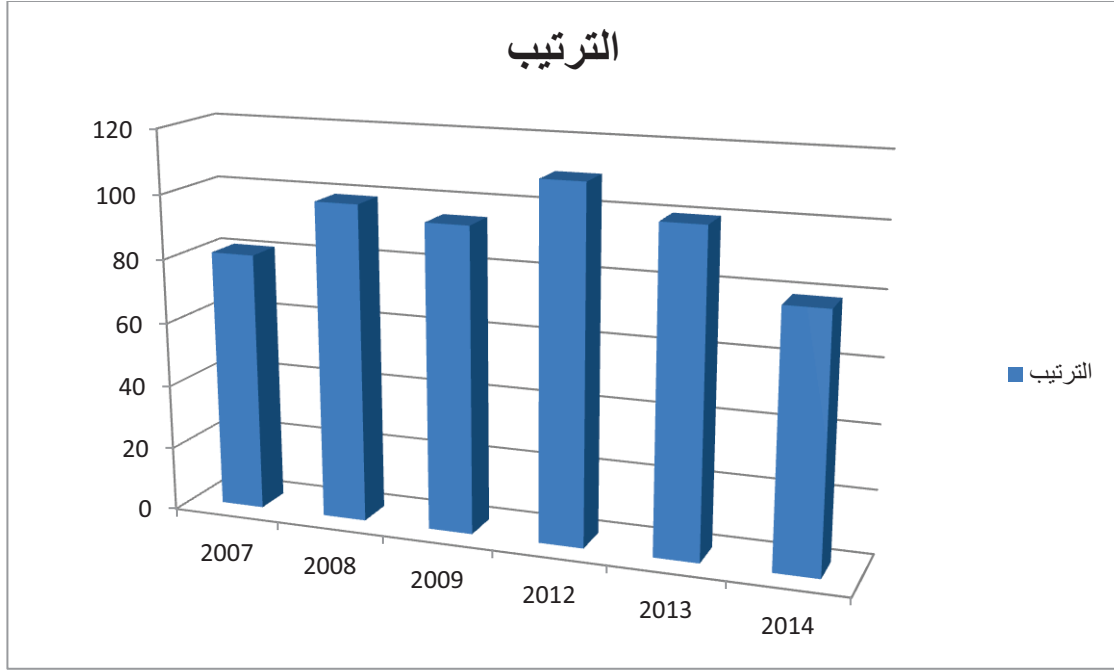
(2.3) جدول ترتيب الاقتصاد الجزائري عالميا

السنوات	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
الترتيب	81	99	95	-	-	110	100	79

المصدر : من إعداد الطالب بالإعتماد على تقارير المجلس الوطني الاقتصادي الاجتماعي

يوضح الجدول أن الجزائر لم تحتل مراتب مشرفة في التصنيف العالمي للنمو الاقتصادي ، حيث احتلت مرتبة 81 سنة 2007 وإرتفعة المرتبة إلى 99 بعد عام واحد ، و كانت اسوء مرتبة سنة 2012 في مرتبة 110 ، ليشهد بعد ذلك الاقتصاد الوطني قفز نوعية ويحتل المركز 79 سنة 2014 .

الشكل رقم (2.3) أعمدة بيانية تمثل ترتيب النمو الاقتصادي للجزائر عالميا



توضح الأعمدة البيانية أن النمو الاقتصادي في الجزائر لم يشهد تطور كبير ، حيث أنه منذ سنة 2007 كان يحتل المرتب 81 ،وبعد مدة 7 سنوات لم يشهد تحسن كبير في ترتيب ، حيث في سنة 2014 شهدت تحسن بمرتبتين في المرتب 79 ، وهذا مايفسر تطور البطيء للنمو الاقتصادي .

وكشف التقرير الذي يعد أبرز مؤشرات قياس التنافسية الاقتصادية في العالم، أن ترتيب الاقتصاد الجزائري تحسن بفضل “الوضعية الاقتصادية الكلية المتينة” ليقفز إلى المرتبة 79 مقابل المرتبة 100 في تقرير السنة الماضية (2013-2014) و110 في تقرير 2012-2013.

واستند هذا الترتيب إلى عدة مؤشرات من بينها المحيط الاقتصادي الكلي والذي احتلت الجزائر فيه المرتبة 11 من بين 144 بلدا شملها المسح. كما احتلت الجزائر المرتبة 47 عالميا من حيث حجم السوق.

وساهم أيضا في تحسن مرتبة الجزائر الأداء الجيد لقطاع التربية والتعليم وكذا الصحة لا سيما فيما يتعلق بالوقاية من الأمراض الفتاكة كالمالاريا وداء فقدان المناعة المكتسبة.

غير أن التقرير شدد على ضرورة العناية بالقطاع المالي الذي سجل نتائج متدنية، حيث جاءت الجزائر في المرتبة 133 من حيث وفرة الخدمات المالية و133 من حيث متانة البنوك و72 من حيث سهولة الحصول على القروض.

كما أوصى التقرير بمراجعة الإطار المؤسسي للاقتصاد الجزائري وزيادة الاهتمام بفعالية أسواق العمل والسلع والأسواق المالية كشروط ضرورية لوضع البلاد في "سكة تنمية أكثر استدامة".

المطلب الثاني : تأثير الفساد على النمو الاقتصادي

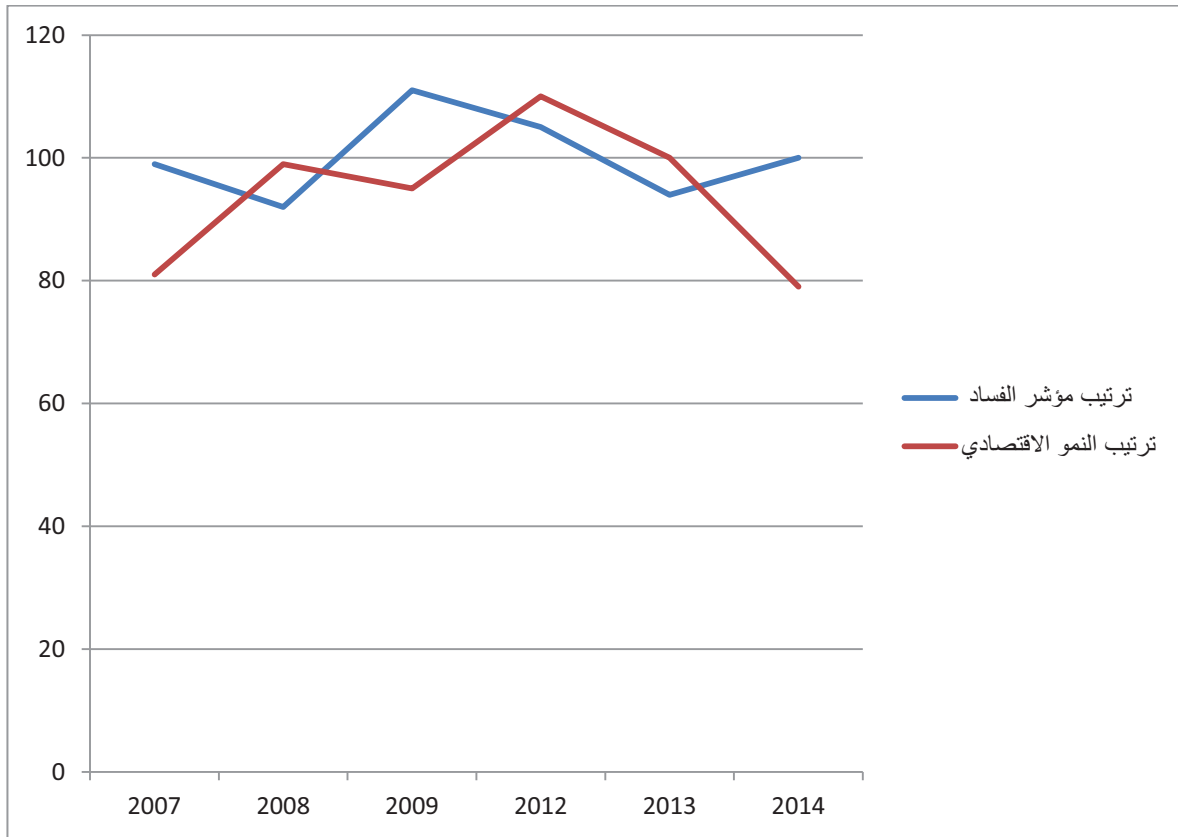
الجدول رقم (2.4) جدول ترتيب الفساد والنمو الاقتصادي للجزائر عالميا

السنوات	2007	2008	2009	2012	2013	2014
ترتيب مؤشر الفساد	99	92	111	105	94	100
ترتيب النمو الاقتصادي	81	99	95	110	100	79

المصدر : من إعداد الطالب بإعتماد على تقارير منظمة الشفافية الدولية ومجلس الوطني الاقتصادي الاجتماعي

ونلاحظ من جدول ترتيب مؤشر الفساد وترتيب النمو الاقتصادي ، أن للفساد كان تأثير كبير على النمو الاقتصادي ، حيث أن ترتيب كل من سنة 2007 و 2008 بترتيب 99-81 و 92-99 على الترتيب ، وهو ما يؤكد ذلك حيث أن أسوأ ترتيب للنمو الاقتصادي سنة 2012 في مرتب 110 شهد كذلك أسوأ ترتيب لمؤشر الفساد في مرتب 110 وهذا ما يفسر تأثير سالب للفساد على النمو الاقتصادي الوطني .

الشكل رقم (2.4) منحني بياني يمثل تأثير الفساد على النمو الاقتصادي



ويفسر المنحنى البياني التأثير الفساد على النمو الاقتصادي ، حيث نلاحظ أن منحنى ترتيب مؤشر الفساد والنمو الاقتصادي متقاربان حيث أن هناك تأثير سالب للفساد على النمو الاقتصادي .

حيث ذكر تقرير البنك العالمي حول مناخ الأعمال والاستثمار 2013 ، حيث تراجعت الجزائر في تصنيف البنك العالمي لمناخ الأعمال والاستثمار، لتحتل في آخر تقرير لهيئة "بروتون وودز" المرتبة 152 عالميا، مقابل الرتبة 150 في تقرير 2012 ويوضح التقرير أن الجزائر تأخرت في كافة المؤشرات، ما يطرح تساؤلات في وقت اعتمدت السلطات العمومية تدابير لتحسين موقعها في الترتيب الدولي. ولكن هذه الإجراءات تبين محدوديتها مع استفحال الفساد وطغيان البيروقراطية في التعاملات الإدارية.

وصنف التقرير الجزائر في المرتبة 156 في مؤشر إنشاء المؤسسات مقابل 155 في تقرير 2012 كما تأخرت الجزائر إلى الرتبة 138 مقابل 137 في مؤشر منح رخص البناء، وتدنت إلى الرتبة 165 مقابل 161 في مجال الربط بالكهرباء، وظلت دون تغيير في المرتبة 172 بالنسبة لتحويل الملكية.

وتعطي التقارير الدولية الانطباع بأن البلاد تواجه جمودا ومقاومة للتغيير وترسيخ مقاربة الدولة الريعية المغلقة، وتظل كل المؤشرات تقريبا تحت خط المعايير المعمول بها دوليا، فبالنسبة لمؤشر حماية المستثمرين صنفت الجزائر في المرتبة 82 عالميا مقابل 79 سنة 2012، كما جاءت الجزائر في المرتبة 170 مقابل 165 فيما يتعلق بالنظام الجبائي والضرائب و129 مقابل 128 في 2012، بالنسبة للتجارة العابرة للحدود، و126 مقابل 125 في مجال تنفيذ العقود، و62 مقابل 60 عام 2012 فيما يتعلق بتسوية عدم الملاءة أو القدرة على الدفع .

ونددت هيئة الأمم المتحدة على موقعها بالفساد معتبرة إياه ظاهرة اجتماعية وسياسية واقتصادية معقدة تؤثر على جميع البلدان، فالفساد يقوض المؤسسات الديمقراطية ويبطئ النمو الاقتصادي ويسهم في الاضطراب الحكومي. كما يضرب في أسس المؤسسات الديمقراطية بتشويهه العمليات الانتخابية، ما يحرف سيادة القانون عن مقاصدها ويؤدي إلى ظهور مستنقعات بيروقراطية لا بقاء لها إلا من خلال الرشى.

المبحث الثاني : حوكمة المؤسسات المصرفية كألية للحد من الفساد المالي

إن وجود نظام مصرفي سليم يعتبر أحد الركائز الأساسية لسلامة عمل المؤسسات ، حيث يوفر القطاع المصرفي الائتمان والسيولة اللازمة لعمل المؤسسة ونموها، كما أن القطاع المصرفي السليم هو أحد أهم الركائز التي تسهم في بناء الإطار المؤسسي لحوكمة الشركات.

ومنه تظهر جليا أهمية تطبيق مبادئ الحوكمة في القطاع المصرفي كألية للحد من الفساد المالي.

المطلب الأول : مفهوم حوكمة المؤسسات المصرفية :

الفرع الأول : مفهوم حوكمة المؤسسات المصرفية

يشمل نظام الحوكمة من المنظور المصرفي الطريقة التي تدار بها شؤون المصرف، من خلال الدور المنوط به كل من مجلس الإدارة والإدارة العليا، بما يؤثر على تحديد أهداف المصرف، ومراعاة حقوق المستفيدين، وحماية حقوق المودعين. وبازدياد التعقيد في نشاط الجهاز المصرفي

أ. محددات حوكمة المؤسسات المصرفية :

1. المحددات الداخلية: تتمثل في القواعد والأسس التي تحدد طريقة اتخاذ القرار وتوزيع السلطات بين الجمعية العامة ومجلس الإدارة والمديرين، بما يؤدي إلى تخفيض التعارض بين مصالح هذه الأطراف. وتشمل المحددات الداخلية:

1-1 حملة الأسهم: يلعب حملة الأسهم دورا هاما في مراقبة أداء الشركات بصفة عامة، حيث أنه في إمكانهم التأثير على تحديد توجهات المصرف.

1-2 مجلس الإدارة: وضع الاستراتيجيات وتوجيه الإدارة العليا ووضع سياسات التشغيل وتحمل المسؤولية والتأكد من سلامة موقف البنك.

1-3 الإدارة التنفيذية: لا بد أن يكون لهم الكفاءة والتزاهة المطلوبتين لإدارة المصرف، كما أنه عليهم أن يتعاملوا وفقا لأخلاقيات المهنة.

1.4 المراجعين الداخليين: أصبح للمراجعين دورا هاما في تقييم عملية إدارة المخاطر.

2. المحددات الخارجية: وتشمل جميع عناصر البيئة الخارجية المؤثرة على المصرف، وتضم :

1-2 الإطار القانوني والتنظيمي والرقابي: يعتبر وجود إطار تنظيمي وقانوني متطور لنظام المصرف أمرا هاما وحيويا، هذا بالإضافة إلى الدور الرقابي للبنك المركزي.¹

2- دور العامة: إن مفهوم العامة يمكن أن يكون له تأثيرا أكبر في إحكام الرقابة وفرض انضباط السوق على أداء المصرف، إذا ما اتسع ليشمل كل ما يأتي

• **المودعين:** يتمثل دور المودعين في الرقابة على أداء الجهاز المصرفي في قدرتهم على سحب مدخراتهم إذا ما لاحظوا إقبال المصرف على تحمل قدر مبالغ فيه من المخاطر.

• **شبكة الأمان وصندوق تأمين الودائع:** يعتبر التأمين على الودائع أحد أهم أشكال شبكة الأمان (نظام التأمين الضمني - نظام التأمين الصريح).

• **وسائل الإعلام:** يمكن لوسائل الإعلام أن تمارس الضغط على المصارف لنشر المعلومات ورفع كفاءة رأس المال البشري ومراعاة مصالح الفاعلين الآخرين في السوق، بالإضافة إلى تأثيرهم على الرأي العام.

• **شركات التصنيف والتقييم الائتماني:** تساعد مؤسسات التقييم على دعم الالتزام في السوق، حيث تقوم فكرة التقييم على التأكد من توافر المعلومات لصغار المستثمرين ومن ثم فان توافر هذه الخدمة من شأنه أن يساهم في زيادة درجة الشفافية ودعم الحماية التي يجب توافرها للمتعاملين في السوق.

الفرع الثاني : أهمية الحوكمة في المؤسسات المصرفية :

تزداد أهمية الحوكمة في المصارف مقارنة بالمؤسسات الأخرى نظرا لطبيعتها الخاصة، حيث أن إفلاس المصارف لا يؤثر فقط على الأطراف ذوي العلاقة من عملاء ومودعين ومقرضين، ولكن أيضا يؤثر على استقرار المصارف الأخرى من خلال مختلف العلاقات الموجودة بينها، فيما (Marché interbancaire) يعرف بسوق ما بين المصارف وحقق الحوكمة العديد من المزايا المرتبطة بالأداء المصرفي والمحافظة على أمواله ومجودته، مما يعزز فيه الاستقرار المالي ومن ثم الاستقرار الاقتصادي. ومن أهم مزايا تطبيق مبادئ الحوكمة في المصارف نجد :

- تخفيض المخاطر المتعلقة بالفساد المالي والإداري التي تواجهها المصارف ومن ثم الدول.
- رفع مستوى الأداء للمصارف ومن ثم التقدم والنمو الاقتصادي والتنمية للدولة.
- جذب الاستثمارات الأجنبية وتشجيع الرأس المال المحلي على الاستثمار في المشروعات الوطنية وضمان تدفق الأموال المحلية والدولية.

• الشفافية والدقة والوضوح والتراهة في القوائم المالية، مما يزيد من اعتماد المستثمرين عليها في اتخاذ القرار.

• حماية المستثمرين بصفة عامة سواء كانوا من المستثمرين الصغار أو من المستثمرين الكبار وسواء كانوا أقلية أم أغلبية وتعظيم عائدهم، مع مراعاة مصالح المجتمع¹

¹ د. أمال عياري، أ. أبو بكر خوالد، مداخلة بعنوان " تطبيق مبادئ الحوكمة في المؤسسات المصرفية - دراسة حالة الجزائر -"، الملتقى الوطني حول: " حوكمة الشركات كآلية للحد من الفساد المالي والإداري" جامعة محمد خيضر - بسكرة - يومي 6-7 ماي 2012 ص8

الفرع الثالث : تطبيق مبادئ الحوكمة في المؤسسات المصرفية

إن تعزيز مبادئ الممارسات السليمة للحوكمة لدى الجهاز المصرفي يجب أن يمر عبر طريقين، الأول تقوده البنوك المركزية باعتبارها المسؤولة عن تنظيم ورقابة الجهاز المصرفي، والأخر هو المصارف ذاتها لأن غياب الحوكمة يعني الفوضى والانحيار .

1- دور البنك المركزي في تعزيز تطبيق مبادئ الحوكمة : تلعب المصارف المركزية دورا أساسيا في تفعيل وإرساء الحوكمة على مستوى المصارف وذلك من خلال إجراءات الرقابة المصرفية ووسائل الوقاية والضبط والسيطرة الداخلية بالقدر الذي يحقق الحماية الكافية لأصول

المؤسسات المالية والمصرفية وحقوق المودعين، ويضمن سلامة مركزها المالي وتدعيم استقرارها المالي والإداري .

وللبنك المركزي دور أساسي في تعزيز وتشجيع الحوكمة المؤسسية في البنوك التجارية وذلك للأسباب التالية :

- إن تطبيق الحوكمة المؤسسية الجيدة يقع ضمن المسؤوليات الإشرافية للبنك المركزي.
- إن المصارف تختلف عن غيرها من شركات المساهمة لأن طبيعة عملها تحمل المخاطر، إضافة إلى كونها مسؤولة عن المحافظة على أموال الغير .
- نتيجة لتعرض المصارف لهذه المخاطر وبسبب تداول أسهمها في بورصة الأوراق المالية، فإن وجود الحوكمة المؤسسية مسألة مهمة وضرورية لها.
- يحتاج أعضاء مجلس الإدارة في المصارف ضمان أن المخاطر التي تتعرض لها طبيعة أعمال المصرف، تدار بشكل سليم، وان لدى البنك المركزي المسؤولية القانونية للتأكد من ذلك.
- يجب أن نعترف بأنه ليس من السهل الحصول على أعضاء مجلس الإدارة مستقلين بشكل حقيقي، أو الأعضاء الذين يمكن أن يقفوا في وجه المساهمين المسيطرين على رأس مال المصرف.
- هناك أيضا المخاطر المتمثلة بتعيين أعضاء مجلس إدارة يطلق عليهم) شبه مستقلين (وهذا ما يعطي انطبعا خاطئ للحوكمة المؤسسية .

2 _ تطبيق مبادئ الحوكمة في المصارف وفق لجنة بازل:

لا يملك من يريد تناول موضوع الحوكمة في المصارف، خاصة من جانب مبادئها، إلا التطرق للتقارير التي أصدرتها لجنة بازل عن تعزيز الحوكمة في المصارف سنة 1998 وسنة 1999 ، والتي أصدرت نسخة معدلة عنهما عام 2005 ، ثم في شهر فيفري سنة 2006 أصدرت نسخة جديدة ومحدثة وعلى أساسها فان مبادئ الحوكمة في المصارف تتمثل في :

- **المبدأ الأول :** ينبغي أن يكون أعضاء مجلس الإدارة مؤهلين حسب المناصب التي يشغلونها، ولديهم فهم واضح عن دورهم في حوكمة الشركات، إضافة إلى قدرتهم على الحكم السليم بشأن أعمال المصرف.
- **المبدأ الثاني :** ينبغي على مجلس المديرين المصادقة والإشراف على الأهداف الإستراتيجية للمصرف وعلى قيمه.
- **المبدأ الثالث :** ينبغي على مجلس المديرين وضع وتعزيز الخطوط العريضة للمسؤولية والمساءلة.
- **المبدأ الرابع :** على المجلس ضمان إشراف ملائم من الإدارة العليا يوافق سياسته.
- **المبدأ الخامس :** ينبغي على المجلس والإدارة العليا، استعمال الأعمال التي تقوم بها وظيفة المراجعة الداخلية والمراجعين الخارجيين ووظائف الرقابة الداخلية.

• **المبدأ السادس:** على المصرف ضمان ملائمة ممارسات وسياسات المكافآت مع ثقافة المؤسسات المصرفية ومع الأهداف الإستراتيجية الطويلة الأجل، وكذلك مع محيط الرقابة.

• **المبدأ السابع:** ينبغي إدارة المصرف وفق أسلوب شفاف.

• **المبدأ الثامن:** ينبغي على المجلس والإدارة العليا فهم الهيكل التشغيلي للمصرف من خلال مدى الالتزام بالعمل وفق بيئة قانونية

معينة¹.

المطلب الثاني : واقع تطبيق مبادئ الحوكمة في المؤسسات المصرفية الجزائرية

رغم الإصلاحات التي عرفتها المنظومة المصرفية الجزائرية منذ نشأتها، إلا أنها لازالت تعاني من جملة من النقائص والسلبيات التي تحد من فعالية تلك الإصلاحات، و تحول بينها وبين تحقيق الأهداف المرجوة منها، مما يقتضي ضرورة تبني مبادئ الحوكمة والعمل بها من أجل الارتقاء بالمنظومة المصرفية الجزائرية وتأهيلها للاندماج في الاقتصاد العالمي، وعليه سنحاول في هذا المحور التعرض لأهم الظروف أو الأسباب التي تدفع السلطات الجزائرية إلى الإسراع في تبني مبادئ الحوكمة المصرفية وكذلك الجهود المبذولة في سبيل ذلك.

الفرع الأول : أزمة البنوك الخاصة في الجزائر وضرورة تطبيق مبادئ الحوكمة

منذ سنة 1990 شرعت السلطات العمومية في إجراء تعديلات هيكلية على القطاع المصرفي، بهدف التهيئة للعمل وفق آليات اقتصاد السوق وتحقيق جودة الخدمات المصرفية وخلق منافسة بين المصارف، ومن بين أهم المصارف التي ظهرت في هذه الفترة، نجد "بنك الخليفة" و"البنك

لكن أهم ما ميز هذه المرحلة هو ضعف رقابة بنك الجزائر لهذه البنوك قبل وبعد بداية نشاطها، مما ، " (BCIA)*التجاري والصناعي الجزائري أدى بهذه البنوك للوقوع في أزمات مالية هزت القطاع المصرفي الجزائري.

-الفرع الثاني : أزمة بنك الخليفة:

إن مشكلة هذا البنك هي نتاج للعديد من الأسباب، أهمها فتح الاستثمار في القطاع المالي لأشخاص لا يمتلكون الخبرة الكافية في المجال البنكي، وكان ذلك حال بنك الخليفة الذي تأسس سنة 1998 من قبل صاحبه السيد "خليفة لعروسي" وهو صيدلي، وعلى أساس المغامرة قدم هذا البنك خدمات ومنتجات بنكية لم يكن المودعين الجزائريين ليحصلوا عليها، مثل معدلات الفائدة العالية على الودائع تعادل ضعف مرتب (Cartes d'achats) لأجل، بطاقات بنكية، حسابات بالعملة الصعبة، تسهيلات القروض، بطاقات الشراء الزبون..... الخ، وهذا كله بغرض جذب أكبر عدد ممكن من الزبائن، كما قدم هذا البنك عروضاً خاصة ومغرية على الودائع الخاصة بالمؤسسات العمومية والهيئات العامة والضمان الاجتماعي، وحسب ما أشارت إليه اللجنة البنكية في إحدى مذكراتها المتعلقة بنشاط الرقابة والتفتيش، فإن أهم سبب لأزمة بنك الخليفة هو سوء الحوكمة من قبل بنك الجزائر، والتي تجلت من خلال :

- عدم احترام الإجراءات المحاسبية للبنك.
- التأخر في تقديم التقارير لبنك الجزائر.

• المراجعة الغير منتظمة لملفات التوطين.

• غياب المتابعة والرقابة.

• عدم احترام قواعد الحذر.

وقد واجه بنك الخليفة وضعية صعبة فيما يتعلق بحركة الودائع والوضعية المحاسبية وبالتالي عدم القدرة على سداد مستحقات الزبائن، لهذا

قامت السلطات بعد اتخاذ قرار تصفية البنك بالعديد من الإجراءات لغرض ضمان حقوق المودعين، حيث قامت شركة ضمان الودائع (société de garantie des dépôts) بتقدير تعويضات بقيمة 600.000 دج لجميع المودعين، وهو ما لم يكن كافيا، مما اضطر مصرفي البنك إلى تطهير الحسابات وبيع أصول البنك.

الفرع الثالث : أزمة البنك التجاري والصناعي الجزائري (BCIA) : نفس الشيء حدث مع هذا البنك الذي تم اعتماده

سنة 1988 من طرف بنك الجزائر .وفي إطار برنامج الرقابة الشاملة الذي قام به بنك الجزائر سنة 2001 على مستوى هذا البنك، وجد المفتشون العديد من التجاوزات

للقواعد القانونية والتنظيمية الخاصة بالنشاط البنكي من بينها :

• عدم احترام التسيير الجيد للمهنة، خاصة فيما يتعلق بمعالجة الشيكات غير المدفوعة .

• عدم كفاية الحساب الجاري للبنك لدى بنك الجزائر.

• عدم وجود احتياطي إجباري

• تجاوزات لقوانين الصرف.

كل هذه الأمور وغيرها أدت إلى فقدان البنك التجاري والصناعي الجزائري للسيولة وعدم قدرته على تعويضها، مما جعله غير قادر على الوفاء بالتزاماته نحو المودعين، لذا قررت اللجنة المصرفية في 2003/08/31 سحب الترخيص من هذا البنك.¹

¹ نفس المرجع السابق ص 13- 14

المطلب الثالث : آليات الحد من الفساد : الحلول المقترحة

تسعى الكثير من الدول لمواجهة الأخطار المترتبة عن الفساد على مختلف جوانب الحياة الإقتصادية ، الإقتصادية والاجتماعية والسياسية ولن يكون الحل هنا بعيدا عن معرفة سبب وأصل المشكلة الفساد ، لا بد من أخذ كافة الإجراءات والبحث عن الحلول ، الممكنة لمكافحة الفساد أولا ، و يمكن تقديم بعض حلول مكافحته كخطوة أساسية لمحاربة الفساد المالي في النقاط التالية:

- العمل على نشر الوعي بقواعد الحوكمة المصرفية والذي يعتبر الركيزة الأساسية لتنفيذها وتطويرها وإخراجها إلى حيز التنفيذ.
- يجب أن يكون للبنك المركزي دورا هاما في إرساء قواعد الحوكمة المصرفية، وذلك من خلال:
 - أ- تشجيع البنوك على تطبيق مبادئ الحوكمة الجيدة الصادرة عن لجنة بازل وذلك باستخدام مختلف الوسائل.
 - ب- تطوير الدور الإشرافي والرقابي على البنوك ليتلاءم مع المخاطر الحديثة في ظل الاستخدام المكثف للتكنولوجيات الحديثة.
 - ج- إعداد وتنفيذ برامج تكوين وتدريب في مجال الحوكمة على مستوى البنك المركزي وذلك من خلال تأهيل الكادر البشري.
 - د- التزام البنك المركزي بنشر وضعيته الشهرية، وهذا ما يقتضيه التنفيذ السليم لمبادئ الحوكمة.
 - هـ- تنصيب خلية على مستوى البنك المركزي وذلك للتعقب المبكر بحدوث الأزمات المالية والمصرفية، كما يجب أن تضطلع هذه الخلية بكشف حالات الفساد المالي والإداري في البنوك والحويلة دون ذلك.
- يجب أن تعمل مختلف البنوك أيضا على إرساء قواعد الحوكمة المصرفية، وذلك من خلال:
 - أ- الإسراع في تطبيق جميع بنود اتفاقية بازل².
 - ب- الإسراع في تطبيق معايير المحاسبة الدولية وذلك كأداة للإفصاح والشفافية.
 - ج- تأهيل الكادر البشري وتكوينه في مجال الحوكمة المصرفية.
 - د- العمل على خلق لجان للحوكمة على مستوى كل بنك، وتكون هذه اللجان تحت إشراف البنك المركزي.
- توفير بيئة محلية لدعم الحوكمة في المؤسسات المصرفية، ولن يتأتى ذلك إلا من خلال:
 - أ- التعاون بين كل من القطاع الحكومي والقطاع المصرفي والقطاع الخاص والأفراد والشركات المختلفة.
 - ب- تفعيل دور السوق المالي وربطه بالقطاع المصرفي وذلك لحاجتهما الماسة لتطبيق مبادئ الحوكمة.
 - ج- إصدار وضبط القوانين والتشريعات الكفيلة بالتطبيق السليم لمبادئ الحوكمة المصرفية، والمحاربة لكافة مظاهر الفساد المالي والإداري في القطاع المصرفي وكافة القطاعات الأخرى.¹

خلاصة الفصل :

- من خلال دراستنا للفصل التطبيقي ، يمكن أن نلخص أن أسباب تفشي ظاهرة الفساد بصورة أساسية هي غياب حكم القانون والقضاء المستقل، عدم وجود الإعلام الحر، وأخيرا الحالة الاقتصادية لأفراد المجتمع ، وعليه فمحرابة الفساد ستنتقل من معالجة المناحي السابقة بدءا بالوقاية ثم العقوبة، انتهاء بالعلاج، ويمكن في هذا السياق أن نقترح جملة من التدابير في هذا المجال، هي :
1. تسهيل سبل وصول أفراد المجتمع إلي متخذين القرارات لعرض آرائهم والتقليل من السلطات التقديرية المتاحة لصناع القرار .
 2. جعل الدور الأساسي للحكومة هو وضع التشريعات ومراقبة الحالة الاقتصادية والتدخل لضبطها وليس منافسة المواطنين والقطاع الخاص .
 3. تحسين وضعية موظفي القطاع العام بالدولة وتحسين نظم الأجر والتأمين والمعاشات
 - 4- العمل على ان يكون الاختيار في تولى المناصب والترقيات على أساس الجدارة
 5. تعبئة الرأي العام ضد الفساد بحيث يتولد لدى أفراد المجتمع حس لمحاربه

الْخَاتِمَةُ

الخاتمة

إن المتتبع لمشكلة الفساد في القطاع المالي والمصرفي، يلاحظ أن أشكاله، ودوافعه وطرق الوقاية منه تكاد لا تختلف عن معالجة ظاهرة الفساد بوجه عام، فرغم ما قيل وما نشر عن الفساد المصرفي والجهود المعلنة التي تبذلها الجهات الرسمية واللاحكومية، فإن التقارير الوطنية والدولية باتت تؤكد أن معدلات جرائم الفساد وممارسته في تزايد مستمر في العديد من أقطار العالم، وخاصة دول العالم الثالث ومنها أقطارنا العربية والإسلامية، ويكشف التقرير السنوي لمنظمة الشفافية الدولية عن مؤشرات متفاوتة للفساد في معظم دول العالم، وعلى الرغم من الاختلاف القائم بين المتخصصين في ما يتعلق بمفهوم الفساد الاقتصادي وطرائق رصدته وقياسه، ومدى تأثيره في النمو الاقتصادي، فإنه يظل من أبرز أعراض الخلل التي تصيب مؤسسات الدولة، وتغوق السير الطبيعي للاقتصادات الوطنية، لهذا من البديهي أن نجد الدول النامية في مقدمة التقارير والمؤشرات الدولية من حيث ارتفاع نسبة الفساد .

ومن خلال هذه الدراسة توصلنا إلى النتائج التالية :

1. يعد الفساد المالي من أخطر أنواع الفساد، وهو ظاهرة لا تختص بإقليم معين بذاته أو مرتبط بدولة دون أخرى فهو ظاهرة عالمية تواجه الكثير من دول العالم المتقدمة والنامية، وتتدخل فيها عوامل مختلفة يصعب التمييز بينها، وتباين درجة انتشارها من دولة إلى أخرى .
2. ينتشر الفساد بسرعة ويشمل مختلف القطاعات والمستويات، وهذه المظاهر بكل حيثياتها تنخر في اقتصاديات الدول وتؤثر سلباً على قيم وعادات وأخلاقيات المجتمع وتقود إلى اضطرابات اجتماعية مما يؤثر على تقدم الدول وتطورها .
3. تتنوع الأسباب المؤدية إلى بروز ظاهرة الفساد المالي وتفشيها داخل اقتصاديات الدول من حيث تفشي البيروقراطية، وغياب الحرية، ودور الدولة الرقابي، بالإضافة إلى غياب التشريعات والأنظمة التي تكافح الفساد وتفرض العقوبات على مرتكبيه .
4. يميل الفساد إلى تشويه تخصيص المنافع الاقتصادية فييدي الذين يملكون (عن طريق الرشاوي) على الذين لا يملكون، ويقضي إلى أقل إنصافاً للدخل .
5. وجود الفساد في كل المجتمعات المتقدمة والنامية، إلا أنه أكثر شيوعاً في المجتمعات النامية، لما تتسم به من خصائص معينة تجعلها أكثر سهولة لجني الربح منها أكثر من غيرها كضعف الرقابة والمؤسسات ونحو ذلك .
6. يؤدي انتشار الفساد في الاقتصاد إلى النمو المتباطئ للاقتصاد، حيث تشير البحوث المقارنة فيما بين البلدان الى التناسب العكسي بين مستوى الفساد و النمو الاقتصادي .
7. ينتشر الفساد بغياب الشفافية والمسائلة، وعدم ملائمة التشريعات .

الخاتمة

8. عدم فعالية الميكانزميات الجزائية استنادا للمرتبة غير المشرفة في مؤشر الفساد .

التوصيات :

1. جعل الدور الأساسي للحكومة هو وضع التشريعات ومراقبة الحالة الاقتصادية والتدخل لضبطها وليس منافسة المواطنين والقطاع الخاص .

2. ضرورة المزيد من الدراسات حول أسباب الفساد وسبل الحد منه .

3. ضبط الآليات وتدقيق الأنظمة وتوضيحها وتوزيع الصلاحيات .

4. تطوير التعاون الدولي والجهوي في مكافحة الفساد.

5. إن تدني الرواتب والأجور الخاصة بالعاملين في أجهزة الدولة في كثير من بلدان العالم وبالذات في الدول النامية هي دعوة الفساد.

6. جعل الدور الأساسي للحكومة هو وضع التشريعات ومراقبة الحالة الاقتصادية والتدخل لضبطها .

7. تحسين وضعية موظفي القطاع العام بالدولة وتحسين نظم الأجر و التأمين والمعاشات .

8. تفعيل دور الصحافة في الكشف الفساد على ان تلتزم هذه الأخيرة بنشر المعلومات الصحيحة والمؤكدة ومحاسبتها إذ لم تلتزم بذلك .

9. تعبئة الرأي العام ضد الفساد بحيث يتولد لدى أفراد المجتمع حس لمحاربه .

ويبقى الفساد من أكبر تحديات العصر، ويتطلب تضافر الجهود .

فائمة المراجع

1. المصادر و المراجع باللغة العربية :

أ. الكتب :

1- أ. د هاشم الثمري د ايثار الفتلي , الفساد الايداري و المالي و اثاره الاقتصادية و الاجتماعية , دار اليازوري للنشر و التوزيع , الاردن - عمان , ص 15 , 2001.

ب. المذكرات والاطروحة :

- 1 - كبداني سيدي أحمد، أثر النمو الاقتصادي على عدالة توزيع الدخل في الجزائر مقارنة بالدول العربية :دراسة تحليلية وقياسية ،أطروحة دكتوراه في العلوم الاقتصادية بجامعة أبي بكر بلقايد-تلمسان- 2013 ص 17 18
- 2-وعيل ميلود , المحددات الحديثة للنمو الاقتصادي في الدول العربية وسبل تفعيلها, اطروحة مقدمة لنيل شهادة الدكتور في العلوم الاقتصادية ,جامعة الجزائر 3 - 2014 ص 10
- 3 ط. حمادي خديجة " علاقة التضخم بالأجور في الجزائر خلال الفترة (1970-2005) دراسة قياسية اقتصادية " مذكرة¹ مقدمة لنيل شهادة الماجستير في العلوم الاقتصادية . جامعة الجزائر ص2 -2009
- 4 . د . مفيد ذنون يونس و , أ عدنان دهام أحمد " أثر الفساد في النمو الإقتصادي في ظل تباين مؤسسة الحكم " بحث مستل من رسالة الماجستير في الإقتصاد والموسمة " تأثير الفساد في النمو الإقتصادي لسنوات مختارة . كلية الادارة والإقتصاد - جامعة الموصل ص3 - 2010
5. د حساني رقية . "الفساد الاقتصادي أبعاده وانعكاساته على النمو" مجلة العلوم الإنسانية - جامعة محمد خيضر بسكرة

تقارير وملتقيات الوطنية :

- 1- د بن رجم محمد خميسي , أ حلومي حكيمه , ملتقى وطني حول حوكمة الشركات كألية للحد من الفساد المالي و الاداري , جامعة محمد خيضر - بسكرة , 2012.
- 2- أ.مزاولي محمد، إستراتيجية مكافحة الفساد في النظام المصرفي الجزائري ، دراسة بالمركز الجامعي بشارص4

المراجع

3. د. أمال عياري, أ. أوبكر خوالد , مداخلة بعنوان " تطبيق مبادئ الحوكمة في المؤسسات المصرفية - دراسة حالة الجزائر -",
الملتقى الوطني حول : " حوكمة الشركات كآلية للحد من الفساد المالي والإداري " جامعة محمد خيضر - بسكرة - يومي 6-7
ماي 2012 ص 8

4. دراسة اقتصادية لظاهرة الفساد في الجزائر مداخلة من إعداد .د. خليل عبد القادر- جامعة المدية

5. تقارير المجلس الوطني الاقتصادي الاجتماعي

6. تقارير منظمة الشفافية الدولية

8. تقارير الجمعية الجزائرية لمكافحة الرشوة

9. تقرير البنك العالمي حول مناخ الاعمال والاستثمار

المصادر باللغة الأجنبية :

1. Hassan Ayaydın* Nuri Baltacı :

Corruption, the banking sector, the stock market development: CommissionData analysis

Hassan AyaydınTo* Nuri BaltacıWithTo

Ass. Professor at the University of Jomushan, Faculty of Economics and Administrative

Sciences, Jomushan 0.29100, TurkeyWith

Ass. Professor at the University of Jomushan, Faculty of Economics and Administrative

Sciences, Jomushan 0.29100, Turkey

2. Hossein Heshmati Molaee :

ECONOMIC APPROACHES OF CORRUPTION

IN BANKING SYSTEM

(CASE STUDY: I.R.of IRAN)

Hossein Heshmati Molaee

قائمة الملاحق

قائمة الملاحق

قائمة الملاحق :

رقم الملحق	عنوان الملحق	رقم الصفحة
1	ترتيب مؤشر الفساد	55
2	إحصائية مؤشر الفساد للدول	56
3	مؤشر الشفافية العالمي	57

قائمة الملاحق

ترتيب مؤشر الفساد

ترتيب الدول حسب الدول الأقل فساداً:

تقدير درجات الفساد في مختلف دول العالم نشرتها منظمة الشفافية العالمية																	
فهرس							الدولة	الترت يب	فهرس							الدولة	الترت يب
200 2	200 3	200 4 ^[5]	200 5 ^[4]	200 6 ^[3]	200 7 ^[2]	200 8 ^[1]			200 8	200 2	200 3	200 4 ^[5]	200 5 ^[4]	200 6 ^[3]	200 7 ^[2]		
1.7	2.6	3.1	2.8	3.1	3.2	3.4	مدغشقر	85	9.5	9.5	9.5	9.5	9.5	9.4	9.3	الدنمارك	1
					3.3	3.4	الجبل الأسود	85	9.4	9.5	9.5	9.6	9.6	9.4	9.3	نيوزيلندا	1
3.0	3.4	3.7	3.5	3.1	3.2	3.4	بنما	85	9.0	9.3	9.3	9.2	9.2	9.3	9.3	السويد	1
3.1	3.2	3.0	3.2	3.3	3.6	3.4	السنغال	85	9.4	9.4	9.4	9.3	9.2	9.3	9.2	سنغافورة	4
	2.3	2.7	2.8	3.0	3.4	3.4	صربيا ^[6]	85	9.9	9.7	9.7	9.6	9.6	9.4	9.0	فنلندا	5
	2.6	2.7	2.8	3.1	3.0	3.2	الجزائر	92	8.4	8.5	8.8	9.1	9.1	9.0	9.0	سويسرا	5
	3.3	3.1	2.9	2.9	3.3	3.2	اتحاد البوسنة والهرس ك	92	9.2	9.4	9.6	9.7	9.6	9.2	8.9	آيسلندا	7
			3.4	3.2	3.3	3.2	أيسوتو	92	8.8	9.0	8.9	8.6	8.7	9.0	8.9	هولندا	7
3.7	3.4	3.5	3.2	3.1	3.2	3.2	سيريلان كا	92	8.5	8.6	8.8	8.8	8.7	8.6	8.7	أستراليا	9
		3.2	2.9	2.5	2.7	3.1	بنين	96	8.9	9.0	8.7	8.4	8.5	8.7	8.7	كندا	9
		3.3	2.9	3.0	3.3	3.1	الغابون	96	8.7	9.0	8.7	8.5	8.6	8.4	8.3	لوكسمبورغ	11
2.5	2.4	2.2	2.5	2.6	2.8	3.1	غواتيمالا	96	7.8	7.8	8.0	8.7	8.6	8.1	8.1	النمسا	12
		3.2	2.9	3.0	3.3	3.1	بنين	96	7.9	8.2	8.0	8.3	8.3	8.3	8.1	هونغ كونغ	12
		3.3	2.9	3.0	3.3	3.1	الغابون	96	7.4	7.3	7.7	8.2	8.0	7.8	7.9	ألمانيا	14
4.0	3.8	3.3	3.6	3.7	3.3	3.1	جامايكا	96	8.6	8.5	8.8	8.9	8.8	8.7	7.9	النرويج	14
				3.7	3.3	3.1	كيريبات ي	96	8.3	8.7	8.6	8.6	8.6	8.4	7.7	جمهورية أيرلندا	16
	3.0	3.2	2.9	2.8	2.7	3.1	مالي	96	8.3	8.7	8.6	8.6	8.6	8.4	7.7	المملكة المتحدة	16
2.2	2.3	2.2	2.5	2.7	2.9	3.0		102	6.6	7.1	7.6	7.4	7.3	7.1	7.3	بلجيكا	18

الملاحق

							بوليفيا		7.1	7.1	7.0	7.3	7.6	7.5	7.3	اليابان	18
					2.9	3.0	جيبوتي	102									
3.5	3.3	2.9	3.0	2.8	3.0	3.0	جمهورية الدومينيكان	102	7.6	7.7	7.5	7.6	7.3	7.2	7.3	الولايات المتحدة (الأراضي الأمريكية)	18
	3.0	2.7	3.1	3.6	3.0	3.0	لبنان	102						6.8	7.1	سانت لوسيا	21
		3.0	3.0	2.8	3.0	3.0	منغوليا	102									
			3.1	2.5	2.8	3.0	رواندا	102				6.9	6.7	6.9	7.0	باربادوس	22
2.7	2.5	2.8	2.9	2.9	3.2	3.0	تنزانيا	102	7.5	7.5	7.4	7.3	7.3	7.0	6.9	تشيلي	23
2.8	2.5	2.5	2.8	2.9	2.9	2.9	الأرجنتين	109	6.7	6.3	6.9	7.5	7.4	7.3	6.9	فرنسا	23
	3.0	3.1	2.9	2.9	3.0	2.9	أرمينيا	109	5.1	5.1	5.5	5.9	6.4	6.7	6.9	الأوروغواي	23
	4.5	3.8	3.7	3.5	3.0	2.9	بليز	109									
2.1	2.4	2.3	2.9	3.2	2.8	2.9	مولدوفا	109	5.2	6.0	5.9	6.1	6.4	6.6	6.7	سلوفينيا	26
									5.6	5.6	5.5	6.4	6.7	6.5	6.6	إستونيا	27
					2.8	2.9	جزر سليمان	109			5.6	5.9	6.0	6.0	6.5	قطر	28
					3.1	2.9	فانواتو	109						6.1	6.5	سانت فنسنت والجرينادين	28
3.4	3.3	3.2	3.4	3.3	2.9	2.8	مصر	115									
2.9	2.8	2.8	2.8	2.7	2.7	2.8	مالاوي	115	7.0	7.1	6.9	7.0	6.8	6.7	6.5	إسبانيا	28
					3.3	2.8	جزر المالديف	115			6.1	5.4	5.7	5.6	5.3	قبرص (جمهورية قبرص)	31
				3.1	2.6	2.8	موريتانيا	115	6.3	6.3	6.6	6.5	6.6	6.5	6.1	البرتغال	32
		2.2	2.4	2.3	2.6	2.8	النيجر	115	3.2	3.3	2.9	3.0	4.5	5.6	6.0	دومينيكا	33
2.6	2.5	2.6	2.6	2.6	2.6	2.8	زامبيا	115	7.3	7.0	6.4	6.3	5.9	6.1	6.0	إسرائيل	33
		2.8	2.5	2.5	2.5	2.7	نيبال	121		5.2	6.1	6.2	6.2	5.7	5.9	الإمارات	35
1.6	1.4	1.6	1.9	2.2	2.2	2.7	نيجيريا	121	6.4	5.7	6.0	5.9	5.6	5.4	5.8	بوتسوانا	36
												6.4	6.4	5.8	5.8		36

الملاحق

إحصائية مؤشر الفساد للدول :

في هذه القائمة هي حسب الترتيب الابجدي للدول، لكن الترتيب هو بالأبجدية الإنجليزية وليس العربية:

إحصائية 2007 ^[2]		إحصائية 2006 ^[3]		إحصائية 2005		إحصائية 2003		إحصائية 2002		إحصائية 2001		الدولة أو الإقليم
الترتيب	فهر س	الترتيب	فهر س	الترتيب	فهر س	الترتيب	فهر س	الترتيب	فهر س	الترتيب ب	فهر س	
172/180	1.8	-	-	117/159	2.5	-	-	-	-	-	-	أفغانستان
105/180	2.9	111/163	2.6	126/159	2.4	92/133	2.5	81/102	2.5	-	-	ألبانيا
99/180	3.0	84/163	3.1	97/159	2.8	88/133	2.6	-	-	-	-	الجزائر
147/180	2.2	142/163	2.2	151/159	2.0	124/133	1.8	98/102	1.7	-	-	أنغولا
105/180	2.9	93/163	2.9	97/159	2.8	92/133	2.5	70/102	2.8	57/91	3.5	الأرجنتين
99/180	3.0	93/163	2.9	88/159	2.9	78/133	3.0	-	-	-	-	أرمينيا
11/180	8.6	9/163	8.7	9/159	8.8	8/133	8.8	11/102	8.6	11/91	8.5	أستراليا
15/180	8.1	11/163	8.6	10/159	8.7	14/133	8.0	15/102	7.8	15/91	7.8	النمسا
150/180	2.1	130/163	2.4	137/159	2.2	124/133	1.8	95/102	2.0	84/91	2.0	أذربيجان
46/180	5.0	36/163	5.7	36/159	5.8	27/133	6.1	-	-	-	-	البحرين
162/180	2.0	156/163	2.0	158/159	1.7	133/133	1.3	102/102	1.2	91/91	0.4	بنغلاديش
23/180	6.9	24/163	6.7	24/159	6.9	-	-	-	-	-	-	باربادوس
150/180	2.1	151/163	2.1	107/159	2.6	53/133	4.2	36/102	4.8	-	-	بيلاروسيا
21/180	7.1	20/163	7.3	19/159	7.4	17/133	7.6	20/102	7.1	24/91	6.6	بلجيكا
99/180	3.0	66/163	3.5	62/159	3.7	46/133	4.5	-	-	-	-	بليز
118/180	2.7	121/163	2.5	88/159	2.9	-	-	-	-	-	-	بنين
46/180	5.0	32/163	6.0	-	-	-	-	-	-	-	-	بوتان
105/180	2.9	105/163	2.7	117/159	2.5	106/133	2.3	89/102	2.2	84/91	2.0	بوليفيا
84/180	3.3	93/163	2.9	88/159	2.9	70/133	3.3	-	-	-	-	اتحاد البوسنة

الملاحق

											<u>والهرسك</u>	
38/180	5.4	37/163	5.6	32/159	5.9	30/133	5.7	24/102	6.4	26/91	6.0	<u>بوتسوانا</u>
72/180	3.5	70/163	3.3	62/159	3.7	54/133	3.9	45/102	4.0	46/91	4.0	<u>البرازيل</u>
64/180	4.1	57/163	4.0	55/159	4.0	54/133	3.9	45/102	4.0	47/91	3.9	<u>بلغاريا</u>
105/180	2.9	79/163	3.2	70/159	3.4	-	-	-	-	-	-	<u>بوركينافاسو</u>
179/180	1.4	160/163	1.9	155/159	1.8	129/133	1.6	-	-	-	-	<u>بورما</u>
131/180	2.5	130/163	2.4	130/159	2.3	-	-	-	-	-	-	<u>بوروندي</u>
162/180	2.0	151/163	2.1	130/159	2.3	-	-	-	-	-	-	<u>كمبوديا</u>
138/180	2.4	138/163	2.3	137/159	2.2	124/133	1.8	89/102	2.2	84/91	2.0	<u>الكاميرون</u>
9/180	8.7	14/163	8.5	14/159	8.4	11/133	8.7	7/102	9.0	7/91	8.9	<u>كندا</u>
49/180	4.9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	<u>الرأس الأخضر</u>
162/180	2.0	130/163	2.4	-	-	-	-	-	-	-	-	<u>جمهورية أفريقيا الوسطى</u>
172/180	1.8	156/163	2.0	158/159	1.7	-	-	-	-	-	-	<u>تشاد</u>
22/180	7.0	20/163	7.3	21/159	7.3	20/133	7.4	17/102	7.5	18/91	7.5	<u>تشيلي</u>
72/180	3.5	70/163	3.3	78/159	3.2	66/133	3.4	59/102	3.5	57/91	3.5	<u>الصين</u>
34/180	5.7	34/163	5.9	32/159	5.9	30/133	5.7	29/102	5.6	27/91	5.9	<u>جمهورية الصينتايبان</u>
68/180	3.8	59/163	3.9	55/159	4.0	59/133	3.7	57/102	3.6	50/91	3.8	<u>كولومبيا</u>
123/180	2.6	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	<u>جزر القمر</u>
46/180	5.0	55/163	4.1	51/159	4.2	50/133	4.3	40/102	4.5	40/91	4.5	<u>كوستاريكا</u>
150/180	2.1	151/163	2.1	152/159	1.9	118/133	2.1	-	-	-	-	<u>ساحل العاج</u>
64/180	4.1	69/163	3.4	70/159	3.4	59/133	3.7	51/102	3.8	47/91	3.9	<u>كرواتيا</u>
61/180	4.2	66/163	3.5	59/159	3.8	43/133	4.6	-	-	-	-	<u>كوبا</u>
39/180	5.3	37/163	5.6	37/159	5.7	27/133	6.1	-	-	-	-	<u>قبرص</u>
41/180	5.2	46/163	4.8	47/159	4.3	54/133	3.9	52/102	3.7	47/91	3.9	<u>التشيك</u>
168/180	1.9	156/163	2.0	144/159	2.1	-	-	-	-	-	-	<u>جمهورية الكونغو الديمقراطية</u>

الملاحق

1/180	9.4	4/163	9.5	4/159	9.5	3/133	9.5	2/102	9.5	2/91	9.5	<u>الدنمارك</u>
105/18 0	2.9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	<u>جيبوتي</u>
37/180	5.6	53/163	4.5	-	-	-	-	-	-	-	-	<u>دومينيكا</u>
99/180	3.0	99/163	2.8	85/159	3.0	70/133	3.3	-	-	-	-	<u>جمهورية الدومينيكان</u>
150/18 0	2.1	138/16 3	2.3	138/15 9	2.3	113/13 3	2.2	89/102	2.2	79/91	2.3	<u>الإكوادور</u>
105/18 0	2.9	70/163	3.3	70/159	3.4	70/133	3.3	62/102	3.4	54/91	3.6	<u>مصر</u>
67/180	4.0	57/163	4.0	51/159	4.2	59/133	3.7	62/102	3.4	54/91	3.6	<u>السلفادور</u>
168/18 0	1.9	151/16 3	2.1	152/15 9	1.9	-	-	-	-	-	-	<u>غينيا الاستوائية</u>
111/18 0	2.8	93/163	2.9	107/15 9	2.6	-	-	-	-	-	-	<u>إريتريا</u>
28/180	6.5	24/163	6.7	27/159	6.4	33/133	5.5	29/102	5.6	28/91	5.6	<u>إستونيا</u>
138/18 0	2.4	130/16 3	2.4	137/15 9	2.2	92/133	2.5	59/102	3.5	-	-	<u>إثيوبيا</u>
-	-	-	-	55/159	4.0	-	-	-	-	-	-	<u>فيجي</u>
1/180	9.4	1/163	9.6	2/159	9.6	1/133	9.7	1/102	9.7	1/91	9.9	<u>فنلندا</u>
19/180	7.3	18/163	7.4	18/159	7.5	23/133	6.9	25/102	6.3	23/91	6.7	<u>فرنسا</u>
84/180	3.3	90/163	3.0	88/159	2.9	-	-	-	-	-	-	<u>الغابون</u>
143/18 0	2.3	121/16 3	2.5	103/15 9	2.7	92/133	2.5	-	-	-	-	<u>غامبيا</u>
79/180	3.4	99/163	2.8	130/15 9	2.3	124/13 3	1.8	85/102	2.4	-	-	<u>جورجيا</u>
16/180	7.8	16/163	8.0	16/159	8.2	16/133	7.7	18/102	7.3	20/91	7.4	<u>ألمانيا</u>
69/180	3.7	70/163	3.3	65/159	3.5	70/133	3.3	50/102	3.9	59/91	3.4	<u>غانا</u>
56/180	4.6	54/163	4.4	47/159	4.3	50/133	4.3	44/102	4.2	42/91	4.2	<u>اليونان</u>
79/180	3.4	66/163	3.5	-	-	-	-	-	-	-	-	<u>غرينادا</u>
111/18 0	2.8	111/16 3	2.6	117/15 9	2.5	100/13 3	2.4	81/102	2.5	65/91	2.9	<u>غواتيمالا</u>
168/18 0	1.9	160/16 3	1.9	-	-	-	-	-	-	-	-	<u>غينيا</u>
147/18 0	2.2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	<u>غينيا بيساو</u>
123/18 0	2.6	121/16 3	2.5	117/15 9	2.5	-	-	-	-	-	-	<u>غويانا</u>
177/18 0	1.6	163/16 3	1.8	155/15 9	1.8	131/13 3	1.5	89/102	2.2	-	-	<u>هايتي</u>
131/18	2.5	121/16	2.5	107/15	2.6	106/13	2.3	71/102	2.7	71/91	2.7	

الملاحق

<u>مقدونيا</u>												
94/180	3.2	84/163	3.1	97/159	2.8	88/133	2.6	98/102	1.7	-	-	<u>مدغشقر</u>
118/180	2.7	105/163	2.7	97/159	2.8	83/133	2.8	68/102	2.9	61/91	3.2	<u>مالاوي</u>
43/180	5.1	44/163	5.0	39/159	5.1	37/133	5.2	33/102	4.9	36/91	5.0	<u>ماليزيا</u>
84/180	3.3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	<u>جزر المالديف</u>
118/180	2.7	99/163	2.8	88/159	2.9	78/133	3.0	-	-	-	-	<u>مالي</u>
33/180	5.8	28/163	6.4	25/159	6.6	-	-	-	-	-	-	<u>مالطا</u>
123/180	2.6	84/163	3.1	-	-	-	-	-	-	-	-	<u>موريتانيا</u>
53/180	4.7	42/163	5.1	51/159	4.2	48/133	4.4	40/102	4.5	40/91	4.5	<u>موريشيوس</u>
72/180	3.5	70/163	3.3	65/159	3.5	64/133	3.6	57/102	3.6	51/91	3.7	<u>المكسيك</u>
111/180	2.8	79/163	3.2	88/159	2.9	100/133	2.4	93/102	2.1	63/91	3.1	<u>مولدوفا</u>
99/180	3.0	99/163	2.8	85/159	3.0	-	-	-	-	-	-	<u>منغوليا</u>
84/180	3.3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	<u>الجبل الأسود</u>
72/180	3.5	79/163	3.2	78/159	3.2	70/133	3.3	52/102	3.7	-	-	<u>المغرب</u>
111/180	2.8	99/163	2.8	97/159	2.8	86/133	2.7	-	-	-	-	<u>موزمبيق</u>
57/180	4.5	55/163	4.1	47/159	4.3	41/133	4.7	28/102	5.7	30/91	5.4	<u>ناميبيا</u>
131/180	2.5	121/163	2.5	117/159	2.5	-	-	-	-	-	-	<u>نيبال</u>
7/180	9.0	9/163	8.7	11/159	8.6	7/133	8.9	7/102	9.0	8/91	8.8	<u>هولندا</u>
1/180	9.4	1/163	9.6	2/159	9.6	3/133	9.5	2/102	9.5	3/91	9.4	<u>نيكاراجوا</u>
123/180	2.6	111/163	2.6	107/159	2.6	88/133	2.6	81/102	2.5	77/91	2.4	<u>نيوزيلندا</u>
123/180	2.6	138/163	2.3	126/159	2.4	-	-	-	-	-	-	<u>النيجر</u>
147/180	2.2	142/163	2.2	152/159	1.9	132/133	1.4	101/102	1.6	90/91	1.0	<u>نيجيريا</u>
9/180	8.7	8/163	8.8	8/159	8.9	8/133	8.8	12/102	8.5	10/91	8.6	<u>النرويج</u>
53/180	4.7	39/163	5.4	28/159	6.3	26/133	6.3	-	-	-	-	<u>سلطنة عمان</u>
138/180	2.4	142/163	2.2	144/159	2.1	92/133	2.5	77/102	2.6	79/91	2.3	<u>باكستان</u>
-	-	-	-	107/159	2.6	78/133	3.0	-	-	-	-	<u>فلسطين</u>

الملاحق

0												سلیمان
179/180	1.4	-	-	144/159	2.1	-	-	-	-	-	-	الصومال
43/180	5.1	51/163	4.6	46/159	4.5	48/133	4.4	36/102	4.8	38/91	4.8	جنوب أفريقيا
43/180	5.1	42/163	5.1	40/159	5.0	50/133	4.3	40/102	4.5	42/91	4.2	كوريا الجنوبية
25/180	6.7	23/163	6.8	23/159	7.0	23/133	6.9	20/102	7.1	22/91	7.0	إسبانيا
94/180	3.2	84/163	3.1	78/159	3.2	66/133	3.4	52/102	3.7	-	-	سريلانكا
172/180	1.8	156/163	2.0	144/159	2.1	106/133	2.3	-	-	-	-	السودان
72/180	3.5	90/163	3.0	78/159	3.2	-	-	-	-	-	-	سورينام
84/180	3.3	121/163	2.5	103/159	2.7	-	-	-	-	-	-	سوازيلاند
4/180	9.3	6/163	9.2	6/159	9.2	6/133	9.3	5/102	9.3	6/91	9.0	السويد
7/180	9.0	7/163	9.1	7/159	9.1	8/133	8.8	12/102	8.5	12/91	8.4	سويسرا
138/180	2.4	93/163	2.9	70/159	3.4	66/133	3.4	-	-	-	-	سوريا
150/180	2.1	142/163	2.2	144/159	2.1	124/133	1.8	-	-	-	-	طاجيكستان
94/180	3.2	93/163	2.9	88/159	2.9	92/133	2.5	71/102	2.7	82/91	2.2	تنزانيا
84/180	3.3	63/163	3.6	59/159	3.8	70/133	3.3	64/102	3.2	61/91	3.2	تايلاند
123/180	2.6	111/163	2.6	-	-	-	-	-	-	-	-	تيمور الشرقية
143/180	2.3	130/163	2.4	-	-	-	-	-	-	-	-	توجو
175/180	1.7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	تونجا
79/180	3.4	79/163	3.2	59/159	3.8	43/133	4.6	-	-	-	-	ترينيداد وتوباغو
61/180	4.2	51/163	4.6	43/159	4.9	39/133	4.9	36/102	4.8	31/91	5.3	تونس
64/180	4.1	60/163	3.8	65/159	3.5	77/133	3.1	64/102	3.2	54/91	3.6	تركيا
162/180	2.0	142/163	2.2	155/159	1.8	-	-	-	-	-	-	تركمانستان
111/180	2.8	105/163	2.7	117/159	2.5	113/133	2.2	93/102	2.1	88/91	1.9	أوغندا
118/180	2.7	99/163	2.8	107/159	2.6	106/133	2.3	85/102	2.4	83/91	2.1	أوكرانيا
34/180	5.7	31/163	6.2	30/159	6.2	37/133	5.2	-	-	-	-	الإمارات العربية المتحدة
12/180	8.4	11/163	8.6	11/159	8.6	11/133	8.7	10/102	8.7	13/91	8.3	المملكة المتحدة

الملاحق

<u>الولايات المتحدة</u>												
20/180	7.2	20/163	7.3	17/159	7.6	18/133	7.5	16/102	7.7	16/91	7.6	<u>اوروغواي</u>
25/180	6.7	28/163	6.4	32/159	5.9	33/133	5.5	32/102	5.1	35/91	5.1	<u>اوزباكستان</u>
175/180	1.7	151/163	2.1	137/159	2.2	100/133	2.4	68/102	2.9	71/91	2.7	<u>فانواتو</u>
98/180	3.1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	<u>فنزويلا</u>
162/180	2.0	138/163	2.3	130/159	2.3	100/133	2.4	81/102	2.5	69/91	2.8	<u>فيتنام</u>
123/180	2.6	111/163	2.6	107/159	2.6	100/133	2.4	85/102	2.4	75/91	2.6	<u>اليمن</u>
131/180	2.5	111/163	2.6	103/159	2.7	88/133	2.6	71/102	2.7	65/91	2.9	<u>زامبيا</u>
123/180	2.6	111/163	2.6	107/159	2.6	92/133	2.5	77/102	2.6	75/91	2.6	<u>زيمبابوي</u>
150/180	2.1	130/163	2.4	107/159	2.6	106/133	2.3	71/102	2.7	65/91	2.9	<u>الملاحق</u>

الدرجة	المرتبة	الدولة	مؤشر الشفافية العالمي
9.3	الأولى	سنغافورة - نيوزلندا - الدنمارك	
9.2	الرابعة	فنلندا - السويد	
8.9	السادسة	كندا	
8.8	السابعة	هولندا	
8.7	الثامنة	استراليا - سويسرا	
8.6	العاشرة	النرويج	
8.5	الحادية عشرة	ايسلندا - لوكسمبورغ	
8.4	الثالثة عشرة	هونغ كونغ	
8.0	الرابعة عشرة	ايرلندا	
7.9	الخامسة عشرة	النمسا - ألمانيا	
7.8	السابعة عشرة	اليابان - بربادوس	
7.7	التاسعة عشرة	قطر	
7.6	العشرون	بريطانيا	

مؤشر الشفافية العالمي - الدول الخليجية والعربية

المرتبة	الدرجة	الدولة
	7.7	قطر
6.3	28	الإمارات
5.3	41	سلطنة عمان
4.9	48	البحرين
4.7	50	السعودية - الأردن
4.5	54	الكويت
4.3	59	تونس
3.4	85	المغرب
3.1	98	مصر
2.9	105	الجزائر
2.5	127	سوريا - لبنان
2.2	146	ليبيا - اليمن
1.6	172	السودان

I	الإهداء
II	الشكر
III	ملخص الدراسة
IV	قائمة المحتويات
V	قائمة الجداول
VI	قائمة الأشكال
VII	قائمة الملاحق
أ	المقدمة
05	الفصل الأول: الجانب النظري لدراسة
06	تمهيد
07	المبحث الأول: الأدبيات النظرية
07	المطلب الأول: الإطار المفاهيمي للفساد المالي
07	الفرع الأول: مفهوم الفساد
08	الفرع الثاني: مفهوم الفساد المالي
09	المطلب الثاني: الفساد المالي في القطاع المصرفي
09	الفرع الأول: أسباب الفساد المالي في القطاع المصرفي ودوافعه
10	الفرع الثاني: الآثار الاقتصادية للفساد المصرفي
10	المطلب الثالث: النمو الاقتصادي
11	الفرع الأول: مفهوم النمو الاقتصادي
11	الفرع الثاني: المحددات الحديثة للنمو الاقتصادي
13	الفرع الثالث: مؤشرات النمو الاقتصادي
18	الفرع الرابع: تأثير الفساد على النمو الاقتصادي
21	المبحث الثاني: الأدبيات التطبيقية
21	المطلب الأول: عرض الدراسات السابقة
25	المطلب الثاني: تقييم دراسات السابقة
26	خلاصة الفصل
27	الفصل الثاني: الجانب التطبيقي لدراسة
28	تمهيد
29	المبحث الأول: دراسة إحصائية لتأثير الفساد على النمو الاقتصادي
29	المطلب الأول: دراسة إحصائية للفساد المالي والنمو الاقتصادي للجزائر
29	الفرع الأول: مؤشر الفساد للجزائر

32	الفرع الثاني: ترتيب مؤشر الفساد للجزائر حسب منظمة الشفافية الدولية.....
35	الفرع الثالث: ترتيب الاقتصاد الجزائري عالميا.....
37	المطلب الثاني: تأثير الفساد على النمو الاقتصادي.....
40	المبحث الثاني: حوكمة المؤسسات المصرفية كآلية للحد من الفساد المالي.....
40	المطلب الأول: مفهوم حوكمة المؤسسات المصرفية.....
40	الفرع الأول: مفهوم حوكمة المؤسسات المصرفية.....
41	الفرع الثاني: أهمية الحوكمة في المؤسسات المصرفية.....
42	الفرع الثالث: تطبيق مبادئ الحوكمة في المؤسسات المصرفية.....
44	المطلب الثاني: واقع تطبيق مبادئ الحوكمة في المؤسسات المصرفية الجزائرية.....
44	الفرع الأول: أزمة البنوك الخاصة في الجزائر وضرورة تطبيق مبادئ الحوكمة.....
44	الفرع الثاني: أزمة بنك الخليفة.....
45	الفرع الثالث: أزمة البنك التجاري والصناعي الجزائري (BCIA).....
46	المطلب الثالث: آليات الحد من الفساد (الحلول المقترحة).....
47	خلاصة الفصل.....
48	الخاتمة.....
51	المراجع.....
54	الملاحق.....
58	الفهرس.....