

جامعة قاصدي مرباح - ورقلة -
كلية الحقوق و العلوم السياسية
قسم العلوم السياسية

مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماجستير في العلوم السياسية
تخصص: إدارة الجماعات المحلية و الإقليمية
بعنوان:

إدارة المناطق العربية الفلسطينية في إسرائيل

إشراف الدكتور
د/ آدم قبي

إعداد الطالبة
قصر اوي أمينة

نوقشت علنا بتاريخ: 28 جوان 2012.

أمام اللجنة المكونة من الأساتذة:

رئيسا	جامعة ورقلة	أستاذ محاضرا	د/ قوي بوحنية
مشرفا ومقررا	جامعة ورقلة	أستاذ محاضرا	د/ آدم قبي
عضوا مناقشا	جامعة سعيدة	أستاذ محاضرا	د/ عبد القادر عبد العالي
عضوا مناقشا	جامعة ورقلة	أستاذ محاضرا	د/ مجدوب عبد المؤمن

السنة الجامعية

2012/2011

2011/2010

I.....	:
II.....	:
III.....	:
A.....	:
.....	:
01.....	:
02.....	:
02.....	:
06.....	:
11.....	:
11.....	:
11.....	:
13.....	:
14.....	:
15.....	:
15.....	:
18.....	:
19.....	:
21.....	:
21.....	:
21.....	:
24.....	:
28.....	:
28.....	:
29.....	:
31.....	:
33.....	:
36.....	:
36.....	:

36.....	:
39.....	:
42.....	:
43.....	:
45.....	:
50.....	:
53.....	:
53.....	:
57.....	:
57.....	:
58.....	:
59.....	:
61.....	:
64.....	:
69.....	:
71.....	:
74.....	:
74.....	:
74.....	:
76.....	:
77.....	:
77.....	:
77.....	:
78.....	:
79.....	:
81.....	:
81.....	:
84.....	:
85.....	:
89.....	:

قائمة المحتويات

89.....	:
94.....	:
94.....	:
96.....	:
100.....	:
100.....	:
102.....	:
107.....	خاتمة

قائمة الجداول:

58.....	: 01
61.....	: 02
62.....	: 03

:
: 01

: 02

إدارة المناطق العربية الفلسطينية في إسرائيل

الملخص

تتناول هذه المذكرة دراسة إدارة إسرائيل للمناطق العربية الفلسطينية في إسرائيل من خلال مراجعة مراحل تطور السلطات المحلية العربية و القوانين المنشأة لها و تحليل وضعيتها الحالية و تقييم مستقبلها .

الهدف الرئيسي لهذه الدراسة هو إسقاط المحددات النظرية للحكم و الإدارة المحلية على أبعاد و نطاق السلطات المحلية العربية داخل إسرائيل و تتبع مسيرتها في ظل سياسة السلطة المركزية (المستعمر) الموجه نحوها و تقصي الأغراض الحقيقية الكامنة وراء هذه السياسة للتمكن من وضع مقاربات إستراتيجية مستقبلية للنهوض بمستوى هذه الهيئات المحلية و تعزيز دورها في رفع الغبن عن العرب الفلسطينيين داخل إسرائيل و إلحاقهم بركب الحياة.

اعتمدت الدراسة على مقارنة المناطق العربية بالمناطق اليهودية و سبل إدارتها مستخدمة الاقتراب القانوني للتعرف على آلياتها و المؤسسات لتبيان الهياكل الإدارية و السلم التنظيمي السلطوي لمعرفة مكامن النقص .

توصلت الدراسة إلى وجود مركزية شديدة في أسلوب التنظيم الإداري الذي تتبعه إسرائيل لإدارة المناطق العربية الفلسطينية داخلها الأمر الذي يعيق نشاطها و يفسر واقعها المتدهور و يدفع بكل قوة للتفكير المععمق في مستقبلها .

الكلمات المفتاحية: إسرائيل - فلسطين - السلطات المحلية العربية .

L'administration israélienne des territoires Arabes Palestiniens

Résumé

Cet memoire traite de l'administration israélienne dans les territoires Arabes Palestiniennes en Israël. au regard des étapes de l'évolution des autorités arabes locales et la législation de sa création avec une analyse de sa situation actuelle et l'évaluation de son avenir.

Le but principal de cette étude est la transportation des déterminants théorique de l'autorité et de l'administration local sur les visées des autorités arabes locales à l'intérieur d'Israël et le suivi de son développement a l'ombre de la politique de l'autorité centrale (le colonisateur) dirigée vers elle et les vissées réelles qu'elle renferment derrière cette politique pour dégager une approche stratégique future pour renforcer le niveau de ces instances locales et élever son niveau pour déssiper l'oppression pesant sur les arabes palestiniens vivant en Israël, et les parvenir à un niveau de vie honorable .

Cette étude c'est basée sur une comparaison entre les territoires arabes et les territoires juifs et les procédés de son administration en utulisant les approches ; juridique pour connaître les mécanismes et organisationnel pour assoir une structure administrative et une hiérarchie organisationnelle de l'autorité pour dégager les insuffisances.

L'étude a pu déterminer une centralisation excessive de l'organisation administrative assise par Israël pour administrer les territoires arabes palestiniens en son sein , chose qui handicape grandement son activité et explique sa situation chaotique et pousse avec force à une réflexion sur son avenir.

Les mots clés ; Israël – Palestine –Autorités arabes locales.

The administration of arabe Palestinian areas in Israel

Abstract

Dealing with this thesis, Israel study of the Department of the Arab areas in Israel from Palestinian during an audit of the stage of development of Arab local authorities and the laws established and an analysis of their plight and current assessment of their future.

The main objective of this study is to topple determinants of the theory of governance and the local administration on the dimensions and the scope of Arab local authorities inside Israel, and follow its course under the policy of the central authority(colonized) directed towards them and fact-finding purposes real underlying this policy to develop approaches a future strategy for the advancement of the level of these local bodies and strengthen its role in lifting injustice on the Palestinian Arabs inside Israel and assigns them catch up life.

Adopted on the study as compared with the Arab areas, Jewish areas and ways of managing approach using legal mechanisms to identify institutional and administrative structures and peace, to reflect organizational authoritarian to know the essence of the shortage.

The study reached to the existence of strong central in the style of the administrative organization, which followed by Israel for the management of the Arab areas inside Palestinian which hamper their activity and explain their reality and deteriorating prompting every force to reflect its future in-depth.

Key words : Israel – Palestine –Arab local authorities .

مقدمة

:

.

()

.

() :

:

()

.

()

)

.

(

()

()

:

:

-1

-2

-3

-4

:

:

:

()

:

.

:

:

:

-1

()

-2

-3

:

-1

-2

-3

-4

حدود الدراسة

48

1917

1948

:

:

:

1996

-1

. : -2
2002
.
-3
2006
)
(
2009 -4
.

1 /

2 /

3 /

4 /

:

:

" :

"

(1)

:

:

—

(2)

...

(1)

()

(2)

() : -

(3)

_____ : (1)
. 04 :

(2)

_____ . 05 : 1990

. 32 : 1981

:() _____ : (3)

(1)

- :

(2)

(3)

(4)

(5)

-
- (1) : قاسم محمد حسيبا ، واقع و إستراتيجيات تطوير الإدارة المحلية في الأراضى الفلسطينية ، رسالة ماجستير ، نابلس (فلسطين):جامعة النجاح الوطنية ، ، 2006 ،ص: 17 .
- (2): نفسه ، ص: 18 .
- (3): أحمد رشيد ، المرجع السابق ، ص: 33 .
- (4): حسن محمد عواضة ، المرجع السابق ، ص: 07 .
- (5): (:) : شنتاوي علي خطر ، الإدارة المحلية و تطبيقها في الأردن و فرنسا ، ط1 ، (عمان) : المرطز العربي للخدمات الطلابية ، 1994 ، ص: 08 .

()

()

(1)

(2)

(3) ...

(4)

-
- (1): أحمد رشيد ، المرجع السابق ، ص: 33 .
(2): الرواشدة علي سليمان ، المرجع السابق ، ص: 09 .
(3): نفسه ، ص: 09 .
(4): أمين ساعتي ، أصول الإدارة العامة : تطبيقات ودراسات على المملطة العربية السعودية ، (القاهرة) : دار الفكر العربي ، 1996 ، ص: 96 .

:

(1)

()

(3)

(2)

-
- (1): سمير محمد عبد الوهاب ، الاتجاهات الجديدة للحكم المحلي و البلديات في ظل الأدوار الجديدة للحكومة ، (مصر): أعمال مؤتمرات المنظمة العربية للتنمية الإدارية(جامعة الدول العربية) ، 2009 ، ص: 16 .
- (2): حسن محمد عواضة ، المرجع السابق ، ص: 09 .
- (3):

:

:

()

:

⁽¹⁾()

:

:

(2)

:

: (1) 16 .

: (2) 20 - 21 .

(1)

:

.

:

:

(1)

(2)

()

(3)

*** ** *

. 120 : (1)

. 17 : 2001 : () _____ : (2)

. 10 : 1984 : () _____ : (3)

100 : *

200 : **

200 : ***

1948

1970

(1)

1958

(2)

(3)

(1): عبد الله طلبية ، المرجع السابق ، ص: 11 .
(2): مثلا منطقة باريس العاصمة لها وضع خاص كما أن الشروط و القواعد التي تحكم إتمادات الميزانيات تختلف باختلاف عدد السكان .
(3): كما هو الحال في حالة المشاريع الوطنية الكبرى.

:

(1)

()

:

.

:

:

:

(2)

(3) ()

:

.05 :

(1) : () _____

(2) : .12

(3) : سناء قاسم محمد حسيب ، المرجع السابق ، ص: 20 .

1 :

(1)

2 (2) :

1 : Concentration

2 : Deconcentration

(1): الزغبي خالد سمارة ، تشكيل المجالس المحلية و أثره على كفايتها في نظم الإدارة المحلية : دراسة مقارنة ، ط3 ، (عمان) : مكتبة دار الثقافة و النشر و التوزيع ، 1993 ، ص:11 .
(2): خالد سمارة الزغبي ، تنظيم السلطة الإدارية ، ورقة عمل مقدمة في ملتقى الحكم المحلي و البلديات في ظل الأدوار الجديدة للحكومة ، الشارقة (الإمارات العربية المتحدة) : المنظمة العربية للتنمية الإدارية ، مارس 2008 ، ص: 111 .

:

:

(1)

() .

:

:

:

(2)

(1): سناء قاسم محمد حسيبيا ، المرجع السابق ، ص : 22 .
(2): نفسه ، ص : 22 .

.

.

.

.

.

.

:

:

--

--

(1)

--

(2)

--

: (1)

: 23

: (2)

- -

.

:

:

(1)

(3)

(2)

()

:

:(Déconcentration)

.1

.31 : () 1 " _____ : _____ " : (1)

.25 : " _____ " : (2)

.72 : 1989 : () 1 " _____ " : (3)

.2 (Délégation)

(1)

.3 (Dévolution)

(2)

() () :

(

()

(3)

...

2000 :14 . ARD : (1)

1 () : (2)

1983 :19 .

.24 : (3)

(1)

()

()

(2)

(3)

:()

(-)

:()

:() 1.

()

()

.13 : " _____ " : (1)

.19 : " _____ " : (2)

.112 : " _____ " : (3)

(1)

(2)

: .2

(3)

()

()

:

:

--

--

. 23 : : (1)

. 112: " " : (2)

. 23 : : (3)

--

--

--

--

(1)

--

(2)

--

--

:

:

-1-

26 : : (1)

24 : : (2)

-2-

-3-

(1)

()

:

.

:

:

:

" .(1)

:

()

"

Local Government: the government of a specific local area : (1)
constituting a sbdivision of a major political unit (as a nation or state), also: the
body of persons constituting such as a government

(1) : Local Government , Marriam WEBSTER'S, "Collegiate Dictionary", Thenth Edition, (U.S.A.
Marriam WEBSTER, incorporated), 1994, P: 684.

(2)

Local Government: the government of a particular place by a group of people who are elected by the local residents in Britain the group of elected officials who are in charge of local government is called the council.

The local authority consists of officials who are paid. These officials carry out the decisions that the council has made⁽¹⁾.

:

:

:

(2)

:

(3)

:

(4)

:

(5)

:

":

(1) : Local Government, **Oxford word power London**: Oxford university, Press), 1999, p: 444.

(2) : Crime C. Modio, **The Government of Great Britan**, London, 1965, p: 135.

(3) : Andre de la Lambades, **Droit administratif** (Paris, 1960), p: 42.

(4): أحمد الرواشدة، المرجع السابق، ص: 31 .

(5) : George S. Blair, **Government at the grass Roots**, Palisades publishess, 1977, p: 14.

--

--

--

:

" :

()

(1)"

" :

(2)"

" :

"

" :

. 12 : 1968 : () " _____ " : (1)
. 369 : 1962 : () " _____ " : (2)
23

" :

(1) "

:

.1

.2

(2)

.3

" :

:

.1

.2

(3) "

.3

()

:

. 19 : 2001 : () " _____ : _____ " : (1)

. 483 : 1979 : () " _____ : _____ " : (2)

. 48 : " _____ " : (3)

.
:() -1
: ()
"
" : (1) "

(2) "

()

()

(3)

: -2

. 09 : 2003 : () " _____ " : (1)

. 11 : : (2)

. 12 : : (3)

()

()

(1)

: -3

1974
1972

()

: -4

(/)

(1)

-1-

(2)

:(Community Government)

-2-

...

: 10 .

:(1)

:(2) نفسه ، ص: 11 .

()

.

.

:

:

:

()

:

:

:

. -1
. -2
. () -3
-4
(1)

(2)

:

()

: (1)

. 217 : 2007 : ()

. 24 :

: (2)

-1 :

DE LAUBADER

() (1)

:

"Local government is the best possible instrument to distribute power widely on democratic lines" (2)

":

" (3)

-2 :

()

(1) : DE LAUBADER , Traité de droit administrative , maison des livres , paris ,1980 ,p :19 .

(2) : ROBSON , Local British Government incises , punnett , london , 1966 , p : 160.

. 124 : 1977 : () : (3)

()

()

(1)

:

()

(1)

... / / / :

(2)

()

()

:

:

:

(1) ()

:

(2)

(3)

:

"

"

(1):

)

-
- (1) : مصطفى أبو زيد فهمي ، نظام الإدارة المحلية في القانون المقارن ، مجلة العلوم الإدارية ، العدد الاول ، 1961 ، ص: 160 .
(2) : رمضان بطيخ ، المرجع السابق ، ص: 230 .
(3) : مصطفى أبو زيد فهمي ، نفسه ، ص: 161 .
(1): فاطمة ربابعة ، دور مجالس الخدمات المشتركة في التنمية المحلية في الأردن ، رسالة ماجستير ، (الأردن): الجامعة الأردنية ، 199 ،

() ()

(2)

(3)

:

-1

-2

-3

(1)

(2): محمد نور عبد الرزاق ، استقلال الإدارة المحلية في مصر ، رسالة ماجستير ، (مصر): جامعة الإسكندرية ، 1974 ، ص: 120 .
(3): محمد محمود الطعمنة ، نظم الإدارة المحلية : المفهوم - الفلسفة و الأهداف ، الملتقى العربي الأول لنظم الإدارة المحلية في الوطن العربي ، المنظمة العربية للتنمية الإدارية ، (مصر): جامعة الدول العربية ، 2003 ، ص: 11 .

(1) : محمد محمود الطعمنة ، المرجع السابق ، ص: 11 .

:

()

:

() .

:

:

:

:

()

(1)

(2)

(...)

)

(...)

)

:

:

(1) : رمضان بطيخ ، المرجع السابق ، ص: 236 .
(2): محمد فتح الله الخطيب و صبحي محرم ، إتجاهات معاصرة في نظم الحكم المحلي ، (مصر) : دار النهضة العربية ، 1981 ، ص: 14 .

(1)

:

(2)

(1) : رمضان بطيخ ، المرجع السابق ، ص: 238 .
(2): خالد سمارة الزغبي ، تشكيل المجالس المحلية و أثره على كفايتها ، المرجع السابق ، ص: 60 .

:

:

(1)

()

:

:

-(°1

() .

(1)

)

(...

-(°2

:

:

(2)

»

(3) «

_____ : (1)
.246

.99 : 1981 : () _____ : (2)

:() _____ : (3)

.27 : 1985

°3-

:

()

:

....

()

°4-

:()

(1)

()

()

:

:

-(°1

()

:

-(°2

(1)

()

(2)

:(°3

-

... ..

(1)

:(°4

2002 : 37.

:(2)

:(1) : 242.

(2)

» :

.«

. . . .

1789

1832

)

1833

1835

(

. 1884

.()

	(1)	:	-
	()	-	-
/		-	-
:		-	-
		-	-
	()	:	-
(2)	%20	-	-
1948		-	-
	1966		-
)		-	-
	(-

(1): ناتالي توسي و آخرون ، الإتحاد الأوروبي و الأقلية الفلسطينية العربية في إسرائيل، (الداانمرك): الشبكة الأورو-متوسطية لحقوق الإنسان، 2010 ، ص: 16 ،
(2): دائرة الإحصاء المركزية في إسرائيل، تل أبيب، 2009 .

1976

-

(1976 30)

1948

-

() 1948

: 3

:

: -1

: -2

(...)

)

(

)

(1965

1956

()

76

:

: /1

: /2

: /3

: /4

:

1948

.

:

(1929- 1922)

1917

. ()

13

، (1)

(2)

(1): سناء قاسم محمد حسيبي، المرجع السابق، ص: 41 .
(2): أشثيه حباس، محمد أسامة، البلديات و هيئات الحكم المحلي في فلسطين، (فلسطين): المجلس الفلسطيني للتنمية و الإعمار بكدار، 2004، ص:118.

1920

: 3

1922

: -1

: -2

.

: -3

=

1939

: 6

() - - - - () - -

. 1948⁽¹⁾

1934

23

1934

(2)

19

1864

(3)

: 6

(1): أشتيه حباس ،محمد أسامة، المرجع السابق ، ص: 135 .
(2): علي الجرباوي، أي نوع من السلطة المحلية نريد؟: دراسة الحالة الفلسطينية ، ط1، (نابلس): مركز البحوث و الدراسات الفلسطينية، 1996 ، ص: 35 .
(3): أشتيه حباس ، محمد أسامة ، المرجع السابق ، ص: 12 .

1948

3

1948

:

-1 () : 1948 : 1972 :

:

(1)

()

1967

1955

(2)

-1 (1990-1972) :

264

(1): أشتيه جباس ، محمد أسامة ، المرجع السابق ، ص: 137 .
(2): راسم خمائسي ، مأسسة جهاز التخطيط في فلسطين ، بحث مقدم لمؤتمر الاعمار الريفي و الحضري في فلسطين ، كتاب اعادة اعمار فلسطين ، تحرير زحلان انطوان ، بيروت ، 1997 ، ص : 36 .

1974

1975 09

:

1990 :

-3

1993

2003

:

(1)

)

()

(

:

)

264

5

(

(1): أبو جابر نجم غادة، تطوير السلطات المحلية العربية: مهمة مركبة ومتعددة المستويات، (الناصرية): إنجاز المركز المهني لتطوير الحكم المحلي للسلطات المحلية العربية، 2009، ص 03.

3

:

:

(1) 1934

()

(2)

11

20000

:

()			
14,123	4	1877	01
19,766	3	1910	02
22,253	2	1984	03
18,662	3	1990	04
11,894	4	1991	05
19,586	1	1994	06
9,816	2	1995	07
29,25	2	1996	08
16,392	3	2003	09
17,737	2	2003	10
15,561	4	2003	11

(1): اليهو فينوجرد، قوانين السلطات المحلية ، الجزء 1، ط5، 1998، ص7.

(2): مجموعة كتاب، أن تكون مواطنين في إسرائيل، وزارة المعارف، (القدس): دار النهضة للطباعة والنشر ، ص 423.

: 01

دائرة الإحصاء المركزية ، الكتاب الإحصائي السنوي، (تل أبيب): دائرة الإحصاء الإسرائيلية، 2008.

:

() 1947
 () 1951
 (1) 1953

...

(2000 2000)

:

63

()			
8,063	2	1965	01
19,810	3	1956	02
10,060	2	1969	03
8,974	2	1989	04
4,087	3	1960	05
10,902	3	1968	06
11,052	2	1964	07
15,564	3	1959	08
8,971	3	1960	09
6,718	3	1964	10
12,055	3	1959	11
12,070	3	1960	12
5,203	2	1963	13
6,077	2	1968	14

(1): قيس يوسف ناصر، السلطات المحلية العربية و دورها في التنظيم والبناء في المجتمع العربي، كتاب دراسات، 2009، ص 99.

الفصل الثاني : واقع السلطات المحلية العربية في إسرائيل

5,079	4	1964	15
7,149	2	1973	16
9,085	2	1975	17
5,517	4	1961	18
3,194	4	1925	19
7,058	2	1980	20
6,118	4	1954	21
4,554	2	1990	22
7,286	2	1960	23
14,163	3	1990	24
3,051	2	1993	25
3,889	2	1996	26
3,446	2	1965	27
5,442	2	1975	28
3,970	4	1967	29
1,962	2	1988	30
13,400	4	1990	31
4,229	4	1967	32
5,753	4	1958	33
2,879	3	1984	34
4,835	4	1973	35
1,653	2	1996	36
3,296	3	1992	37
478	3	1996	38
11,275	4	1965	39
2,567	3	1984	40
1,365	6	1957	41
6,916	5	1963	42
8,745	3	1959	43
8,417	2	1955	44

الفصل الثاني : واقع السلطات المحلية العربية في إسرائيل

2,091	3	1957	45
8,203	3	1958	46
2,011	3	1963	47
1,887	3	1992	48
8,043	3	1970	49
6,457	4	1958	50
3,049	2	1996	51
1,603	2	1963	52
2,690	3	1952	53
1,795	2	1996	54
13,692	1	1996	55
6,646	1	1976	56
5,728	1	1996	57
5,981	1	1996	58
4,604	1	1984	59
14,052	1	1996	60

: 02

الكتاب الإحصائي السنوي، (تل أبيب): دائرة الإحصاء الإسرائيلية، 2008.

:

(1)

2007

% 5

:

(1): : أروي تسميح، ترجمة نضال حايك، عمل السلطة المحلية، في : أومتس الإسرائيلي، 2011/05/02، المتوفر على الرابط: <http://www.ometz.ethicademy.il>

-	-	-	1948	01
-	-	-	2002	02

(: 03

الكتاب الإحصائي السنوي، (تل أبيب): دائرة الإحصاء الإسرائيلية، 2008.

1975

:

-1 :

10 : -2

(1)

-3 :

% 7.5

1948

(2)

: 4

(1): أنظر جدول توزيع السلطات المحلية حسب عناقيد المستوى الإقتصادي و الاجتماعي، الملحق رقم 02: جداول الدراسة، الجدول رقم 01 (2): أريج صباغ خوري، الفلسطينيون في المدن المختلطة في إسرائيل، تقرير الأقلية العربية في فلسطين: معلومات أساسية حول الأوضاع الإجتماعية و الاقتصادية، (حيفا): مدى الكرمل، 2006، ص: 02.

(1) -

(2)

(3)

" "

(4)

(5) 8

%70

(6)

5000 500
85000 12
(7) 38
1948

- (1): أنظر الجدول التفصيلي لعدد السكان ونسبة العرب في المدن المختلطة، الملحق رقم 02: جداول الدراسة، الجدول رقم 02 .
(2): أريغ صباغ خوري ، المرجع السابق، ص:03 .
(3): وليد الخالدي ، كي لا ننسى قرى فلسطين التي دمرتها إسرائيل سنة 1948م و أسماء شهدائها، (بيروت) : موسوعة الدراسات الفلسطينية ، 1997، ص:02 .
(4): بشير نبيه، الفلسطينيون في المدن المختلطة ، القدس(بيت لحم): مركز المعلومات البديلة، 1998، ص: 05 .
(5): رزيق إيليا ، الفلسطينيون في إسرائيل، (بيروت) : مؤسسة الدراسات الفلسطينية ، 1996، ص:01 .
(6): بشير نينة، المرجع السابق ، ص: 06 .
(7): أنظر جدول قائمة القرى العربية غير المعترف بها في النقب ، الملحق 02: جداول الدراسة ، الجدول رقم 03 .

1981

(1)

2005 11 7
(2)

:

:

()

1948

300

()

()

(3) ()

:

/1 :

(1): المسح الشامل: البلديات العربية و سلطاتها المحلية في إسرائيل، الباب الرابع: البلاد العربية غير المعترف بها في النقب،(حيفا): مدى الكرمل، 2006،ص: 122 .
(2): ألغي موقع المجلس الإقليمي للقرى غير المعترف بها في النقب بتاريخ 2011-05-30 على الشبكة العنكبوتية لأسباب غير واضحة .
(3): مجموعة كتاب، المرجع السابق، ص: 439 .

()

:

()

(1)

)

(

(2)

)

(3)

1-2

,

)

%65

%35

(...

% 60

:

(1): مجموعة كتاب، أن تكون مواطنين في إسرائيل، المرجع السابق، ص: 439.

(2): أوري سميح، المرجع السابق ، ص02.

(3): مجموعة كتاب، المرجع السابق، ص 489.

:-3

(1)

:-4 ()

1986

:

:-1

1958

:-2

(1): أوري سميح، المرجع السابق، ص 02.

:

:() /-3
()

: /-4

: /-5

: /-6

: -7

:

:

= -

+ = -

= -

: -1

-2

:

(1)

:

()

:

(2) ()

(1): مجموعة كتاب ، المرجع السابق، ص: 435 .
(2): نفسه ، ص: 437 .

()

(1)

:

18

05

21

.()

:

-

()

)

18

(....
(1)

()

:

)

(

05

()

-1

%40

%40

% 40

(2)

05

: ()

-2

% 75

=

=

(1): الانتخابات للسلطة المحلية، موقع الانتخابات العربي الوحيد في إسرائيل (رئاسة) متوفر على الرابط:

<http://www.reasa.co.il/?page=detals&newsID=20&cats=30>

(2): نفسه.

(1) ()

1974

)

1975 %67 ()
(2) 17 11

() + +

:

:

.432 :(1)

.72 :(2)

-1 :

:(1)

-

-

-

-

:

...

....

.(2)

-

:

:

-°2

:

-

.

:

-

.

(1)

:

:

:

:

:

-(1)

(1)

:

-

(1) : مجموعة كتاب ، المرجع السابق، ص 442.

-

-

-

-

(1)

(1/10)

()

1975

:

-(2)

:

-(3)

:

(1): مجموعة كتاب ، المرجع السابق، ص 443.

1975

(1) - () :

1985

(1)

(2) - :

(2)

(05)

(1) : أمين زاهر، العلاقة المتبادلة بين السلطات المحلية و السلطات المركزية، في : مدي الكرمل، 2011/02/02 ، متوفر على الرابط:
http://www.karmel.co.il/index.php?option=com_content&task=view&id=105
(2) : مجموعة كتاب ، الرجوع السابق، ص 444.

:

:

) : -(1 (

: -(2

:

:

:

-1 :

1974

-2 :

(1)

-3 :

-1 :

1980

(1)

-2 :

()

(1) ()

(3)

(2) ()

(4) ()

":

(5)»

-
- (1): مركز عدالة: المركز القانوني لحقوق الأقلية العربية في إسرائيل، 2011/04/04، متوفر على الرابط: <http://www.adalah.org/>
- (2): مركز مساواة لحقوق المواطنين العرب في إسرائيل، 2011/04/04، متوفر على الرابط: <http://www.mossawacenter.org/>
- (3): المركز العربي للتخطيط البديل، 2011/04/04 ، متوفر على الرابط: [http:// ac-ap.org/](http://ac-ap.org/)
- (4): مركز بيبكوم لتدريب المهنيين و الموظفين، 2001/05/05، متوفر على الرابط: <http://www.babcomcenters.com/>
- (5): عزمي بشارة، العرب في إسرائيل: رؤية من الداخل ، بيروت(لبنان): مركز دراسات الوحدة العربية، 2006، ص: 28 .

:

4

:

:

(1)

(1)

...

43

1995

()

()

)

(

(2)

32

15

:

. 67 :

(1):

(2): المركز العربي للتخطيط البديل، مشاكل جهاز التخطيط في البلديات العربية:الإصلاح المقترح في قانون التنظيم و البناء 1965 م ، متوفر على الرابط: www.ac-ap.org

15/2

18/1

18/1

(1)

: 03

" " (2) "

" "

20

(3)

(4)

(1): الكتاب الإحصائي السنوي ، تل أبيب: دائرة الإحصاء المركزية ، 2007.

(2): أنظر إشارات و رموز.

(3): : 102 .

. 109 : 1990 4

(4):

()

(1)

:

و 25.5%

41.1%

يبلغ متوسط العمر 19 سنة مقابل 30 عام⁽²⁾ لدى اليهود،

(1): _____ ، _____ : 2006 : 54 .
(2): راسم خمائسي، _____ ، (طمرة) : جمعية ابن خلدون، 2008، ص: 89 .

(1)

(2)

:

() 41.4%

(1): قيس يوسف ناصر، المرجع السابق، ص: 67 .
(2): نفسه، ص: 67 .

(48)

1948

3

5

()

~~تمهيد~~

:"

-

-

"(1)

:

: /1

: /2

: /3

:

6

(1) " " " "

(2) " "

1996

. 13: : (1)

. 16 : : (2)

2002

(1)

" " (2) 2007/5/15 .

() ()

2007

" "

1948

(3)

"(4)

"

2006

"

2006

"

(1): نديم روحانا، وثائق رؤيوية تتحدى الدولة اليهودية فكرا ومشروعاً، ملحق "فلسطين" لجريدة السفير اللبنانية، العدد 03، متوفر على الرابط: <http://palestine.assafir.com/article.asp?aid=101>

(2): وثيقة حيفا، حيفا): مركز مدى الكرمل للدراسات التطبيقية و الاجتماعية، 2007، (متوفر في الملحق رقم 02).

(3): أحمد محاجنة، الأثرية اليهودية و الأقلية الفلسطينية على ضوء الوثائق، كتاب دراسات، 2008، ص: 64.

(4): أحمد محاجنة، المرجع السابق، ص: 17 .

()

1948

(1)

(1): اللجنة القطرية لرؤساء السلطات المحلية العربية في إسرائيل، المرجع السابق، ص: 17 .

(1).

1967

.194

()

20

:

(2)

(3)

(4)

(1) :التصور المستقبلي للعرب الفلسطينيين في إسرائيل، المرجع السابق، أنظر الملحق رقم 03.

(2) : نفسه، ص 04.

(3) : أورن بفتحيل، إتنوقراطية جغرافيا وديمقراطية : ملاحظات على سياسة يهود البلد، مجلة ألفين، 105-78، 2006، ص 19

(4) : شوقي العيسة، قراءة في وثائق التصور المستقبلي للفلسطينيين داخل إسرائيل، 2011/06/15، متوفر على الرابط :

<http://www.aklaam.net/forum/printthread.php?t=14690>

:

(1)

.

:

(2)

.

:

(1): نديم روحانا ، المرجع السابق ، ص: 01 .
(2): نفسه ، ص: 02 .

(-1
.	-2
.	-3
.	-4
.	-5
- - - -)	-6
(⁽¹⁾ ...	-7
.	-8
(⁽²⁾	-9
.	-10

(1): نديم روحانا ، المرجع السابق، ص: 03.

(2): أحمد محاجة ، المرجع السابق، ص: 65 .

-11

" "

(1)

181

" "

-12

:

:

(2)

... 1948

" "

(1) نديم روحانا، المرجع السابق، ص: 03 .
(2) نفسه ، ص:04 .

"

"

"

"

()

:(1)

...

(2)

:

-1

-2

(3)

()

-3

(1): نديم روحانا ، المرجع السابق، ص: 04 .
(2): أحمد محاجنة ، المرجع السابق، ص: 67 .
(3): نفسه ، ص: 68 .

-4

-5

()

:

:

:

:

-1

(1)

()

-2

:

:

(2)

2

-3

:

-4 :

(1)

)

:

(

-5 :

...

-6 :

() :

أزمة الحكم المحلي العربي في إسرائيل: توصيات للخروج من الأزمة،

(1):

2009 : 91 .

:

.

:

-1 :

.

-2 :

(1)

-3 :

(1): عبد الله جبران، المرجع السابق، ص: 60 .

10 %

:

-4

(1)

:

-5

(1): عبد الله جبران ، المرجع السابق ، ص: 61 .

-6 :

(1)

-7 :

:

-8 :

-9 :

(1)

(1): عبد الله جبران ، المرجع السابق ، ص: 62 .
(1): عبد الله جبران ، المرجع السابق ، ص: 62 .

»

»

خاتمة

()

(-)

-

1917

1972- 1948

1990- 1972

-

1948

-

:

.

()

.

قائمة المراجع

	:	/1
- - 1 "	:	-1
		. 1990
.1981		-2
()	:	-18
		.1981
		-3
	.2004	
.1968 - -	" "	- 4
1	:	-5
	.1996	
1948		-6
	.1997	
		-7
	.1981	
:		-8
.1993	3	
.2001	" :	-9
	"	-10
	.1985	
- :		-11
		.2003

-	-	"	"	-12
				.1962
		:		-13
				.1977
-	-	1 "	"	-14
				.1989
	.2003	"	"	-15
	.2007			-16
	.2008			-17
	.1998	5 1		-18
				-19
				.1996
				-20
			.2008	
	.1996			-21
			:	-22
			.1996	
	1			-23
			.1994	
	.2001		:	-24
	.1984			-25
-	-	"	:	-26
			"	.1979
				-27
			.2001	
			:	-28
			.2006 ()	
				-29
				.2003

1	"	-	"	-30
			.1983	
				-31
			.2009	
()		-32
				.1998
			:	/2
				-33
			.2006 ()
				-34
			. 1999	
			:	/3
				-35
	()	
			.2008	
				-36
			.1985	
	A17 -	:		-37
			.2003	
				-38
.2007			:	
				-39
.1997				
				-40
.2009	()	
			:	/4

	ARD-41	
	.2000	
:	-42	:
	.2006	
:	-43	:
	. 2006	
	-44	
	.2006	
.2007	-45	
	/5	:
:	-46	:
	.2006 105-78	
	-47	
	.1961	
	-48	
	.2002	
.1990 4	-49	
	/6	:
	-50	
	.2010	-
	/7	:
:	-51	
http^://www.karmel.co.il/index.php?option=com_content&task=view&id=105	-52	
()		
:	2011/02/01	
	http://www.reasa.co.il/?page=detals&newsID=20&cats=30	

2011/06/15		-53
	http://www.aklaam.net/forum/printhread.php?t=14690 :	
:	2011/05/08	-54
	http://www.arab-lac.org/?!=153	
http:// ac-ap.org :	2011/04/04	-55
		-56
	:	
" "		-57
:	2011/05/09 03	
	http://palestine.assafir.com/article.asp?aid=101	
:	2011/5/8	-58
	http://www.arab-lac.org/?i=194	
		-59
www.aklam.ptth :	2011/03/02	
:	2001/05/05	-60
	http://www.babcomcenters.com .	
2011/04/04	:	-61
	http://www.adalah.org :	
2011/04/04		-62
	http://www.mossawacenter.org :	
	:	

63- Andre de la Lambades, **Droit administratif** (Paris, 1960).

64- Crime C. Modio, **The Government of Great Britan**, London, 1965.

65- DE LAUBADER ,**Traité de droit administrative** , maison des livres , paris ,1980.

66- George S. Blair, **Government at the grass Roots**, Palisades publighess, 1977.

67- Local Government , **Marriam WEBSTER'S, "Collegiate Dictionary"**, Thenth Edition, (U.S.A. Marriam WEBSTER, incorporated), 1994:

68- Local Government, **Oxford word power London**: Oxford university, Press), 1999.

69- ROBSON ,**Local British Governement incrises** , punnett , london , 1966.