

" رأيت هـ يكتب يومه : غير هذا
زيد يستحسن هذا
وهذا وهو دليل .."
الأصفهاني

أهدي هذا هذا الجهد:
والوالدين الكريمين
زوجتي يمينا : أمير رانيد ابته إيداس وسيم.
تتم.
في قطاع التربية والتعليم بمقاطعة المقارين وسيدي
سليمان ولاية ورقلا .

بنصيحة حياة

" سكان قريتي الحبيبة "

قسم العلوم سياسية تخصص تنظيمات إدارية

وسياسية دفعة 2014/2015.

غيور هـ ويحب الخير والتطور لبلديت هـ.

لله
فيه الخير
يشكر
" يشكر الله " .
لكتابة هذا
لله عليه :
الجزيل والكبير : الكريم
"

لله
هذه المذكرة بنصائح وتوجيهاته القيمة .
جميع : الذين هذا
بينهم ين " بارة سمير كافي عبد الوهاب " وغيرهم .
الجزيل : أعاهدها
انتقاداتها وتوجيهاتها .
الجزيل مكتبة العلوم السياسية الذين

كما أتوجه بالشكر الجزيل :
هم السيد الرئيس
العام للبلدية .
دي لبلدية المقارين

هذا
الاحترام والتقدير
الحمد لله حمدا كثيرا .
قريب بعيد

"يا
ينبغي
وجهك وعظيم
"

ة المحتويات:

III	الإهداء.....
IV	.....
V	قائمة المحتويات.....
VI	.....
IIIV	.....
IIIV	.....

: الإطار المفاهيمي للإدارة المحلية و التنمية الشاملة

1	تمهيد.....
	ما هية الإدارة المحلية :
2	المفاهيم الأساسية للإدارة المحلية.....
5	خصائص و مقومات ووظائف الإدارة المحلية.....
6	مشاكل و فعالية الإدارة المحلية و علاقتها بالتنمية.....
	ما هية التنمية الشاملة :
8	مفهوم التنمية الشاملة.....
8	أهداف و مضامين التنمية الشاملة.....
12	مؤشرات التنمية الشاملة.....
14	.....

: واقع البلدية بالجزائر الآليات في تحقيق التنمية الشاملة

15	تمهيد.....
	النظام القانوني ووظيفي للبلدية بالجزائر :
16	مفهوم و تطور البلدية في الجزائر.....
17	الدور الوظيفي للبلدية بين القانون و الممارسة.....
23	إدارة البلدية و مصالحها.....

ة المحتويات:

: آليات العمل التنموي المحلي الشامل بالبلدية.

25	..... الآليات القانونية والمالية.
31	..... الآليات التقنية والفنية.
33	..... الآليات الإدارية.
36	.....

وضعية التنمية الشاملة لبلدية المقارين (2012/2007)

37 تمهيد.
----	--------------

: تعريف بلدية المقارين والهيكل التنظيمي لمصالحها.

38	.....
38	..... التنظيم الهيكلي الإداري لمصالح بلدية المقارين.
41	..... الموارد الطبيعية لبلدية المقارين.
	..... واقع التنمية لبلدية المقارين (2012-2007).

43	..... دور البلدية في التنمية المحلية.
51	..... الوضعية العامة لمختلف القطاعات لبلدية المقارين (2012/ 2007)
55	..... تقييم حصيلة المشاريع التنموية المنجزة من (2012 /2007)....

60
----	-------

61
----	-------

65
----	-------

68 الكلمات المفتاحية
----	-------------------------

69
----	-------

74
----	-------

54	عدد سكان بلدية المقارين (2007 / 2012)	-	01
58	توزيع العمالة حسب القطاعات بلدية المقارين	-	02
60	توزيع الموارد المالية وحصصة البلدية منها	-	03
62	الإيرادات المالية المحصلة لبلدية المقارين (2012/2007)	-	04
67	قطاعات تدخل في المخطط البلدي للتنمية	-	05
69	الغلاف المالي المرصود لمخططات التنمية لبلدية المقارين	-	06
70	تطور الاستثمارات العمومية للمخططات بلدية المقارين للتنمية	-	07
	(2012/2007)		08
73	الإحصاءات الخاصة بالسكنات عبر تراب البلدية	-	09
74	وضعية المؤسسات التربوية ببلدية المقارين (2012/2007)	-	10
75	التخصصات المبرمجة في التكوين المهني لبلدية المقارين 2012	-	11

57	مخطط يوضح الهيكل الإداري و التنظيمي لبلدية المقارين	-	01
----	-----------------------------------------------------	---	----

وثيقة إحصائية مقدمة من طرف الأمين العام لبلدية المقارين تحدد الواقع العام لوضعية البلدية 2012 / 2007	01
وثيقة تحدد عدد المساكن والسكان على مستوى بلدية المقارين	02
وثيقة من الدليل الإحصائي لولاية ورقلة 2010 / 2008	03
2010 / 01 مراجعة المخطط التوجيهي للتهيئة و التعمير	04
2010 / 02 مراجعة المخطط التوجيهي للتهيئة و التعمير	05
2010 / 03 مراجعة المخطط التوجيهي للتهيئة و التعمير	06
2010 / 62 :	07
2008 / 08 :	08
2012 / 07 /25 : 956 :	09
محضر فتح عملية الاستقصاء العمومي المتعلق بمراجعة المخطط للتهيئة و التعمير لبلدية المقارين	10
- جدول نتائج الجباية لسنة 2008	11



التنمية اليوم أهمية
الدولي له تأثير على المعيشي يعتبر للتنمية الوطني
الفعلية لأهالا المحلية دراية غيره
التنمية يحتل مهم بين مواضيع التنمية
الاجتماعي والسياسات الحكومية الدولية والإقليمية
الاجتماعية.

أنه عملي ومنهج يمكن خلاله

ما هو وتلبية الاحتياجات الأساسية

المحليين بجهودهم الذاتية الهيئات الحكومية وتوفير المناخ والأرضية للتنمية
من خلال التنمية المحلية. وإذا كان مفهوم التنمية قد عرف تغيرا
في مدلوله فان مهمة الاطلاع بمجهود التنمي في الدولة و حدها تصورا و تخطي
وتنفيذا، في مختلف العملي مل تحسين إطار الحياة ومستوى المعيشة، وزيادة فرص التشغيل
الحد من الفقر و توفير التامين الاجتماعي للفئات الهشة، إذ لم يعد
أن تضطلع بمجهود التنمية لوحدها أي بالاعتماد على الأجهزة الحكومي فقط، بل أصبح لزاما عليها
أن تمد يده في أفراد المجتمع المنتخبين من اجل إشراكهم في هذه العملية، و في إطار الاهتمام المتزايد
بالتنمية الشاملة.

ظهر مفهوم التنمية المحلي كمصطلح جديد ف ديبات الاقتصادية و الاجتماعية والإدارية ليشير
إلى آلية جديدة لتنمية المجتمع المحلي يجري بمقتضاها التخطيط لمختلف العملي و تنفيذه
تعاون الجهود المحلية و الحكومية، لتحسين الأحوال الاقتصادية والاجتماعي الثقافية للمجتمعات المحلي
الديم يرتبط نجاحه أو فشله بحد

تطور مشابه على توى هياكل الدولة، وانطلاقا من هذه
2011 ليواكبا التحولات الدولية وتأثيراتها على
والاقتصادية في الجزائر.

وبما أن المجالس المحلية تمثل الوحدة الأساسي
بين المواطن والإدارة المركزي
ن هذا المنط هذه الدراسة رصد و تحليل وظائف وأدوار وحدات الإدارة المحلي (البلدية)
ق الأمر بالخدمة العمومية وتنفيذ السياسات العامة

في تحقيق التنمية الشاملة وهذا حسب النصوص القانونية والتطورات السياسية والاجتماعية والاقتصادي التي عرفتها الجزائر والواقع المحلي وصعوباته وتحدياته .

- إشكالية : تتلخص إشكالية الموضوع فيما يلي : **كيف تساهم الإدارة المحلية (البلدية) في تحقيق تنمية شاملة من خلال تنمية محلية " بلدية المقارين "**
فرعية : ي هذا الموضوع الإجابة عن الأسئلة التالية :

1- الإدارة المحلية (البلدية) في الجزائر للقيام بدورها في التنمية الشاملة ؟

2- هل يعتبر المجلس الشعبي البلدي الجيد محركا أساسيا للتنمية ؟

3- ماهية العوامل التي تؤثر على فاعلية دور المجالس المنتخبة في تجسيد التنمية

أهمية الدراسة: تتبع أهمية الدراسة، من خلال أهمية الموضوع الذي تعاجله والمتعلق بدور الإدارة المحلية في تحقيق التنمية الشاملة والتطور الديمقراطي، إذ تعد الوحدات المحلية النواة الرئيسي في التنمية المحلية والتنمية الشاملة، وهذا بحكم قربها من المواطن وقد وضعت أساسا بهدف تسير شؤون المواطنين وتحسين مستوى وضعيتهم الاجتماعية والاقتصادية والصحية والبيئية، كما تؤدي كذلك وظيفة التنشئة الوطنية والمدنية وحتى السياسية، فهي مدرسة لتخريج إطارات الدولة وتمثل أقرب إدارة للدولة من المواطن والشريك الأوثق مع السلطة المركزية لتنفيذ السياسات العامة.

- سبب اختيار الموضوع: لكل باحث في موضوع ما أسباب معينة تدفعه لدراسته قد تكون موضوعية أو ذاتية.

- أسباب موضوعي : كون الموضوع هو ضمن حقل إدارة الجماعات المحلية والإقليمية يوافق تخصصي تنظيما إدارية وسياسية فكانت الرغبة في الدراسة.

- موضوع الإدارة المحلية وأهميتها بالتنمية المحلية التي هي أساس التنمية الشاملة يحمل من

ما يجعله ميدان جيد للدراسة والبحث خاصة وان التنمية أصبحت الشغل الشاغل للمسؤول والمواطن

- لفت انتباه المنتخبين المحليين لموضوع الإدارة المحلية ودورها في تحقيق التنمية المحلية ركيزة التنمية الشاملة.

- أسباب ذاتي : هي الرغبة الشخصية في دراسة هذا الموضوع لإحساسي بضعف التنمية ببلدية المقارين والمنطقة ككل من خلال معاشتي وملاحظتي. وكذلك لعدم الاهتمام بالإدارة المحلية وتمويلها من طرف السلطة المركزية. مع الرغبة في وضع دراسة أكاديمية في الجامعة حول هذا الموضوع لتكون مساهمة منا نحو المشاريع المماثلة في هذا المجال.

أهداف

: تسعى هذه الدراسة إلى تحقيق الأهداف الآتية:

- تحديد الإطار القانوني والسياسي للإدارة المحلية لها وتطوره وتأثره بمعطيات البيئة الداخلية والدولية .

- إبراز التحديات والعراقيل التي تواجه المجالس المنتخبة في أداء مهامها.

يحاول هذا الموضوع اختبار صحة أو عدم صحة الفرضية العامة والفرضيات الفرعية التالية :

أدبيات الدراسة : حول موضوع الإدارة المحلية ودوره تحقيق التنمية

ة تبين بأنه موضوع عرف الكثير من الدراسات و ن قبل مختصين في هذا المجال
طلبة منجزة تم الاطلاع على عينة منها نوجزها فيما يلي:

الدراسة التي قام بها

2011

شهادة الماجستير في العلوم السياسيـة " علاقة إدارة الموارد البشرية بالتنمية المحلية - دراسة

حالة ولاية ورقلة " تهدف إلى توضيح دور العنصر البشري في التنمية المحلية.

قسم العلوم السياسية جامعة عناب 2006 "

تفعيل دور الإدارة المحلية الجزائرية لة لتحقيق التنمية الشاملـة " تهدف إلى بيان كيفية تطوير الإدارة المحلية بغية الوصول إلى تنمية شاملة.

ة منتوري قسنطينة سنة 2010 هـ

" البلدية في التنمية المحلية - دراسة ميدانية لبلديات ولاية قسنطينة "

تهدف هذه الدراسة إلى دور مشاركة لة للبلدية في تحقيق التنمية المحلية أساس التنمية

الفرضية : إن دور الإدارة المحلية (البلدية) في إحداث التنمية لة على مستوى البلدية

مرهونا بالتنمية المحلية وفق الإمكانيات والموارد المحلية المتاحة.

- الفرضيات الفرعية:

1- الفرضية : إن أسلوب الإداري المركزي المتبع يصعب من مهمة المجالس الشعبية البلدية

في عملية التخطيط للتنمية المحلية بمختلف مراحلها والتي تعتبر مدخلا للتنمية الشاملة.

2011

2- الفرضية الثانية : إن الوصاية الإدارية التي يفرضه

المجالس الشعبية البلدية في تسيير شؤون التنمية المحلية.

3- الفرضية الثالثة: د اعتماد البلدية على التمويل المالي المركزي لمشروعات وبرامج التنمية المتعلقة بمشروعات التنمية.

مناهج ومقتربات الدراسة: بين الإدارة المحلية وتفعيل التنمية

التفسيرية التحليلية التي تهدف
يقوم التفسيري

يرتبط بالمتغير . في هذه المناهج التالية:

- منهج : يعرف منهج بأنه منهج يتجه البيانات العلمية

تعميمات المدروسة فهو المنهج يهتم جميع

الظواهر والحالات الفردية واحد فهو العمومي

والمحلية كالبديية وبلدية المقارين واحدة من الإدارة المحلية.

- المنهج الوصف : هذه المواضيع نه سيسمح بإعط

هذه الظاهرة والجوانب المحيطة به جزئياتها وتحليل هو مجهول فيها وإظهاره

منها أدوارها ومظاهرها.

: المناهج يركز

" المحلية يرتبط به التي يفرضه

والقوانين واللوائح وهنا تركيز للإدارة المحلية.

: للصلاحيات المحلية، عليها نظامه

هذه هذه (البلدية) التنمي

البلدي هذه المهمة وطبيعتها وتقاطعها الأجهزة الإدارية والتقنية عليها

له (البلدية) وصايتها الإدارية، تدعيمنا لهذه

تطبيقي والمشاريع التنموي بالبلدية،

اقتصادية وإحصائية للتنمية المحلية. وبلدية المقارين كعينة .

:

الزمانية: بداية من العهدة السابقة (2007 2012)

المكانية: الإدارة المحلية لبلدية المقارين ولاية .

:

:

- التنمية الشاملة : يمكننا تحديد مفهوم التنمية على أنها: " عملية تحول تاريخي متعدد الأبعاد يمس الهياكل الاقتصادية والسياسية والاجتماعية، كما يتناول الثقافة الوطنية وه مدفوع بقوى داخلية وليس مجرد استجابة لرغبات قوى خارجية، وهو يجري في إطار مؤسسات سياسية تحظى بالقبول العام وتسمح باستمرار التنمية، ويرى معظم أفراد المجتمع في هذه العملية إحياء وتجديداً وتواصلًا مع القيم الأساسية للثقافة الوطنية."

نمية المحلي : " مفهوم حديث لأسلوب العمل الاجتماعي والاقتصادي في مناطق محددة يقوم على أسس وقواعد من مناهج العلوم الاجتماعية والاقتصادية، وهذا الأسلوب يقوم على إحداث تغيير حضاري في طريقة التفكير والعمل والحياة عن طريق إثارة وعي البيئة المحلية وأن يكون ذلك الوعي قائماً على أساس المشاركة في التفكير والإعداد والتنفيذ من جانب أعضاء البيئة المحلية جميعاً في كل المستويات عملياً وإدارياً."

- الإدارة المحلية : أسلوب من أساليب التنظيم المحلي، يتضمن توزيع الوظيفة الإدارية بين الحكومة المركزية وهيئات محلية إشراف الحكومة المركزية.

- الهيئات المحلي : تعتبر احد أدوات تحقيق الرفاهية ات المحلية، تتكون الهيئة المحلي لة، يؤدي كل عنصر منها دوراً مستقلاً، وتتفاعل العناصر الأربعة

- العنصر الأول هو الأبنية والتجهيزات والأموال المنقولة وغير المنقولة.

- العنصر الثاني هو التشريعات، سواء كانت قوانين أو أنظمة أو تعليمات.

- العنصر الثالث هو الموظفين سواء كانوا دائمين أو غير ذلك.

- العنصر الرابع فهو رئيس وأعضاء مجلس الهيئة المحلية.

التفصيلية : الإشكالية ولتغطية فرضيات

:

يتعلق : المفاهيمي المحلية والتنمية الشاملة وينقسم مبحثين يهتم

ماهية الإدارة المحلية وأهميتها مفهوم الإدارة المحلي

ومقوماتها وأهدافها وعلاقتها بالتنمية المحلية. ما هية التنميد
إلى المفهوم والأهداف والمضامين والمؤشرات.

: خصص لواقع الإدارة المحلية مركزا على البلدية بالجزائر ودورها في تحقيق التنمية
الشاملة من خلال مبحثين المبحث الأول يعالج الإطار القانوني والوظيفي والهيكل للبلدية من خلال
طور البلدية الجزائرية وتنظيمه مع ملأمة هذه الهياكل

في هذا التنظيم. المبحث الثاني خصص لدور البلدية في التنمية بين القانون والم
استقلالية المجلس الشعبي البلدي في ممارسة اختصاصاته مع التعرض للآليات المالية والتقنية والفنية.

: لدراسة حالة بلدية المقارين وتحقيقها للتنمية الشاملة وذلك من خلال مبحثين
وتعريف بلدية المقارين وهيكلها التنظيمي

و الهيكل الإداري لمصالح البلدية. التنمية الشاملة في بلدية المقارين
نمية المحلية ببلدية المقارين والوضعية العامة لمختلف وهذا من خلال آليات تفعيل
دارة المحلية (البلدية وفاعلية التخطيط الاستراتيجي للتنمية وتحديد الموارد المالية المحلية لتحقيق
التنمية) حصيلة المشاريع التنموي (2012/2007) .

تطوير وتفعيل دور الإدارة المحلية (البلدية) لتحقيق التنمية الشاملة بشكل عام.

⋮
الإطار المفاهيمي للإدارة المحلية
(البلدية)
و التنمية الشاملة

تمهيد :

تشكل الإدارة المحلية مطلباً هاماً في منظومة التنمية الإدارية التي تمثل هدفاً أساسياً لتحقيق التنمية الوطنية الشاملة. والإدارة المحلية تعتبر أسلوباً من أساليب التنظيم الإداري الحكومي الذي يخدم المناطق والأقاليم الإدارية في الدولة لتلبية احتياجات المواطنين من الخدمات وإدارة شؤونهم؛ ولعل من أهم أسباب ظهور نظم الإدارة المحلية هو ازدياد وظائف الدولة وتنوع أساليب الإدارة تبعاً للظروف المحلية. وإن الإدارة المحلية أكثر للحاجات المحلي¹، إذ إن الإدارة المحلية هي أهم مقومات التنمية الشاملة الحقيقيي تبدأ من التنمية المحلية.

إن قدرة المجتمعات المحلية على تطوير ذاتها مرهونة بحجم الصلاحيات في صنع قراراتها والاستجابة للمتطلبات الحقيقية في بيئتها. من هنا كان الحديث عن دور الإدارة المحلية أمراً مهماً وأساساً لنجاح التنمية المحلية وصولاً إلى تنمية شاملة. والمقصود بالدور هو القدرة على البحث شرية والمادية والثقافية المحلية وتفعيلها والعمل على تطويرها لإحداث التنمية

2.

وسيتيم هذا ميل أكثر في هذا الموضوع من خلال التطرق إلى ماهية للإدارة المحلية وكذلك ماهية التنمية الشاملة.

: ماهية الإدارة المحلية.

المحلية هاما الباحثين لها كبير
أداءه لواجباته أقاليمه وسيتيم مفهوم
المحلية تعريفها والتميز بينها وبين القانونية وكذا إبراز
أهدافه المحلي إلى أسباب الأخذ بنظام
المحلية.

: المفاهيم الأساسية المحلي : أن الحديث المحلية يأخذنا
العديد يتوجب علينا تحديد نريده المحلية
و بداية تحديد الأولوية المحلية وتيسير فهم هذا .

¹ عبد الرزاق إبراهيم الشخلي "العلاقة بين الحكومة المركزية والإدارات المحلية" (<http://www.shatharat.net/vb/showthread.php?t=11690> تاريخ الزيارة 20 2015)

تعريف المحلي : يمكن تعريف المحلي " بأنها " كفل توفير الهيئات المحلية فيما بها المركزية هذه الهيئات الوظيفية الإدارية أفرادها بهدف تنمية مجتمعاتها المركزية.³

يميز هذا التعريف نظرا ه الأساسية للامركزية الإدارية الإقليمية هو الهدف الحقيقي المحلية تنمية المحلية. يمكن تعريف المحلي " على أنها سلوك يتم بمقتضاه تقسيم الدولة إلى وحدات مفهوم يشرف منه هيئة لأهلها موارد ذاتية المركزية السياسة

⁴.

التعريفات مفهوم المحلية الباحثين الزوايا التي ينظرون إليها عرفها " **waline** " بأنها إداري بحرية المعنيين.⁵ عرفها: " **jhon cherke** بأنها يختص تهم معين يرى أنها تديرها محلية المركزية. يراد به توزيع الوظيفة الإدارية بين الأجهزة المركزية والمحلية شأنه تمكين هذه الأخيرة مرافقها

⁶. فهي أساليب التنظيم يهدف اللامركزي . يتكون المحلي المحلية الشخص المعنوية منها تنظيمها واختصاصاتها موارد إمكانياتها.

فالإدارة المحلية " تعتبر سلوك من أساليب التنظيم الإداري، يراد به توزيع الوظيفة الإدارية بين المركزي بين الهيئات الإدارية إقليمي يعهد به إليه هذه ."

3 البلديات المحلية الجديدة القاهرة - العربية : للتنمية 2009 270
4 بالجيلالي " إشكالية ميزانية البلديات " ماجستير تسير المالية كلية الاقتصادية التجارية
التسيير، 17 2010
5 وليد المحلية علاقتها المركزية : التوزيع 1998 03
6 حشيم : 324 2002

فتوزيع الوظيفة الإدارية بين الهيئات المحلي يتغير
 لأخرى، ك دولة تأخذ الأسلوب الذي يتفق مع ظروفها السياسية، الاجتماعية
 والاقتصادية، الأساليب الإدارية ليست أهداف ذاتها ما هي لتحقيق لأهداف
 الإيجابية المجالين السياس ناحية، حتمية وفنية
 الإدارية الإنتاجية ناحية⁷.
ثانيا. أهداف المحلي : تطبيق
 أهداف أساليب تشكيل المحلي هياكل بناءها، تشكيل يعدو يكون
 وسيلة لتحقيق الأهداف تطبيقه أهداف المحلي
 يلي:
الأهداف السياسية : المحلية
 المحلية السياس يتبع هذا الأهداف يمكن
 الأهداف الفرعية التالية:
- التعددية : يقصد بالتعددية توزيع بين وظيفة
 هذه التنسيق التوفيقية بين هذه التنافسية،
 المحلي بين أهم المركزية اختصاصاتها سلطاتها
 فالتعددي تتيح المحلي قويا السياسات
 ميادين مهمة كالتعليم غيرها.
الديمقراطية : الديمقراطية الأهداف الرئيسية يسعى تحقيقها المحلي
 تلك الديمقراطية التي حرية المحلية مجالسها المحلي
 الديمقراطي هذا تحقيق⁸: الاهتمام توثيق
 صلته يؤدونه محلياتهم
 هذا ه يرفع كرامتهم ويزيد تحسيسهم بحقوقهم الوطنية واجباتهم القومية
 المحلية بتحقيق التنمية السياسية تقوية الفهم السياس تمكنه
 التمييز بين الاختيار منها القضايا المهم إيرادات
 الميزانية المحلي والتخطيط . تتيح التدريب القيادات وإعداده

سياسية	المجالين التشريعي	التنفيذي	9.	المحلية يعزز
الديمقراطية	الاختيار			طريق
يكرس	لأنفسهم	تدريب	المحليين	يكسبهم
يؤدي	تعزيز الوحدة الوطنية	تحقيق	يحد	جهات
سياسية معينة	السياسي	تقوية	السياسي	10.
الأهداف الإداري :	تطبيق اللامركزية		المحلية يحقق	
الأقاليم	لأنه	احتياجات	المحليين	يحقق
النهوض	أدائها	المحليين.	ويملك	تلخيص الأهداف الإدارية
التخفيف	الأجهزة الإدارية المركزي	المحلية.	المحلية فيما يلي:	فهو يتميز بخاصية الحساسية
الأجهزة الإدارية		ظاهرة	منيت بها تنظيمات	تزويد
تجريبية	إدارية	ضيق	إمكانية تعميمها	
الاقتصادية		أولويات	الإدارية	تحقيق
على بيروقراطية الإدارات المركزية الحكومية		بين	المحلي	11.
استفادتها	بعضها			أنها تساهم
الأهداف الاجتماعية :	يمثل	المحلية	الأهداف الاجتماعية	حقيقية لتحقيق
تحقيق	احتياج	المحليين	المحلي	يتفق
حيث	جغرافية	يشعر بمسؤولية اجتماعية	المواطنین،	ظروفهم، أولوياتهم
ينعكس	زيادة	لهم	التعليم	
البيئ	المحلية	ببسيروسهولة.		

9 بالجيلالي، " إشكالية ميزانية البلديات" الوهاب، سميرو
 10 العربية للتنمية : اتجاهات التطوير .
 11 الإدارية، 2005 15 16 لبلديات المحليات الجديدة
 12 سميرو الوهاب، 280 اتجاهات التطوير .
 15 16

الإطار المفاهيمي للإدارة المحلية والتنمية الشاملة :

المحلي بأهميته التأثير تنفيذ المحلية
يعزز ثقته بنفسه، يزيد ارتباطه ينتم إليه، وهي تطوير
13. تساهم المحلية المركزية بقاعدته الشعبي
هو ينعكس إيجابا المحليين و تلبية حاجاتهم الاقتصادية، تساهم ترسيخ
احترام رغباته
المواطنين¹⁴.

المحلية:

: تتميز المحلية بها المركزية أهمها¹⁵: قربها
يجعلها حياتهم السياسي والاجتماعية والاقتصادية. هدفها تنمية
المحلي معيشة . تكيف ليلاءم
تطويع ليتكيفوا الأهمي المحلية
حاجاتهم وكيفية تلبية هذه الاحتياجات. للتربية السياسية
القيادات . تدعيم الاجتماعية بين المحلية وتوفير
التنمية الاجتماعية السليمة المدينة يعاني فيها
تغيير الاجتماعية بين .
بين المحلي المحي لتحقيق النهوض بمجتمعاتهم
معتمدين جهودهم الذاتية.

المحلي : المحلية بوجه جميع الأهمية المحلية

الاجتماعي والتعليمية والصحية والوقائية والثقافية والعمراي

العام¹⁶. ومن الطبيعي تقسم المهام الإدارية طبقا لمؤديها، المهام التي تؤدي فـ
وفاعلية محليا لابد تسند إلى المحلية، وبالتالي المهام التي يمكن تؤدي بفاعلية
إلى مستويات المحلية وظيفتين أساسيتين هم¹⁷ :

13	بالجيلالي "إشكالية	ميزانية البلديات"	21
14	سمير	الوهاب،	
15	العربية	الإدارية،	16
16	العربية	الإدارية،	16
17	تقييم	وفاعلية الآليات المحلية	
المعيشية	التنمية الحضرية	ديسمبر 2000	

أولاً- الوظيفة التنموية : وهي تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية عملية التنمية المحلية. ويمكن تقسيمها : باحتياجات بالتخطيط والتنمية.

ثانياً- الوظيفة السياسي : وهي: تحقيق الديمقراطية السياسية محلي طريق التمثيل السياسية. المحليين المساهمة دورهم السياس . - تدريب القيادات السياسية

: مشاكل و فعالية الإدارة المحلية.

المحلية : هذا بين لتنشيط الإسهامات التنموية المحلية لتحقيق تنمي أجهزة رقابية المحلية القضائية على المستويين هذا أجهزة التنظيم يحد المحلي شؤونها الموارد التنمية . المحلي صلاحيات المحلية غير المحلي تنفيذ خططها وسياساتها . المحلية يتسم طويلة ومهام وفعالية المحلية : يتم قياس والفعالية المحلية القيد بالمهام إليها، فهي المحلية مسئوليتها . السياسي يمر به بين المحليين . وميلها تطبيق المركزية اللامركزية. بين التنمية المحلي : المحلية أساسية الشخصية المعنوية المحلية " قانونياً " يميزها المركزية يعترف لها بمصالح خاصة تؤديها للمستفيدين ف الإقليم. والعنصر الثاني لذي تقوم عليه المحلية هو المركزية المحلية وتقبيدها السياسية والقطاعية والإدارية.

المحلية لها المركزية، ويعتبر اختصاص المحلية حيث وشموليته معياراً أهميته ويتشعب اختصاص المحلية مهام والتنفيذ المحلية مهمة التنظيمية

والتقرير¹⁹ . ولقد كان الاختصاص لذي تمارسه المحلية في الماضي محصوراً في كتنظيف وصيانتها المحلية قد من

المحلية والتجهيز، وعشرين التعليم الشؤون الصحية، الإسك الشؤون العمرانية والمرافق البلدية، الشؤون الاجتماعية التموين الداخلية، الزراعي والتدريب المهني، الشباب والرياضة السياحة، ش المواصلات، ش الكهرباء، — الشؤون الاقتصادية التعاون بناء وتنمية القرية الحرفية

هنا هناك بين المحلية التنمية العمرانية بل — النحو .²⁰

- المحلية السياسة جميع دائرتها، هذه اختصاصها جميع القوانين بها فيما الحكومية الطبيعة يصدر بها رئيس الجمهورية. السياسة الشعبية اختصاصها : التنمية الاقتصادي والاجتماعية. وتحديد بالجهود والإمكانات الذاتة المحليّة. يفي والتشييد التخطيط والتعمير.

¹⁹ رويدا رانيا " - المحلية عمليات التنمية " - الإقليمي " تحسين المعيشية التنمية الحضرية " 10 2003 " " ماجستير،
²⁰ حليم " - : المحليات استراتيجيّة قومية لترشيد وتنظيم " .
كلية الهندسة، عين 231 1998

التنفيذية : اختصاصها . التخطيط . تنفيذ . بين المشروعات . والتنسيق . القيام . والتنسيق .

: ماهية التنمية الشاملة

أ نتحدث حول مفهوم التنمية - - أذهان الكثيرين تلك المصطلحات الكبيرة التي تعنى بالبناء التنموي للمجتمع، واء به حضاري مفهوم التنمية السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية، وكذلك خطط واستراتيجيات التنمية ف المصانع وتوسيع نظم التعليم وخاصة منها المهني لتوفير القوى البشرية اللازمة لبذ وغيرها من أسس ونظريات البناء التنموي الشامل للشد . وكلها نظريات ومفاهيم هامة لمن أراد الارتقاء بمجتمعه وشعبه والخروج به من إطاراته التقليدية المتخلفة، إلى إطارات أكثر تميزاً وتقدماً.

: مفهوم التنمية الشاملة: مفهوم التنمية الشاملة هي عملية تحول تاريخ

يشمل جميع النواحي سواء الاقتصادية أو السياسية أو الاجتماعية، كما يتناول الثقافة الوطنية، وهو معزز بقوى داخل المجتمع تريد النهوض به و الانتقال إلى حال أفضل، وليس مجرد استجابة لرغبات قوى خارجية. وهو يتم من خلال إطار مؤسسي يحظى بالقبول العام ويسمح باستمرار التنمية ويرى معظم في هذه العملية إحياء وتجديداً وتواصل مع القيم الأساسية لثقافة الوطن و المواطن. لذلك فإنه من الصعب تصور تنمية اقتصادية م، وجود تخلف إداري أو سياسي أو اجتماع

لذلك فالتنمية في مجموعة من الروابط أو بنسيج من عوامل سياسية واقتصادي وإدارية وثقافية واجتماعية .. الخ²¹. و لابد من أن تتفق جميع إدارات التنمية في مختلف أنحاء المعمورة على تحقق مجموعة من الأهداف ، يتضمنها الهدف العام الرامي إلى ضرورة العمل على تحقيق الأهداف التالية²²: تحقيق مستويات عالية من النمو الاقتصادي . - القضاء على الفقر والجهل والتخلف - العمل على تحقيق العدالة الاجتماعية وتقليل التفاوت بين فئات المج . - تحقيق الاستقرار تعزيز القدرات العامة للمجتمع .

أهداف ومضامين التنمي : التنمية الشاملة تهدف إلى تحقيق أهداف ونتائج في مختلف جوانب الحياة سواء الاقتصادية أو السياسية أو الاجتماعية أو الإدارية وأهمها²³:
أولاً - الأهداف الاقتصادية: تتمثل في زيادة الإنتاجية. و التي يترتب عليها زيادة الإنتاج والتصدير و بالتالي زيادة الدخل القومي. و زيادة الأهمية النسبية لقطاعات الصناعة
 دخرات المحلية كمصدر للاستثمار . مع تنمية القدرات المحلية توطين و استخدام التكنولوجيا الحديث . وكذلك عدالة توزيع الدخل والثروة في المجتمع للقضاء على الفقر.
ثانياً - الأهداف الاجتماعية: وهي الاهتمام بتحسين مستويات التعليم والصحة والرفاهية لكافة المواطنين. و زيادة الاهتمام بالطبقة المتوسطة، والطبقة العاملة . و زيادة نسبة الخبراء والفنيين والعلماء في القوى . و تزايد مشاركة المرأة في النشاط الاقتصادي و ف مجالات الحياة العامة. تعميم قيم حب و تنمية الثقافة الوطنية²⁴.

- الأهداف السياسية: توصف التنمية الناجحة بأنها تؤدي إلى ظهور دولة قوية و مجتمع قوي فيتمتع جهاز الدولة من ناحية بالاستقلال النسبي في صنع وتنفيذ سياساته في كافة المجالات، وذلك في مواجهة القوى الاجتماعية الداخلية والقوى الخارجية، وأن يحظى في نفس الوقت بالقبول من جانب أغلبية المواطنين فلا يعتمد على القهر أساساً لإنقاذ سياساته و المجتمع القوي هو الذي يتمتع أفراد و جماعاته بقدر واسع من الحرية في القيام بهم الخاصة والعامة في إطار قواعد عامة عقلانية مقبولة منهم من جانب هذه الدولة وهكذا.

فمن الناحية السياسية يمكن القول بأن التنمية تعني تواجد الدولة التي تتمتع بالفعالية إلى جانب المجتمع المدني، يقوم مثل هذا المجتمع احترام حرية الاعتقاد لكافة²⁵
 هذه هي الأبعاد الثلاثة الرئيسة للتنمية الشاملة :

السياسي، قد لا يكون البعد الاقتصادي هو أهمه . أنه قد يكون أكثرها تحديداً وتأثيراً على الأبعاد . وهي تشير إلى تبني الدولة لسياسات خارجية وتطبيق القانون العام وضرورة الالتزام بالمواثيق والمعاهدات الدولية والسياسات الداخليات داخلية تقود إلى تحقيق التوازن السياسي وانتهاج الديمقراطية في كافة الممارسات الإدارية مع ضرورة العمل على تطبيق و استقلالية وتحديد المهام والواجبات لغايات المساواة والرقابة ، وهذا دليل على

23 التنمية الاقتصادية 1 ، معهد البحوث والدراسات ترجمة عبدالله صايغ
 24 محمد حسين العلاق، «تخطيط الموارد البشرية في خطة التنمية القومية للسنوات 1976/ 1980» مجلة التنمية الادارية، العدد الثامن 14 1977
 25 مفاهيم التنمية ومصطلحاتها مجلة ديوان العرب القاهرة 8 2008
 15

التنمية السياسية تؤدي إلى إذكاء روح الابتكار والانتماء والإنجاز الأمر الذي يساعد على تحقيق

في التعاريف السابقة يمكن النظر التنمية السياسية من خلال : - أنها تمثل حال
السياس . تمثل حالة تحديد ومعرفة النظام السياسي²⁶ .

: التنمية الإدارية : هي ذلك الجانب الذي يتضمن الأبعاد الاقتصادية والسياسية والاجتماعية
والثقافية إضافة إلى تركيزها على تنمية وتطوير الجوانب الإدارية والتنظيمية بهدف جعل التنظيم
الإداري قادرة على القيام بواجباتها ومهامها الإدارية²⁷ . فالتنمية الإدارية تتطلب يسعى الإنسان
إلى تحقيقه بهدف تنمية الإدارة وتقديمها والعمل على تحقيق الإصلاحات في الهياكل والأبنية التنظيمية
الأجهزة قادرة على أداء وظائفها وفقاً للخطط المرسومة والقيام بعمليات الإصلاح
الذي يتضمن إصلاح التنظيم والأساليب وطرق العمل
البشرية .

مضامين التنمية الشاملة : إن التنمية الشاملة الجديرة برفع قدرة الأفراد والمجتمع والأجيال القادمة
تتمثل بعدد من المضامين أبرزها: - رفع مستوى الإنتاجية وزيادة حجم الإنتاج القومي
- ضمان نمط متوازن قدر الإمكان وتطوير قدرة البيئة الاجتماعية والثقافية
والسياسية . - تلبية الحاجات الأساسية والضرورية للمواطنين . - توفير فرص العمل وخفض ظاهرة
البطالة وتشجيع الأفراد على . - تحقيق مشاركة واسعة لكل فئات المجتمع في مسيرة التنمية
- تقليص الفجوة التنموية فيما بين فئات المجتمع بعضها البعض . - إلهاء الترف والرفاهية
وزيادة مصد²⁸ . يعد الإنسان الثروة الاقتصادية الأولى لكل مجتمع م

الاقتصادي والاجتماعي والثقافي لأنه محور كل نشاط اقتصادي والإنسان هو المنتج عندما يبذل
الجهد، ويقوم بالعمل ويستخدم طاقاته الذهنية والجسدية وهو المستهلك عندما يقوم باستهلاك
السلع والخدمات التي تلبي حاجاته ورغباته، وهو مستثمر عندما ينتج وسائل الإنتاج الجديدة.
والإنسان هو كل فرد في المجتمع. و من الضروري الاهتمام بالمؤسسات التي يكتسب الأفراد م
خلالها المهارات ي يحتاج إليها للقيام بالعمل، و التركيز هنا يقع على ثلاث مؤسسات

²⁶ - رياض حمدوش تطور مفهوم التنمية السياسية وعلاقتها بالتنمية الاقتصادية معهد الميثاق
²⁷ التنمية الإدارية : العشرين
²⁸ - رمضان بطبخ مفهوم الإدارة المحلية ودورها في التنمية الشاملة 15

أساسي : إن الثروة الحقيقي والموارد الحقيقية ف هي الثروة البشرية لأنه مهما كانت مقومات الثروات الأخرى متوافرة فإن تعظيمها أو هدرها يتوقف على طبيعة سـر البشري والحديث عن العنصر البشري يعنى الحديث عن التعليـة التعليمية والتدريبات اللازمة لفهم التنمية الشامل . هذا و قد شهد العالم فى الآونة الأخيرة تطورات هامة فيما يتعلق بأشكال وأساليب التعليم والتعلم وهناك اهتمام متزايد بدور الأسرة و بدأ التركيز على الدورات والبرامج التدريبية وأيضاً مفهوم المدرسة يتغير ، ولم يعد التعليم م يتم بالشكل التقليدي .

أن الذي يريد تطبيق جوانب التنمية الشامل عليه أن يأخذ فى الحسبان أن تكون تنمية مترابطة متكاملة فى جوانبها الأساسية، كالسياسات السكانية، والخصائص الهيكلية للقوى العاملة وسياسات التربيـة والإعداد والتدريب، وسياسات الاستخدام، على أن يتم ذلك كله فى إطار الخطط الاقتصادية والاجتماعية الشاملة ومن خلال الأهداف الاستثمارية والإنتاجية لخطط التنمية مثل هذه الإستراتيجية يتطلب توفير البيانات والمعلومات، وتحديد الاتجاهات المستقبلية للتنمية الشاملة قضيد البشرية ومالهـا من تأثير على التنمية الشاملة تحدياً بارزاً ينبغي أخذه بالاعتبار متغيراً جوهرياً فى التخطيط لمستقبل التنمية الشاملة وهذا يتطلب تحقيق عددا من النقاط الهامة أهمها²⁹: - تبني سياسة واضحة المعالم والأهداف تنسجم وتتكامل مع السياسة العامة وخطتها التنموية . عملية تنمية الموارد البشريـة فى بلورة ملامح التنمية الشاملة الملبيـة للاحتياجات الاجتماعـية والاقتصادية للسكان نظراً لكونها إطاراً للتوعية بالقضايا المرتبطة أساساً بعملية . - تطوير نظام التعليم والتأهيل والتدريب وتوفير الأطـر المخصصات المالية فى الميزانيات العامة لتمويل البرامج الوطنية لتنمية الموارد البشريـة . - التنسيق والتكامل بين السياسات السكانية وسياسات الاستخدام والقوى العاملة وسياسات التعليم وإستراتيجيـة التنمية . - وجود جهاز مؤسسي يتولى الإشراف على برامج التنمية فى الدولة ويتابع تنفيذها وتقويمه ويقم بالتنسيق بينها وبين جميع البرامج التنموية ذات الصلة .

ولابد من التأكيد على التنسيق والتكامل بين السياسات السكانية وسياسات القوى العاملة وسياسات الاستخدام وسياسات التعليم وإستراتيجية التنمية من أجل أن تضطلع بدورها فى التنمية الشاملـة ولابد أن تكون مكوناتها متأزرة تسير بخطى متوازية متناسقة وتلك هي مهمة التخطيط الشامل للتنمـيـة

²⁹ خيري خليل الجميلي، التنمية الإدارية (الاجتماعية) : الحديث، 1998، 63

ما وراءه من أهداف اقتصادية واجتماعية بعيدة المدى ومتوسطة المدى³⁰. و لا يزال دور العنصر التنمية الشاملة دون المستوى الممكن تحقيقه في خطط التنمية إلى الآن، بل إنه يشكل في بعض الأحيان عبئاً على عملية التنمية، وبخاصة في حال تدني مساهمة المرأة في النشاط الاقتصادي وارتفاع نسبة الإعالة و اتساع الفجوة بين مخرجات النظام التعليمي والاحتياجات البشرية للتنمية الاقتصادية إضافة إلى ضعف أجهزة تخطيط وتنفيذ التنمية. ولاشك أن ارتفاع ي مثل هذه الظروف يمكن أن يؤدي إلى تفاقم الأوضاع الاجتماعي .

كما يترتب على إدارة التنمية القيام بمجموعة من الوظائف الرامية إلى تحقيق الأهداف التنموية الشاملة من الإجراءات الإدارية القائمة على الاستخدام الأمثل للموارد التنمية يقع على عاتقها العمل على تحقيق الأهداف وتلبية الحاجات والطموحات وإيجاد ة ولتحقيق ذلك فإنه يتوجب على إدارة التنمية القيام بالوظائف التالي³¹ - القيام بالتخطيط التنموي بكافة أنواعه ومستوياته وتحديد الأهداف الكلية والجزئية وتحديد البدائل والموارد اللازمة لإنجازها. ومراقبة تنفيذ الخطط التنموية . - إجراء التنسيق والتعاون بين مختلف الجهات اللازمة لتحقيق الأهداف. - التركيز على التطوير الإداري والتنظيمي من خلال انتهاج سياسات إدارية علمية- التركيز على سياسة تنمية الموارد البشرية وتطويرها : مؤشرات التنمية الشاملة: إن التنمية الشاملة عملية مجتمعية يجب أن تساهم فيها

ن ، ولا يجوز اعتمادها على فئة قليلة ، ومورد واحد فبدون المشاركة والحريات الأساسية لا يمكن تصور قبول الشعب بالالتزام الواف ، والخلاق بأهداف التنمية وبأعبائها والتضحيات المطلوبة ف سبيلها ، أو تصور تمتعه بمكاسب التنمية ومنجزاتها لا يمكن تصور قيام حالة من التكافؤ الفرص الحقيقي وتوفير إمكانية الحراك

الاجتماعي و التوزيع العادل للثروة والدخل. هنا اكتسب مفهوم التنمية البشرية رواجاً كبيراً منذ

1990 ي مضمونا محددًا ومبسطاً له : أولها

خاص بتكوين القدرات البشرية مثل رفع مستوى الرعاي ؛ الصحية وتطوير القدرات المعرفية. رثانيها يتعلق باستخدام البشر لهذه القدرات للاستمتاع في الحياة وزيادة إنتاجية . ثالثها ينصرف إلى نوع ومستوى الرفاه الإنساني بجوانبه المختلفة.

ولعله من المفيد التركيز على العناصر الأساسية التالية كمؤشرات للتنمية الشاملة³²: - التنمية عملية وليست حالة التي فإنها مستمرة ومتصاعدة، تعبيراً عن تجدد احتياجات المجتمع وتزايدها. - التنمية عملية مجتمعية هامة فيها كل الفئات والقطاعات والجماعات ولا يجوز اعتمادها على فئة قليلة أو مورد واحد. - التنمية عملية واعية وهذا يعني إنها ليست عملية عشوائية وإنما عملية محددة الغايات ذات إستراتيجية طويلة المدى وأهداف مرحلية. - التنمية عملية موجهة بموجب إرادة تنموية في الغايات المجتمعية وتلتزم بتحقيقها وتملك القدرة على تحقيق استخدام الكفاء لموارد المجتمع إنتاجاً وتوزيعاً. بموجب أسلوب حضاري يحافظ على. - إيجاد تحولات هيكلية وهذا يمثل إحدى السمات التي تميز عملية التنمية الشاملة عن عملية النمو الاقتصادي وهذه التحولات بالضرورة تحولات في الإطار السياسي والاجتماعي الهياكلية والقدرة والتقنية والبناء المادي للقاعدة الإنتاجية. - قاعدة وإيجاد طاقة إنتاجية ذاتية وهذه يتطلب من عملية التنموية وطاقة مجتمعية. وأن تكون مرتكزات هذا البناء محليّة ذاتية ومتكاملة، ونامية، وقادرة على مواجهة التغيرات في ترتيب أهمية العناصر المكونة لها على أن يتوفر لهذه القاعد التنظيم الاجتماعي السليم والقدرة المؤسسية والموارد البشرية المدربة والحافزة والقدرة التقنيّة الذاتية والتراكم. - تحقيق تزايد منظم بمعنى أنه يولد تزايداً منتظماً عبر فترات زمنية طويلة وذلك تعبيراً عن تراكم الإمكانيات واستمراره تزايد وليس تعبيراً عن تغيرات متأرجح الصحيح وإذا ما توفرت له إمكانيّة القياس الصحيح. - تزايد قدرات المجتمع الاجتماعيّة والسياسية والاقتصادية والتقنيّة هو الوسيلة لبلوغ غاياته وهذا التزايد الذي يجب أن يكون متصلاً يجب في الوقت نفسه أن يكون بالقدر النسب والسياسي ويتضمن آلية التغيير وضمانات استمراره. ويتمثّل الربط بين الجهد والمكافأة إضافة إلى تأكيد انتماء الفرد لمجتمعه من خلال تطبيق مبدأ المشاركة بمعناها في توزيع ثمرات التنموية وتأكيد ضمانات الوجود الحي والمجتمع نفسه.

فهذه الجوانب بالإضافة إلى كونها تمثل أهداف التنمية، هي في الوقت نفسه مصدر قوة وسائلها وفاعلية وكفاءة أدائها. ومما لا شك فيه إن السياسات السكانية تؤثر على التنمية إذ تلتقي السياسات السكانية مع سياسات التنمية في الأهداف والغايات طويلة المدى مما تلتقي معها فسعيها إلى تحسين نوعية الحياة والارتقاء بمستوى الإنسان من خلال الاهتمام بتلبية احتياجات وتحقيق التوازن بين السكان والموارد المتاحة مع الاهتمام بتنمية الموارد البشرية.³³

:

السياسي	المحلية	المحلي	جميع
توفير	الهام	تحقيق التنمية	وسائله
		المحلية وتحقيق	الأساسية
جوهره	المحلية يبدأ	الديمقراطية الإدارية،	المحليات
وهو يصعب	مفهوم	والاستقلالية	وهو الذاتية
	عملية	المركزية ماديا وإداريا.	تحقيقه

وبصفة إجمالية يمكن القول بأن الإدارة المحلية بصفة للعديد من الدول أداة لتنفيذ سياسة تهيئة الم هي عملية ترمي إلى نقل أنشطة اقتصادية وخدمية من منطقة مركزية مسيطرة إلى أقاليم قليلة النمو. كما أن لا يمكن للتنمية أن تولد إلا بعمل واع مدروس ومنسق لأجل السيطرة الاقتصادية والاجتماعية على الموارد المحلية وتسخيرها لخدمة التنمية كما ينبغي لهذه السيطرة أن تكون قبل كل شيء حصيلة إرادة وطنية فلا يمكن للتنمية أن تُفرض م يعد النمو الاقتصادي وحده يعني التنمية ، إنما التنمية يجب أن تكون شاملة لشتى جوانب الحياة ، سواء أكانت اقتصادية أم اجتماعية أم ثقافية أم سياسية فالتنمية في معناها الشامل تعني بذ " مشروع حضاري متكامل، يتوافر فيه التوازن بين الجوانب الاقتصادية والاجتماعية والثقافية . ومن غير الجائز اليوم تجاهل المحتوى الاجتماعي والتاريخي والثقافي لكل من التنمية والتخلف " .

⋮
واقع البلدية بالجزائر وآليات
تحقيق التنمية الشاملة

تمهيد :

هذا الجديد، ه المحلي تحسين علاقته
 المحلية تشكيلاتهم السياسية، جهة، جهة توسيع علاقته
 وممثلهم رهان التنمية المحلية.
 المحلية الولاي والبلدية هيئات لامركزية
 بين الهياكل التطبيقية لتسيير المحلية ودورها التنمى واختيار الإستراتيجية
 الكفيلة لتأليب حاجيات مظاهر التنمية
 سياقها وه بيئي نظيف .
 مهم المحلي وتحديد البلدية التنمى المحلي يتطلب
 استقرارها وإبعادها الحزبية المواطنين،
 الداخلية المحلية تعيد الولاية والبلدي لتعزيز الولاية والبلدية
 المحلي تنفيذ المشاريع التنموي .
 مهمة إنجاز التنمية المحلية البلدية يقتضي وضعه تصرفها جما
 الآليات التأطير والتنظيمي فيم يخص تسيير وتنظيم التنمية المحلي
 تها أدوارها ومرافقها، به البلدي صلاحيات
 تها التنموي يقتضي تخصيص عليه التهيؤ والتعمير
 (التوجيهي للتهيئة التعمير)³⁴.

: النظام القانوني والوظيفي للبلدية بالجزائر

البلدية الرئيسة للتنمى المحلي اره قريبة
 بهد تسيير وتحسين وضعية حياتهم والريفي، جميع
 المستويات الاجتماعية، الاقتصادية³⁵... البلدية
 اللامركزية أجل التخفيف الحياة تدليل تها
 لترقي المعيشي البلدية، لها، حيث
 هذا الأخير تطويرية للولاي هو عليه
 الجيد والإيجابي المواطنين، الطبيعي

34 التنفيذي 175_91 28 1991 الجريدة الرسمية الجمهورية الجزائرية 26 1991
 35 الصغير المحلية الجزائرية، والتوزيع، : 2004 36

واقع البلدية بالجزائر واليات تحقيق التنمية الشاملة :

البلدية
غيرها
الأجهزة الإدارية
المحلية لترقية
التنمية المحلية.

: تطور البلدية وتنظيمها الإداري: يسعى

البلدية
لتغيرات
تشهدها أقاليم
1963
1967
1996
وكذا جملة القوانين
بالبلدية
وهو
10/11.

- مفهوم البلدية: البلدية بموجب المادة الأول- (10 - 11)

22 جويلية 2011
البلدية : البلدية هي الجماعية الإقليمية القاعدية لدولة
تتمتع بالشخصية المعنوية والذمة المالية
36 .

- مراحل تطور نظام البلدية:

- البلدية في المرحلة الاستعمارية 1830 - 1962: كانت البلدية أداة لفرض الهيمنة وخدمة العنصر الأوروبي فالبلدي

ن الإدارة الاستعمارية وهو متصرف المصالح المدنية يساعده موظفون جزائريون وهم القو
ده لجنة بلدية تتكون من أعضاء أوروبيين منتخبين وبعض الجزائريين المعينين وذلك ابتداء

1919 في جانب البلديات المختلطة وجدت بعض البلديات ذات ا

يسكنها أغلبية أوروبية وهذه البلدية ما هي إلا أداة لخدمة الإدارة الفرنسية³⁷.

- البلدية في المرحلة الانتقالية 1962 - 1967: ه الإدارة الفرنسي

همة تسيير شؤون البلدية يقودها رئيس عهدت إليه مهام رئيس

البلدية وكذلك قامت السلطة بتخفيض عدد البلديات ليصل إلى 676 وهذه المرحلة أطلق عليها مرحل

التجميع 180 1535 بلدي

اصطنعتها السلطة الفرنسية لفرض هيمنتها. وبهدف مساعدة البلديات على القيام بمهامها تم إنشاء لجان

أخرى وهي لجنة التدخل الاقتصادي والاجتماع دي لتنشيط القطاع

ممثلين عن السكان وتقنيين ويتمثل دورهم في تقديم آراء حول مشروع الميزانية وغير

أن هذه اللجان لم يتم تنصيبها في كثير الثاني فقد كان يضم ممثلين م

ام للعمال الجزائريين وممثلين عن الحزب وعن الجيش مهمته الأساسية هي: تنظيم ومتابعة المشاريع

المسيرة ذاتيا.

36
10-11 22 2011 يتعلق بالبلدية (الجريدة الرسمية رقم 37 3 جويلية 2011).
37
صغير المحلية الجزائرية والتوزيع، 38

- مرحلة التفكير في إنشاء قانون البلدية: 1963 وميثاق الجزائر وميثاق طرابلس

براز مكانة البلدية على المست

ى ضرورة الإسراع في التفكير وإصدار قانون للبلدية: منه خضوع البلديات أئند

الاستعمارية للنظ ى ضرورة التعجيل بإصلاح المؤسد

الموروثة ومنها البلدية. عدم مواكبة هذه النصوص لفلسفة الدولة المستقلة والتي تبنت الاتجاه الاشتراكي

بحسب النصوص الرسمية. إن دور البلدية أعظم من دور الولاية لا شك بحكم م اقتربها أكثر

من الجمهور وبحكم مهامها المتنوعة لذا وجب أن يبدأ الإصلاح منها أولاً¹.

ة قانون البلدية 1967-1990: لقد تميز هذا القانون بالتأثر بنموذجين مختلفين هما النموذج

الفرنسي والنموذج اليوغسلافي ويبدو التأثير بالنظام الفرنسي خاصة بالنسبة لإطلاق الاختصاص للبلديات

وكذا في بعض المسائل التنظيمية الأخرى بحكم

فيعود سره إلى ى وحدة المصدر الأيديولوجي ()

الأولوية في مجال التسيير للعمال والفلاحين.

- ة قانون البلدية لسنة 1990: وهذه مرحلة تميزت بخضوعها ام جديدة أرساها

1989 وعلى رأسها إلغاء نظام الحزب الواحد واعتماد نام التعددية الحزبية. ولم يعد ف

هذه المرحلة للعمال والفلاحين أي أولوية في مجال الترشح كما كان من قبل بعد أن ثبت هجر النظام

دية بالتفصيل طبقا لمقتضيات هذا القانون.

- ة قانون البلدية لسنة 2011: ون البلدي (11 - 10) أعطى النص الجديد ال ذي يحدد

صلاحيات رئيس المجلس الشعب اب رئيسه عمل البلدي تمويلها².

تمويلها².

: دور البلدية في التنمية بين القانون والممارسة: البلدية التنظيم هي

الأساسية بين المركزية

البلدية الاقتصادية والاجتماعية والسياسية. هيئة

وهيئة تنفيذية رئيس المجلس الشعب ويساعده القيام

بمهامه نوابه، لهيئات البلدية مهام عديدة لتلبي احتياجات المواطنين وتحقيق التنمية المحلية³.

¹ شويح " المحلية التنمية المحلية - البلدية " لنيل شهادة الماجستير

34 2011/2010

10-11

2011 بتعلق بالبلدية

22 محلية

2 2007 ثانية

15 من قانون البلدية¹ تتوفر البلدية على هيئة)

(وهيئة تنفيذية يترأسها رئيس المجلس الشعبي . إدارة ينشطها الأمين العام للبلدية تحت سلطة رئيس المجلس الشعبي البلدي. تمارس الهيئات البلدية أعمالها في إطار التشريع و التنظيم المعمول بهما.

- **تشكيك** : يتشكيك في من مجموعة من منتخبين يتم اختيارهم من قبل سكان البلدية
الم السري المباشر وذلك لمدة خمس سنوات ويختلف عدد أعضاء
ي للبلدية حسب المادة 79

. 2012

16 من قانون البلدية 11-10 يجتمع المجلس الشعبي في دورة عادية كل شهرين يمكن أن يجتمع في دورة استثنائية في كل مرة تتطلب فيها الشؤون البلدية
ن الرئيس أو بطلب من الوالي أو من ثلث²

صلاحيات المجلس الشعبي البلدي : يحدد البلدي صلاحيات البلدية وهي الصلاحيات التي يمارسها المجلس الشعبي البلدي م جوانب مختلفة من شؤون الإقليم لعل أهمها³:

- **التهيئة العمرانية 108 112 قانون البلدية : يكاف المجلس**

بوضع مخطط تنموي يخص البلدية ينفذ على المدى القصير أو المتوسط أو البعيد أخذاً بعين الاعتبار
امج الحكومة ومخطط الولاية وما يساعد المجلس للقيام بهذه المهمة . أن هناك بنك للمعلومات على مستوى الولاية يشد
ات الاجتماعية المتعلقة بالولاية

ومن جهة أخرى يتولى رسم النسيج العمراني للبلدية م

النصوص القانونية والتنظيمية السارية المفعول وخاصة النصوص المتعلقة بالتشريعات العقارية
هذا الأساس اعترف المشرع للبلدي

للتشريعات العقارية وخضوع هذه العمليات لترخيص مسبق من المصلحة التقنية بالبلدية مع تسديد الرسوم التي حددها القانون. في صعيد آخر حمل المشرع البلدية ممثلة في مجلسها حماية التراث العمراني والمواقع الطبيعية والآثار المتاحف وكل شيء ينطوي على قيمة تاريخية أو جمالية .

1 10 11 2011 / 07/22 يتعلق بالبلدية،

2 16 من قانون البلدية 11-10 5

3 108 112 قانون البلدية 10 / 11

واقع البلدية بالجزائر واليات تحقيق التنمية الشاملة :

تنظيم الأسواق المغطاة والغير المغطاة على اختلاف أنواعها وفال الضبط أناط المشرع بالبلدية صلاحية هيئات أخر بمصالح الأمن. و يعود للبلدية السهر على المحافظة على النظافة العمومية وطرق ومعالجة المي القذرة وتوزيع المياه الصالحة للشرب كما يعود لها ا حماية التربة والثروة المائية.

- التخطيط والتجهيز: 113 121 قانون البلدي : يسهر المجلس على تزويد البلدية بكل أدوات التجهيز والتعمير ا يساهم في تهيئة المساحات الموجهات الاقتصادية أو التجارية أو الخدماتية¹.

والرياضة: البلدي

يقوم بالمهم التالية هذا : التعليم ويشجع التعليم ويقوم بتشجيع و صيانة الهياكل والأجهزة بالشبيبة والرياضة والإمكانات. وصيانة الثقافية بها تطوير الجمعيات . صيانة القرآنية الممتلكات الدينية².

البلدية الجديد تحديدا دقيقا البلدية التربية والحماية الاجتماعية والسياحة³ فيمكن للبلدية الهياكل الرياضية الرياضية يقوم س بتنظيم الرياضى وتنشيطها⁴.

البلدي أيضا للقيام الصلاحي عليها طبيعته يضمن ترقية السياحة وازدهارها وتساهم الإمكانات هياكل⁵ البلدية

الاجتماعية⁴ لها الصحية وصيانتها . تشجيع التعاوني العقاري . ترقية

		121 قانون البلدية 10 / 11	113	1
	102	08/90	106/97	2
	112	10/11	122	3
الشبيبة	ته	يحدد صلاحيات البلدية والولاية	371/81	4
		1981/12/26		
		1981/12/29	52	والرياضة، الجريدة الرسمية
الشبيبة	ته	يحدد صلاحيات البلدية والولاية	372/81	5
		1981/12/26		
		1981/12/29	52	والرياضة، الجريدة الرسمية

المعدية

العمومي لاسيم توزيع المياه

الأغذية والتماس واستحداث سي سبب الجمهور¹.

واقع البلدية بالجزائر واليات تحقيق التنمية الشاملة

:

صلاحياته للقي

يضمن

وتشجيع².

تنظيم الفلاحية ويساهم

المواطنين

يستهدف

فيقوم

عيادات

مدير

البلدي بالتنسيق

المعدية³.

المدرسية، مكافحة

بالتفقيح

بالتنسيق

: يتولى المجلس الشعبي البلدي سنويا المصادقة على ميزانية البلدية

الميزانية الأولية وذلك قبل 31 من السنة السابقة للسنة المعنية. أو الميزانية الإضافية

15 جوان من السنة المعنية وتتم المصادقة على الإعتمادات المالية.

هـ - : المحلية يحد دورها يقتصر

تها

بالمساهمة الفعلية عملية

البلدي

اقتصادي

ار، وتخصيص

البنية التحتية

يقوم بالمساهمة

يقوم بتشجيع

الاقتصادية وعليه

هذا المجال

يقلص

هـ

وهذا

يقوم

حرية

السياسي

التوزيع

اليديوية

طريق الامتياز.

يتكفل باستغلالها

المياه

البلدية

البلدية بتسيير

العمومي وتساهم تشجيع المتعاملين الاقتصاديين

بتوفير المناخ الملائم وتسهي

112 منه " بيادر

الجديد⁴.

البلدية

اقتصادية

تنمى

شأنه التحفيز

عملي ويتخذ

104.

08/90

البلدية

108/100

1

25

الشبيبة

ته

يحدد صلاحيات البلدية والولاية

1981/12/26

373/81

2

1981/12/29

52

والرياضة، الجريدة الرسمية

الجريدة

تهما

يحدد صلاحيات البلدية والولاية

1981/12/26

374/81

3

.1981/12/29

52

الرسمية،

10/11

البلدية

4

ومخططها

البلدية الجديد¹

أنه " يمكن للبلدية

واقع البلدية بالجزائر واليات تحقيق التنمية الشاملة

:

عمومي بلدية بالشخصية المعنوية المالية تسيير مصالحتها.

يمكن يتم هذا وينشئ أية بلديات .
375/ 81 (3) أنه² " يمكن البلدية للمسافرين

في المجال البيئي :

الايكولوجية، الهيئات حماية البيئة ويكمن المحلي حماية البيئة بتسيير النفايات، التهيئة والتعمير. القانونية المدي

يقوم بمهمته بالتنسيق مديرية البيئة والهيئات الإدارية

البيئة والجمعيات المهمة هذا البلدية

انه: " القبلي البلدية يتضمن

نهادها بالبيئ. " أنه الناحي الواقعية يتضح هناك المشاريع

أنها البنزين. الوزير بالبيئة

صياغة 114 البلدية الجديد³ أنه:

" يقتضي يحتمل الإضرار بالبيئ العمومي إقليم البلدية

المشاريع الوطنية بحماية

البيئة".

صلاحية قيدت الوطنية، وهذا يبقى

له صلاحية تحديد الوطني . فالبلدية تسيير النفايات المنزلية

النفايات الهامدة،

يمكن يجب الاهتمام

¹ شيهوب، المحلية بين 45 1 ،نشرية مجلس : ديسمبر 2002

² 375/81 26 1981/12/ 26 الجريدة الرسمية

والصيد تهما 1981/12/29 52 البلدية

³ 10 /11 البلدية

واقع البلدية بالجزائر واليات تحقيق التنمية الشاملة

صلاحياته يسه

الضجيج، وتسيير النفائات وتوسيع وصيانتها. وعليه فإنه
بتغيير تسيير وحماية البيئة والاهتمام تكوين المنتخبين
المحليين².

البلدية الجديد³. البلديات أولوي لهذا لأنه له

التهيئ العمرانية وسميت تهيئة الإقليم والتعمير

منه.

التقليدي

السياحة

اختصاصات رئيس المجلس الشعب : يتمتع رئيس المجلس الشعبي البلدي بالازدواج

في الاختصاص حيث يمثل البلدي تارة ويمثل ويعمل لحساب الدولة تارة أخرى⁴.

أ- بالنسبة لتمثيله البلدية: (77 84 قانون البلدية) لما كانت البلدية تتمتع بالشخصية المعنوية

وتحتاج إلى من يعبر عن إرادتها فقد أسند القانون البلدي مهمة تمثيلها إلى رئيس المجلس

حيث يتكفل بممارسة الصلاحيات التالية: فهو يمثل البلدية في كل أعمال الحياة المدني والإداري

وكل التظاهرات الرسمية والاحتفالات. كما يمثلها أمام الجهات القضائية وفي حالة تعارض مصلحة

الرئيس مع مصلحة البلدية يقوم المجلس بتعيين أحد الأعضاء لتمثيل البلدية في التقاضي والتع

تشير المادة .

كما يرأس المجلس ويتول دي من حيث: التحضير

للدورات والدعوة للانعقاد وضبط وتسيير الجلسات.

كما يدير الرئيس أموال البلدي والمحافظة على حقوقها حيث يتكفل تحت مراقب

: تسيير إيرادات البلدية والإذن والقي كل الأعمال القانونية المتعلقة بأملك البلدية من حيث

اكتسابها واستعمالها واستغلالها والتصرف فيها والمحافظة عليه⁵.

1 الصديق الله، حماية البيئة المحلية 67
2 يحي، 3
3 البلدية 10/11
4 84 قانون البلدية 10 / 11 .
5

المحلية 27
تسيير
المحلية 9 10
2008
قسنطينة،

البلدية ومراقبة تنفيذها طبق 8 ن المرسوم التنفيذي رقم 91-434.

توظيف مستخدمي البلدية والإشراف على تسييرهم وممارسة السلطة الرئاسية عليهم
ميزانية البلدية على المجلس ثم القيام بمتابعة تنفيذها. والسهر على وضعية المصالح البلدية¹.

واقع البلدية بالجزائر واليات تحقيق التنمية الشاملة

- **تمثيلية الدولة:** (85 95 قانون البلدية) في إقليم البلدية
يتمتع الرئيس بصلاحي واردة بالعديد من النصوص القانوني
في منها
2.

الحالة المدنية: 86 دي للرئيس صفة ضابط الحالة المدني
التي تخوله القيام بنفسه أو بالتفويض لأحد نوابه أو لموظف بالبلدي تصريحات الولادات والزواج
والوفيات وكذا تسجيل جميع ام القضائية في سجلات الحالة المدنية وهو ما أكده من قبل
انون الحالة المدنية. كما يقوم رئيس المجلس الشعبي البلدي سنويا بإحص
20-70 المعينين بالخدمة الوطنية.

- **القضائي:** 92 ذكرا يتمتع الرئيس بصفة ضابط الشرطة القضائي
15 من قانون الإجراءات الجزائية وذلك تحت سلطة النيابة العامة.

- **الشرطة الإداري:** 93 في إطار تمثيله الدولة وباعتباره سلطة من سلطات
الإداري يتولى رئيس المجلس الشعبي البلدي المحافظ

على الأمن العام وحماية أرواح الناس وممتلكاتهم. وتنظيم المرور.

- **التدابير الوقائية** لمنع انتشار الأوبئة المعدية. و السهر على نظافة المواد
الاستهلاكية المعروضة للبيع وتطهير مياه الشرب.

- **الحفاظ على السكنية العام:** توفير للسكان الراحة والهدوء. ال مكبرات الصوت بالليل
وكذلك تنظيم المظاهرات.

تنفيذ القوانين والتنظيم: يكلف الرئيس بمتابعة تنفيذ القوانين والتنظيمات
كالمراسيم الرئاسية والتنفيذية والقرارات التنظيمية الوزارية عبر تراب البلدية.

إدارة البلدية ومصالحها:

3 15 قانون البلدية الجديد إدارة ينشطها الأمين العام للبلدية
تحت سلطة رئيس المجلس الشعبي البلدي. وهذا الأخير حسب بعض المختصين يعتبر الركيزة الأساسية

¹ 8 من المرسوم التنفيذي رقم 91 - 434

في البلدية و يعتبر المساعد المباشر الأساسي لرئيس البلدية¹.
ارة أن وظيفة أمين عـ
للبلدية موجودة على مستوى كل بلديات التراب الوطني والتعيين فيه يكون حسب الشـ

عليها فـ وم التنفيذذي رقم 91-26 1991/02/02

الخاص بالعمال المنتمين إلى قطاع البلديات المعدل بموجب المرسوم التنفيذي رقم 11-334

واقع البلدية بالجزائر واليات تحقيق التنمية الشاملة :

ات الإقليمية² وكذا المرسوم التنفيذي رقم 91-27

1991/02/02 الذي يحدد قائم الوظائف العليا للإدارة البلدية³.

125 132 11-10 نستطيع أن نحصر الصلاحيات الأساسية للأمين العام للبلديـ

فيما يلي⁴: تسيير تشيـ الإدارية والتقنية للبلدية. و تحضيـ . ب وخاصة منهـ

المتعلقة بالميزانية البلدية... . كما يمارس السلطة الرئاسية على موظفي البلدية ولكنه يمارسها باسم

رئيس البلدية وذلك طبقا لما جاء فـ 129 11-10 يعتبر الأمين العام للبلديـ

الوسيط بين هيئة البلدية المنتخبة ومصالح البلدية ولكن تجدر الإشارة أن الواقع في بعض الأحيان

إن لم نقل في كثيرها فـ إن صعوبات كثيرة تواجه ممارسة هذه الوظيفة⁵.

- المصالح الإدارية : ل هذه المصالح خاصة في مصلحة التنظيـ

المحاسبة ومصلحة الحالة المدنية. ا يتعلقـ

يتعلق بالتنظيم (التنظيم المتعلق بأصحاب الحرف) (ة فإنها تتكفـ

بالميزانيـ ة وتسيير المستخدمين وتسيير الأملاك البلدية ة سواء منقولة أو عقاريـ

الاحتياجات العقارية. المدنية فهي تعتبر من أهم مصالح البلدية فهذه المصلـ

بنتقي والحفاظ وتسليم وثائق الحالة المدنية) : شهادة الميلاد شهادة الإقامة.⁶

المصالح التقنية للبلديـ : تلعب المصالح التقنية البلدية دورا هام ا خاصة أن البلدية تلعب دورا

أساسيا في تجسيد المخططات الإنمائية البلدية وانجاز المدارس... .

: وهذه المصلاـ ح هي المصالح التقنية للدولـ

- المصالح التقنية للدولة: ليس لكل بلدية القدرة علـ مصالـ ح تقنية تابعة لها وعلى هذا الأساس

111 من قانون البلدية على ما يلي: تقدم المصالح التقنية ة مساعدتها للبلديات حسب

1 15 3 قانون البلدية ة الجديد 10/11

29

2 المرسوم التنفيذي رقم 91-26 1991/02/02 بالعمال المنتمين إلى قطاع البلديات

بموجب المرسوم التنفيذي رقم 11-334 المتضمن القانون الأساسي الخاص بموظفي إدارة الجماعات الإقليمية

3 المرسوم التنفيذي رقم 91-27 1991/02/02 الذي يحدد قائمة الوظائف العليا للإدارة البلدية

4 125 132 10-11 المتعلقة بصلاحيات الأمين العام

5 "مدى فاعلية دور الجماعات المحلية في ظل التنظيم الإداري الجزائري" مذكرة شهـ اجستير المحلية.

6 كلية الحقوق والعلوم السياسية جامعة أبو بكر بلقايد 2012/2011 23

"مدى فاعلية دور الجماعات المحلية في ظل التنظيم الإداري الجزائري" 24

في خدمة البلديات غير

العمومية ()

الشروط المحددة في التنظيم. فهذه المصالح التقنية توضع م

لتمكينها من إنجاز ومتابعة بعض المشاريع مثل

: مشاريع المياه الصالحة للشرب¹ .

¹ 111 من قانون البلدية المتعلقة بدور المصالح التقنية

واقع البلدية بالجزائر واليات تحقيق التنمية الشاملة :

: وتتمثل هذه المصالح في الشرطة البلدية أو الحرس البلدي من جهة

المكلف بالأمن على مستوى البلدية من جهة أخرى.

: آليات العمل التنموي على المستوى البلدية.

الآليات عديدة ومتنوعة التي تعتمد عليها كل البلديات من اجل دفع عجلة التنمية الشامل

منها م نحه السلطة المركزية كالتقوانين و خاصة ومنها ما تقوم به البلدية كالتقويل

المالي وغيرها ومن جملة هذه الآليات : المالية والقانونية و الإدارية

: الآليات المالية والقانونية: يعتبر التقويل الضروريات والأساسي

لتقيام التقويل المحلي، ويعرف التقويل بأنه المالية إيرادات ذاتية

وإخرجية لميزانية البلدية، لتحقيق التقويل .70 البلدي تسيير وسائله

المالي مداخل تها الجباي المحلي

المالية المحلية للبلدية: طبيعة هذه تحصيلها ومساهمته

التقويل المحلي للبلدية، يجدر بإيجاز ميزانية البلدي . ميزانية البلدية

شقين فرعين هما : التسيير 71 يحتوي

والإيرادات ويكون إجباريا، يق 10 إيرادات

التسيير لتمويل التقويل.72

: الإيرادات المحلي : البلدي

ملحقين متميزين إيرادات البلدية للمداخيل للمداخيل البلدية

التالية:

- إيجار العقاري :

السيارات

مداخل المخيمات الصيفية 73

الأسبوعية واليومي مداخيل بيع البلدية.

إيجار الكبيرة : العقارية ، يجب

العمليات بالإيجار طريق

70	عبدالمجيد، التقويل	والتنمية المحلية الإسكندرية،	الجامعية،	2001	36
71	البلدية 08/09	151			
72	143/67	31 جويلية 1967	إيرادات التسيير	الجريدة	التقويل، الجريدة
73	الرسمي للجمهورية الجزائرية	93 . 1967	تخصيص	التخميم واستغلاله	الجريدة الرسمية
	14 / 85	26 1985	يحدد		
	الجمهورية الجزائرية	1985			

واقع البلدية بالجزائر واليات تحقيق التنمية الشاملة :

74 . بيع	تعا يتعين	البلدية التطبيق	العلاية لعمليات بيع أملاكها ⁷⁵ .	التسيير	لتحصيل
العمومية	تخصيص	البلدية ومساهم	التنمية المحلي ⁷⁷ .	7% إيرادات	إيرادات
يوجه	للمداخيل أو تهيئة	العقارية	76 .	تحصيل الإيرادات	يتم توجي ه
لتسيير ميزانيتها.	المداخيل المالية لميزانية الهيئات المحلية هي	البلدي ومساهم	77 .	7% إيرادات	إيرادات
ثانيا إيرادات اية :	الاقتصادي للمداخيل،	الميزانية البلدية ⁸⁰ يوجد هناك	موجهة كليا	ميزانية البلدية،	منها:
78 . يشترط لنجاعتها	المحلي لتحسين	يتم اعتماده	الميزانية ⁷⁹ لوثيقة	لوثيقة	بها
جهود	الجبائية والهيئ	المهنة :	المالي	1996	هذا
2% المالية	2002 حيث	المالية	1.30	البلدية	هذا
218	217	219	فهو	يطب	البلدية
الإيرادات	المعنوية والطبيعية.	البلدية	المعنوية والطبيعية.	المعنوية والطبيعية.	المعنوية والطبيعية.
83/67	02	1967	يؤسس هذا	الملكيات المبنية	وغير المبنية ⁸¹ .
التطهيد : يؤسس سنويا	الملكيات المبنية	بالبلدي	بالبلدي	بالبلدي	بالبلدي
المنزلي حيث	علي ه	المنزلية	المنزلية	المنزلية	المنزلية
2002 ويتحدد هذا	الوصية	الوصية	الوصية	الوصية	الوصية

74	وزير الداخلية	842	07	1994	بامتياز وتأجير	العمومية المحلية.
75	تعليمية الداخلية	111	01	1993	بتسيير، تميم وصيانة	المحلية.
76	المالية	1185	27	1984	العقارية	.
77	الرياضة	12	1989	مساهمة البلديات والولايات	لتشجيع	
78	H. Graba, les ressources fiscales des collectivités locales, ENAG, Alger, 2000, pp; 45 et 46.					
79	المفتشية لولاية سعيدة،				حصيلة الأيام الإعلامية والتكوينية	الشعبية البلدية، يومي 29 30
80	2008					
81	تقرير				البيئة	المحلية، العادية، بتاريخ 23 ديسمبر
2003						

واقع البلدية بالجزائر واليات تحقيق التنمية الشاملة

:

رئيسه مهم	البلدي	المعنية ⁸²	مهم	تحصيل
تطهير	خزينة البلديات	أمين الخزينة الولائية.		
-	القيمة	هي :	بين	الموجهة جزئيا
عمليات بيع	العقارية	تعديل	هذا	المالية
2002	17 %	7% يمثل	القيمة	المالية
85 %	الجباية	ميزانية	الباقية % 15	بين البلدية % 5
العمليات في	المحلية % 10 وهذا	يتعلق	بالعمليات	الاستيراد.
البلدية منه	60 ⁸³ .	15 %	المحلية	
-	: تحصله البلدية	الحيوانات، ويكون حسابه		
الحيوانات				
إيرادات الضريبة الجرافية الوحيدة:	هذه الضريبة	24 / 06		
26 ديسمبر 2006	المالي	2007	هذه الضريبة	
به	هذا التاريخ، حيث	الآتية: الضريبة		
المهني.	القيم	يخضع لهذه الضريبة	الطبيعيون	
تجارية صناعي	وحرفية	يتجاوز	أعمالهم 300000000 دج تستفيد	
منه ميزانية البلدية	2%.			
- الضريبة	: يخضع له	الطبيعيون الذين	هم	
اعتبار أملاكهم		توجه	20 % منها	
ميزانية البلدي				
- قيم السيارات: يتحملها	طبيعي	يملك سيارة	للضرب	
حصيلة القسيمة بين	20 %	للجماعات المحلية		
80 %	ضمنها	يصرف	هذا	البلديات
المالية الداخلية	المحلية.			
المالية الخارجية للبلدية:				

79 2002 المالية 2001 22 ديسمبر 21 01 11 82

إفريقيا

اقتصاديات

المحلية والمالية المحلية

تشخيص

2001

83

257 4

واقع البلدية بالجزائر واليات تحقيق التنمية الشاملة :

تمويل اريع التنمية المحلية حيث :
ميزانية التجهيز البلدية يتم تسديد الدين
إيراداتها :
- مساهم المتعهدين التجهيز العمومية طريق محلي للتجهيز
بين 1% 5% قيمة . طريق تقديم
نهائي . مالي طريق 84 .
المحلية بإمكانية

التمويل 85 .

ثانيا المحلية : يعتبر هذا عمومية
بالشخصية المعنوي 1973. 86 وهذا تطبيق 27
المالية 1973 هذا حيث بموجه تسيير
عليهم 268 / 267
عليهم 166 البلدية 151 الولاى
مهم هذا الجهاز فيم يلي: يوفر المحلية المعنية
العمومى الإجبارية. - تقديم مالي المحلي ه وضعية مالي
يتعين عليها تواجه . تقديم مالية للولايات والبلدي لتحقيق
مشاريع لتوجيهات للتنمية مساهمة منه التنمية المحلية
المالية الموجهة البلديات وترميم الابدائى وتجهيزها .
وتمويل جميع تكوين المحلية العمومية ي وتحسين
مستواهم يلي:
تنظيم ملتقيات لتدريب المحلي وتشجيع
لترقية المحلي .
المحلي بين استثنائى
المحلي حينما توجه فيتدخل 11

84	تشخيص	المحلية والمالية المحلية	273
85	146	46 . البلدية،	
86	134/73	1973 09	67
	1993		

13	للتجهيز	يمنح	لميزانيتها	تها
			ويتعين ترشيدها. ⁸⁷	
	المالية	جديد	المالية: يهدف هذا	لتقليص
	للهيئات المحلي	ميزانيتها	بينه لتحقيق	تمنحها
	المالية	ماليا	للبلدي	رسميا
	الاستثنائية	:	تها	
	المحلي	الاختيارات الوطنية للتنمية.	المحلية	التجهيز. ⁸⁸
	حاجي			
	تدعي	استثنائية		
	المحلي			
	لحسن سير	الاختيارات الوطنية للتنمية، وكذا توفير التجهيزات	وتشجيع هذه الأخيرة للتكيف	المحلية،
		المحلية هذه ⁸⁹		
	ولرئيس	المالية الخارجي	هي	الهدب والوصايا:
			رفضها ⁹⁰ شريطة	البلدية قبوله
				باستقلالي
		المحلي كونه (استقلالية		اللامركزي الإدارية، يكون
		طبيعي معنويا،	هذه الهدب والوصايا حكوميا	تلك العملي
		البلديات بمنحه)		بها
				وسيارات (
				- الآلي القانوني :

البلدية البلدية⁹¹ :
 يكون بين أعضائه
 رئيسه مهمة القضايا تهم البلدي التالية:
 البلدي تسيير :
 إليه

87 09 171 00003 20 فبراير 1996 تعليمة

⁸⁸ Saïd Benaïssa, l'aide de l'état aux collectivités locales (Algérie- France - Yougoslavie), préface de Mahfoud Ghazali, opu, Edition/p138, année 1983.

89 02 /156 البلدية،
 90 3 60 البلدية،
 91 26 24 البلدية،

واقع البلدية بالجزائر واليات تحقيق التنمية الشاملة :

- والمالي : تحضير الميزانية و تحيين وإج البلدية
الإيج البلدية رئيس تقارير تحليل
الوضع المالية والاقتصادية للبلدية.

- التهيئة العمرانية و التعمير :
التعمير التقني بالتعمير .

- الاجتماعية والثقافية: توجيه
الاجتماعية حيث
التعليم، التكوين المهني، ...
العمومية بالبلدية.

: يمكن لرئيس
الداخلية ينشئ
92 حيث يتم التقنية وبعدها يتم المالية

93 غير أنه تعديل العمومية 2008
وعلني جميع المتعهدين
البلدية، هذه اليوم لإيداع إشكاليات مشاريع

هذه حيث تطبقا 34 العمومي 94 غير إشكاليات
تنظيمية هذه حيث تطبقا 34 العمومي 95

أنه: " يدعي تقديم
الذين يجب يكون عددهم " حين 123
أنه" يتم التقنية والمالية ..

مهما يكن أعضائها الحاضرين⁹⁶ يؤثر
الغياب التقنية بالبلدية، يمكن المنتخبين لوحدهم التقييم
المشاريع التنموي نهم غير مؤهلين تقني .

هذا
العمومية 2010
إيجابية

العمومي بحيث

92	107	02	250	24	2002	تنظيم	العمومية، الجريدة الرسمية
	52	2002	03	301	03	11/09/2003	الجريدة الرسمية
93	108	02	250 /	24	2002	دليل	العمومية، الجريدة الرسمية
94	06	111	02	265	2002	العمومية	العمومية، الجريدة الرسمية
95	109	164	7	2010	2010	بنتظيم	العمومية، الجريدة الرسمية
96	124	236 /	10	36	36		العمومية، الجريدة الرسمية

واقع البلدية بالجزائر واليات تحقيق التنمية

:

القريب، البعيد، تعريفات لطبيعة هذه التهيئة والتعمير.

الرئيس للتهيئة والتعمير: هو للتخطيط في ه التوجه
الأساسية للسياسة العمرانية المستقبلي للتعمير بعين اميم التهيئة
التميم الصيغ المرجعية¹⁰¹ ويمكن يحد بلدية
البلديات بينهم اقتصادي اجتماعي المجالس الشعبي البلدي
المعينة إقليميا. يعتبر القانون 29 / 90 بالتهيئة والتعمير قانون
بالجزائر تطبيق نموذجيا التوجيه¹⁰² هذا الأخير
25 / 90 18 1990¹⁰³ يعتبر الرئيسي التهيئ والتعمير
لأهمي هذه التقنية واعتباره الآليات يبنى عليها
هيئ إدارية ومنتخبين وممثلين صناعي تجاري فلاح
الجموعية، الطبيعيون الملكية
هذه التقني إعدادها بعملية التحقيق فيها غاية تبنيتها
عليها.¹⁰⁴

نشيد أنه يمكن التوجيه للتهيئ والتعمير¹⁰⁵
تعميرها هي طريق أو المحيط ه اربع
التهيئة للبلدية البنية الحضري تستجيب للأهداف المعينة لها. هذا الحالة يص
وتعديلات التوجيه للتهيئ والتعمير¹⁰⁶
الغاية هذه القوانين التنظيمية التهيئة والتعمير
تزويد المحلي البلدية لتنظيم سياسة تهيئ الإقليم ظاهرة
غير الشرعية نتيجة هجرة الريف

101	16	29/90	1 ديسمبر 1990	بالتهيئة والتعمير، الجريدة الرسمية الجزائرية
52	1990	05/ 04	2004	الجريدة الرسمية الجزائرية
102				ماجستير،
				مقياس التهيئة والتعمير أقيت
				بلقايد،
	25/90		1990/11/18	المتعلق بالتهيئة والتعمير الجريدة الرسمية الجزائرية

¹⁰⁴ Salah Bouchemal, la production de l'urbain: entre planifications et pratiques, laboratoire RNAMS centre universitaire Larbi Ben M'hidi, Algérie, année 2000.

105	19	22	29/90	1 ديسمبر 1990	بالتهيئة والتعمير،
106	10	177			الرئيسي للتهيئة التعمير

واقع البلدية بالجزائر واليات تحقيق التنمية الشاملة :

بلدية	الأحيان	التعمير، يغط	هو :
للبنائيات، الكميد	حيث	فيه	
المظهر		الدنيا	
	التذكاري	الخارجي للبناء	
التوجيهي للتهيئ	تضمنه	العمومية	حمايته .
		الفلاحية	
	طريق	والتعمير. ¹⁰⁷ يقر	
إقليمي	السيد	الشعبي البلدي المعني ¹⁰⁸	
	أو المجالس الشعبية البلدي	شهر	
يمكن مراجعته	¹⁰⁹	يرسم	المحيط يتدخ في ه
وثيقة ضد قانونية وتقني		تعدله	تضمنه ¹¹⁰ .
65	حيث	يستند عليها رئيس المجلس الشعب	
		رئيس	بالتهيئة والتعمير) (29/90)

التقنية للمشاريع التنموية:	بها	التقنية	ميلاد
		السكنية	التربوية،
		المياه	
		اربع	
		هذه	استقبالها
		والصحية	للبيئة
		هذه	التركيبة الاجتماعية لهذا
		الرئيسي	والمقاييس
		الخريطة الصحية والتربوية،	المقاييس المعمول بها
		يرفق	(اجتماعي واقتصادي
		و مؤهل	اربع
		و مالية) لتحديد	في ه .
			لأهمي المشاريع جهة

48	:	29/90	38	31	107
		28 مايو 1991	التنفيذي	2	108
		يحدد	178/91		عليها،
1991	26	الجريدة الرسمية الجمهورية الجزائرية	بها		109
		179	11		110
		45	29/90	37	

واقع البلدية بالجزائر واليات تحقيق التنمية الشاملة :

التأهيل البلدي جه . لتنفيذ اريع
لاسيما منه مرحلتين مستقلتين، تبليغ مقررين لبرنامجين مختلفين، أحدهما
وهذا منهجية ¹¹¹ حاليا، هذا الأخير يمكن تبليغه النهائي به
فيما يخص المشاريع التنموي البلدية يتم
عدمها التقنية للبلدية.
: الآليات الإداري : هذه الآليات والمالي تمارسها
الوصاية الإدارية لها، بتسيير
وترقية التنمية المحلية.
المفتشي للولاية: هي هيئة تفتيش الولاية يشمل تدخلها
الأجهزة والهيكل غير الممركزة واللامركزية وصاي وزير الداخلية
المحلية.
المفتشية الولاية مهمة :
الهي والأجهزة التصحيحات
تدبير شأنه يضاعف نتائجها، ويحسن نوعي المواطنين. تسهر
للتشريع والتنظيم بهم. وتؤهل زيادة
للقيام تحقيق وضعية بمهام الأجهزة واللامركزية.
المفتشية الولاية يندرج يقرره
بهذه يتعين عليه أعمالها. يبلغ تقارير
التفتيش، يحرره موظفوها انتهاء مهامهم ويرسل منها دوريا الداخلية
المحلية. فيما يتعلق بتسييرها يسيرها مفتش يسد مفتشين ي
عمالها بين وزير المالية ووزير الداخلي ي
المكلفة بالوظيفة العمومية.
الصلاحيات تتمتع به هذه الهيئة تظهر أهميتها ومساهمته
الزيارات التفتيشية والتقييمية البلدية بحيث بمهمة التفتيش والتوجيه

¹¹¹ التعليم 1768 بتاريخ 17 ديسمبر 2009 وزير المالي للتجهيز
13 جويلية 1998 .

التنفيذي 227/ 98
بتنفيذ 51
1998

واقع البلدية بالجزائر واليات تحقيق التنمية الشاملة :

الثلاثي	الظرفي	طبيع	البلديات بالولاية يتم بموجبها	تقرير إلى
يتضمن	تسيير	للبلديات، لاسيم فيما يخص	المشاريع التنموية.	
كهيد وصاي :		بالشخصية المعنوية	تمتع	
07 ن المرسوم التنفيذي ¹¹²	90	25 جويلية 1990		
	العليا	المحلية،	التنفيذي	
305 / 91	24	1991	يساعد رئيس	
وظيفته	بهذه الصفة ينشط عمل بلدي	بلديتين	بلديات ¹¹³	سياق
	بصفته	يتولى رئيس	يأت :	
- السهر	تطبيق القوانين والتنظيمات،	سير	الإدارية والتقنية	يتكفل به .
يسه تنفيذ		البلدي	هـ - يع	
البلديات	ينسق أعماله .	يسهر	سير العملي	الانتخابية. يسم
للتنظي	به		ي اختصاصاته.	
يسهر		زيادة .	يمكن لرئيس	
يتلقى تفويض	القيام	المه	يراه مفيدة ¹¹⁴	
يتولى رئيس	وتفويض منه مهمة القيام	يلي:		
تنشيط وتنسيق عمليات تحضير	البلدية للتنمي	وتنفيذها.		
يحدده	منه	: - الميزانيات		
بالبلديات والهيئات البلدي	بين البلديات	نفسه .	الإيجار	
ته	العمومي			
وتشجيد	فردية، جماعي للبلديات	ينشطها	موجهة	والهياكل
طبيعتها تلبية احتياجات المواطنين وتنفيذ	التنمية المحلية ¹¹⁵			
- أمين خزينة مابين البلدي	: يعتبر أمين خزينة ما بين البلديات بعد	تسميته		
موظف دولة يعين	الوزير	للقيام بالعمليات التالية ¹¹⁶		

112	07	من المرسوم التنفيذي رقم 90	1990	305/91	24	1991	24	الجريدة الرسمية الجزائرية	31
41	1991	الجريدة الرسمية الجزائرية	1991	41	1991	41	يفوض توقيعه	21	العمومية، الجريدة الرسمية الجمهورية
113	105	الولاية،	1991	23	جويلية 1994	21			
114	عليها	القوانين التنظيمات.	1990	21	1990	21			
115	10	215 / 94	1990	41					
116	33	21 / 90	1990	35	1990	35			
	الجزائري								

تحصيل إيرادات البلدية. تنفيذ . والقيم والأشياء
 بها و حفظه. . الديون العمومية طريق التحصيل. يتعين عليه
 تحصيل الإيرادات يصدره يتحقق هذا الأخير مرخص
 له القوانين بتحصيل الإيرادات يجب عليه الصعيد
 الإيرادات والتسويات يتوفر عليها.
 يتعين عليه أية يتحقق يلي:
 العملية للقوانين بها.
 له.
 - شرعية عمليات تصفية .
 تأشيرات عمليات عليها القوانين بها.
 فأمين خزينة اابين البلديات هو العمومية للبلدية يستشير
 رئيس المجلس () العمليات المالية البلدية له
 العضوية التقنية . يتولى عملية التنفيذ للمشاريع التنموي المالية
 يقوم بها أمين خزينة ما بين البلدي به تعليق
 بدفعها رئيس هذه يجب تبرير
 شرعية . يكون كتابيا، رئيس البلدي النهاء غير
 يمكنه التسخيرة هذه مسؤولية مسؤولية 117 .

:

هذا يمكننا
شهد تطورا كبير في
تعديلات
لنظرية اللامركزي الإداري
و مالية وتقنية و إداري
التي هي شرط أساسياً لبلوغ أهداف التنمية الحقيقية الشاملة
(البلدية)
وذلك في ضوء الاحتياجات والأولويات التي تحددها البلدية.

المحلية (البلدية)
عرفه
الولاية والبلدية باعتبارهما أهم تطبيق
توفير آليات قانوني
هذا
السير الحسن للبلدية لمواكبة التنمية وتحقيق متطلباتها (التنمية المحلي)
التي هي شرط أساسياً لبلوغ أهداف التنمية الحقيقية الشاملة حيث تساعد التنمية المحلي
إمكانيات البلدية ، في تنفيذ مشاريع البنى التحتية والخدمات الأساسية
وذلك في ضوء الاحتياجات والأولويات التي تحددها البلدية.

وضعية التنمية
بلدية المقارين ()
2012/2007

تمهيد :

المحلية (ولايات وبلديات) التنظيم الجزائر باستقلالية مالي
وتنفيذ ميزانياتها السنوية ميزانيه نه بعين
ميزانياتها توجهات تحضير برامجها التنموي المحلي كيفية كيفي
تحضير وسير التنمية ببلدية المقارين كيفية وتحضير ميزانية البلدية
تحديد الإيرادات وكيفية تحضير التنمية للبلديتها منها .
بعدها لبلدية المقارين موقعها وإمكانياتها الطبيعي والبشرية
استغلالها. وتسيير الاقتصادي البلدي ودورها
التنميد بتحليل العمومية للمخططات البلدية للتنمية (PCD) :
2012/ 2007 وتحديد المالية التسيير التجهيز.
تعاينه البلديات الجزائرية المداخل ي
تدعيم المحلية تنمية قطاعية (PSD)
تحليل التنمية المحلية بالبلدية والتجهيزات
الهيكل القاعدية بالبلدية وتقييم حصيلة المشاريع التنموية بها خلال الفترة (2012 / 2007).

: تعريف بلدية المقارين و الهيكل التنظيمي لمصالحها.

لعدم وجود مصادر مكتوبة اختلفت الروايات التاريخية حول شأن التسمي . وعليه فان الرغبة
الملحة لكشف هذا السر جمع ما أمكن جمعه من الروايات عند أهل البلدة
والأنسب للتسمية.

الرواية الأولى : عند دخول أول سكان قدموا إلى المنطقة من أصل بني ميزاب شاهدوا و
نخلتين مقرونتين إلى بعضهما البعض. فكانت بالنسبة لهم ظاهرة غريبة وعجيبة بحيث لم يشاهدوا مثل
"المقرونتين" السنين تحرف هذا الاسم إلى المقارين.

الرواية الثانية : إبراهيم المياد

ارين التسمية يعود إلى "ارنيين" المقارين تحتل موقع
استراتيجي جيد إذ تعتبر همزة وصل بين وادي ريغ ووادي ميزاب ومنطقة الزيبان.¹¹⁸

وضعية التنمية الشاملة في بلدية المقارين (2012 / 2007)

الذي هو عبارة عن منخفض مستطيل الشد ه 160 كم وعرضه 40 . اريين
 10 وعن مقر الولاية 170 . وهي دائرة تابعة لولاية
 إداريا كلا من بلدية المقارين وبلدية سيدي سليم .
 كما إنها تقع ف إستراتيجية بحيث يمر بجانبها الطريق "3" الرابط ولاية
 ويمر قربها خط السكة الحديدية ا 2 1914

119

- تعريف بلدية اريين: المقارين قديمة وهي ناتجة عن التقسيم الإداري الأخير المؤرخ 4
 فيفري 1984 09/84 تتربع بلدية المقارين على مساحة إجمالية. 285
 كيلومتر مربع يحدها شمالا بلدية سيدي سليمان وجنوبا بلديتي الزاوية العابدية و تقرت وشرقا بلدية النقر
 وغربا بلدية حجيرة. وعدد سكانه 14500 شهد بلدية اريين حيث
 نه 13664 2007 14500 2012 م بزيادة طبيعية 836
 12.37% الأخير : 10869
 77.83% 3631 ان ريف بنسب 22.17% ي غاي 2012/03/3.

(01) سكان البلدية (2012 / 2007)

الكثافة السكانية	2012/2011	2010/2009	2009/2007
13.22%	14500	13997	13664

مكتب الإحصاء بلدية المقارين :

تتكون بلدية المقارين من ثلاثة تجمعات سكنية هي: اريين مقر البلدية وتجمعين
 ثانويين هما القصور وغمرة¹²⁰.

: الهيكل التنظيمي الإداري لبلدية المقارين: يشمل الهيكل التنظيمي البلدي لبلدية المقارين

5 15 مكتبا موزعة حسب التفصيل الموضح في المخطط التنظيمي .

1- المصالح الإدارية : تشمل ثلاثة مصالح هي¹²¹:

1

¹¹⁹ - مقابلة مع السيد بوليفة رئيس المصلحة التقنية لبلدية المقارين بتاريخ على الساعة العاشرة صباحا.

¹²⁰ - مكتب الإحصاء لبلدية المقارين

¹²¹ - مقابلة مع السيد شحبة أمين العام لبلدية المقارين بتاريخ 13 / 03 / 2015

- 1-** : عصب البلدية حيث يتولاها الأمين العام للبلدية وهذا
- ة رئيس المجلس من مهامه : - الوصل بين
- تحرير المداولات الخاصة بالبلدية والمحاضر. - مراقبة البريد الصادر
تحتوي الأمانة العامة على ثلاث مكاتب وهي:
- مكتب الأمين** : وهو العمود الفقري في البلدية ومن مهامه - المحافظة على
والسرية. تنسيق العمل مع القابض البلدي والمصالح البلدية. الإطلاع على البريد ومعالجته. لقيام
بسلطة الوصاية على مستخدمي البلدية.
- : من مهامه:
- السهر على تنظيم وترتيب أرشيف الملفات والوثائق. - تحضير اجتماعات المجلس الشعبي البلدي ولجان
البلدية. ولمكتب الأمانة مكاتب فرعية تابعة له وهي :
- مكتب التشغيل**: يقوم ب: تشغيل
بعض المؤسسات في إطار عملية تشغيل الشباب.
- مكتب الوقاي** : من مهامه: الزيارات الميدانية عبر تراب البلدية لتنظيم المحيط والبيئة. - تحضير
- مكتب الأرشيف والتوثيق** : من مهامه: ال الأرشيف من جميع المصد . - فرز الأرشيف
وتصنيفه وتجميعه.
- مكتب المستخدمين** : من مهامه : - تحرير وإعداد جميع الوثائق الخاصة بالوضعية الإدارية للمستخدمين
- تعليق الإعلانات ونشر البلاغات المتعلقة بالمستخدمي . - تكويد وإتمام ومراقبة وتنظيم الملفات الإدارية
الشخصية للمستخدمين¹²².
- 2- مصلحة المالية والشؤون الاقتصادية** : تضم هذه المصلحة أربعة مكاتب وهي¹²³ :
- مكتب المالية والمحاسب** : من مهامه: - إعداد الميزانيات والحساب الإداري. التحصيل
وجميع
- تحضيد المستخدمين .
- : من مهامه نذكر ما يلي : - متابعة سجل الجرد وتسجيل
وثائق العقود الإيجار .
- : من مهامه نجد: - المتابعة الإدارية للصفقات والمزادات - إعداد حوالات
الدفع المرتبطة بالصفقات والاتفاقيات. - تسوية وضعية العقود مع المصالح الخارجية المعنية .

¹²² - مصلحة المستخدمين لبلدية المقارين 2015

¹²³ - مصلحة المالية والشؤون الاقتصادية لبلدية المقارين 2015

: من مهامه : - إعداد المخطط التجاري التوجيهي للبلدية . تنظيم أسواق

البلدية مع برمجة تمويل البلدية .

3- مصلحة التنظيم العام والشؤون الاجتماعية والثقافية: تضم هذه المصلحة أربعة مكاتب وهي:

- مكتب التنظيم والمنازعات : مهامه: - معالجة القضايا القانونية . اقتراحات المحافظين المحققين.

- مكتب الحالة المدنية: يقوم:

(ولادات ، وفيات ...) . - تسليم المستخرجات وكل الوثائق الخاص بالمدنية. وهذا

المكتب به مكتبين فرعيين هما:

: من اختصاصاته - إعداد القوائم الانتخابية ومراجعتها - التسجيل

مع تحضير ومتابعة الانتخابات . - إعداد وتسليم بطاقات الإحصاء.

- مكتب الخدمة الوطنية: من مهامه: ه: المجندين . التسجيل . - تبليغ

المعنيين بالخدمة الوطنية للالتحاق .

- مكتب الشؤون الاجتماعية والثقافية : من مهامه: - تنسيق الأعمال مع كل الجمعيات الثقافية .

برنامج التظاهرات الوطنية . - ضبط قوائم المحتاجين والمعوزين لتسهيل عملية التضامن.

: من مهامه: اينة أراضي الاستصلاح داخل وخارج المحيط تسليم شهادات الحياة

على العقارات الفلاحية .

3- المصالح التقنية: و بها مصلحتين هما¹²⁴:

1/3 - : تضم هذه المصلحة ثلاثة مكاتب هي:

- مكتب الاحتياطات العقاري : من مهامه: - محاربة البناء غير القانوني .

إعداد الشهادات الخاصة بالاستفادة من سكن .

: من مهامه: - تصليح وصيانة الطرق . تسليم رخص الترميم والهدم

متابعة صيانة الإنارة العمومية .

الحظيرة و صيانة وصيانة وتسيير العتد : من مهامه:

السيارات . - التموين بقطع غيار (زيوت).

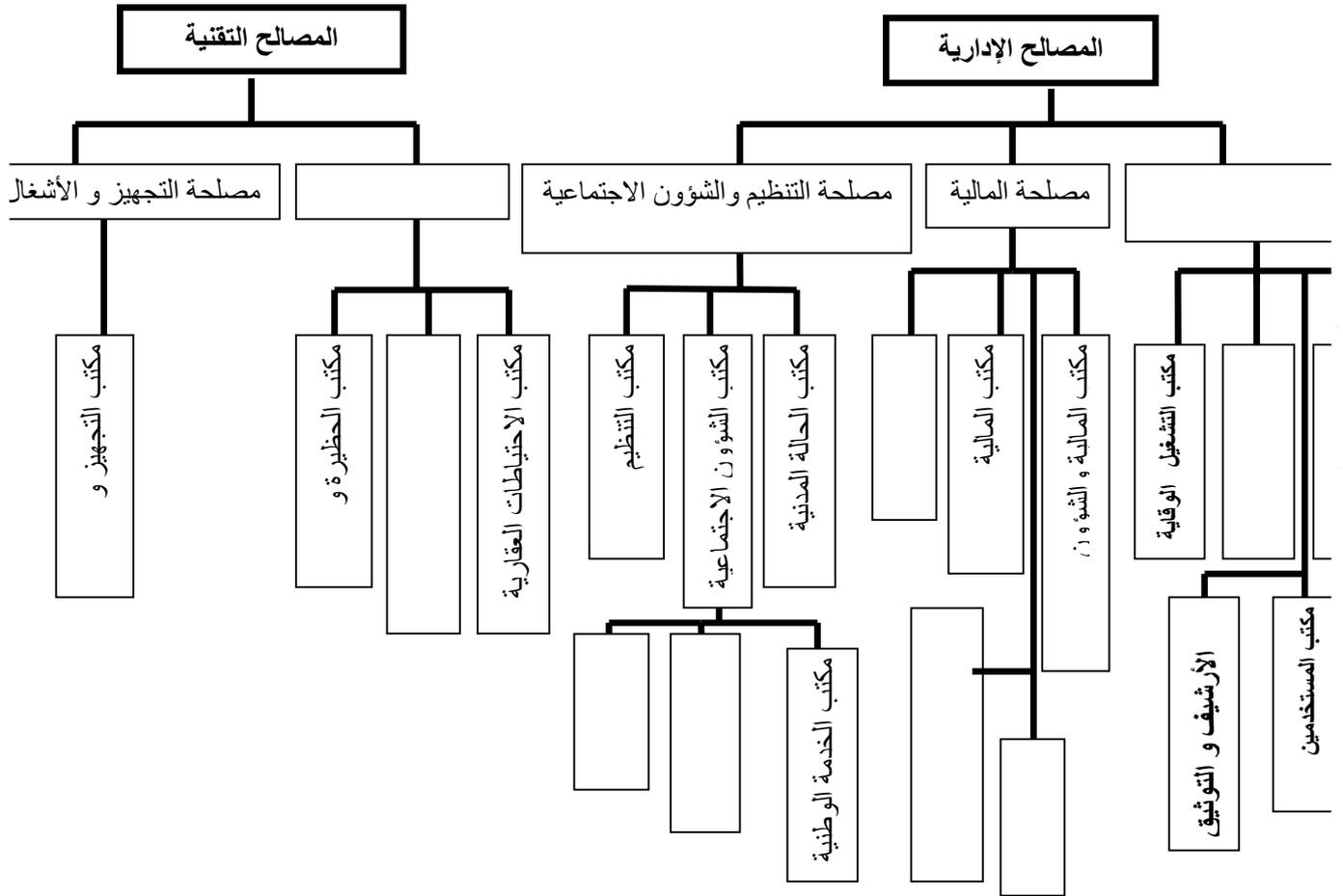
2/3- مصلحة التجهيز والأشغال: نجد في هذه المصلحة مكتب واحد هو:

¹²⁴ - مقابلة مع السيد بوليفة رئيس المصلحة التقنية لبلدية المقارين بتاريخ 24 /03 /2015

وضعية التنمية الشاملة في بلدية المقارين (2012 / 2007)

- مكتب التجهيز والأشغال: من مهامه: - المعاينة الميدانية للمشاريع .
ي والتقديري
للمشاريع . إعداد طلب تموين بالمواد والعتاد . كما تخزن التجهيزات في مخزن يقوم بتسييره أمين
ويقوم بالمهام التالية: تسجيل دخول وخروج الم
إعداد وضعية المخزن كل شهر
مع تنظيمه وترتيبه . وكل هذه المصا
ل بالتنسيق معا بعضها البعض وتوجيه السيد
الأمين العام و تحت إشراف السيد رئيس المجلس الشعبي البلدي¹²⁵ .

(04) الهيكل الإداري و التنظيمي لبلدية المقارين



مخطط الهيكل التنظيمي و الإداري لبلدية المقارين

: الطبيعية لبلدية المقارين: تزرع البلدي الزراعية :
4950 هكتار المستغل منها 1953 هكتار بنسبة % 79.62 :
1590.25 هكتار منها 1555 هكتار خصص لغرس النخيل المقدر بـ: 165304 هكتار :
136830 هكتار 86482 هكتار 327 هكتار
الثانوية¹²⁶ .

¹²⁵ - مقابلة مع السيد حجاج محمد الهادي رئيس المجلس الشعبي البلدي للمقارين بتاريخ 2015 /03/25

وضع التنمية الشاملة في بلدية المقارين (2012 / 2007) :

يبقى هذه الزراعة ضعيف كبير وأنه يعتمد سقيها
 57 1380 في الثانية منها 1200 لتر في الثانية في عملي
 يبقى المياه السطحي الموسمية إعطائها الأهمية لتوفير احتياط مائية

إضافية 3 مائة 1050 نها تموين
 إمكانية 10 هكتارات كمنطقة غابية للبلدي تم تجهيزها التسلية والترفيه
 يمكن خلاله وتنمية السياحة المحلية وتحريك عملية التنمية¹²⁷.

بلدية المقارين توزيع :

(02) يوضح توزيع العمالة حسب القطاعات ببلدية المقارين

4755	995	120	540	1245	812	1043	
100%	8.30	0.43	5.39	42.22	13.06	30.64	

: مديرية التخطيط والتهيئة الإقليمية

يشكل بلدية المقارين عددهم 4755 16 %
 المشتغلين بالولاية البلدية له الكبير الحركية التجارية بالبلدي
 يبقى الهام هجرة يومية

يجعل

الوثيق البلدي يحاول فيه سكانه توفير التجاري يستثمر فيه
 البلديات المشتغلين بالبلدية، يأتي الثانية المشتغلين ي هذا 42.22 %
 الناشطين البلدية، يأتي الثانية المشتغلين ي هذا 30.64% يقارب
 البلدية مشاريع تهيئة الأحياء لهذا الأهمية الأخرى 2012/2007 بتدعيم
 رياضي اجتماعي وترقية¹²⁸.
 الاهتمام بها

الهيئات العمومي المحلية.

¹²⁶ - مصلحة الفلاحة لبلدية المقارين 2015

¹²⁷ - مقابلة مع السيد النائب الاول لدى المجلس الشعبي البلدي بالمقارين بتاريخ 2015 / 03 / 25

¹²⁸ - مديرية التخطيط وتهيئة الاقليم لولاية ورقلة 2015

واقع التنمية في بلدية المقارين (2012 / 2007)

تنهض بالتنمي	المهام	المحلية العديد	المحلي
تهيئتها	هذا	وتحقيق عملية تقريب	للهذه المهام الجديدة
حياتهم	تواجه	لإيجاد	اليومية
وإيرادات	التسيير	المستقبلية لها، ويتم	البلدية
استغلالها	هذه الإيرادات وحرية هيئات البلدية	يتطلب تحليل كيفية	كيفية تحضير ميزانية البلدي
يسمح لها	التنموية له	به والأهداف	
	هذه	لها	

: البلدية التنمية المحلية :

كالجباية	منه هو	تمويل البلدي :	بلدية
تحديد		ومنها هو	
له	(03)	هي	البلدية
			129.

غير الجبائية	الجبائية	هذه	المالية الذاتية :	1- مداخل
				الجبائية:
المهني		التطهير	: وهي	-
والإيرادات يحدده	هذه		والضريبة	
		(03) .	هي	-
			غير	-
القيمة	المهنية	البلدية		
	الحرية			
		(03) .	هي	فيها
147	1990/04/07	البلدية 08 / 90	غير الجبائية :	-
	130.	طبيعة	العمومية للبلدية	كيفية

وضعية التنمية الشاملة في بلدية المقارين () 2012 / 2007

مداخل : البلدية قيمته
تملكها البلدية.
العمومية، وتعويزات المستفيدين هذه ومنها :
الكيل وقياس الثانوية
التبريد تكاليف التطهير والتعقيم الصحية بها
التنظيف للبلدي العمومي يستفيد منها
السيارات تسليد الإدارية (...)
- : يمثل المداخل مردودية الأسهم يمكن للبلدية امتلاكها
يمثل تقرضا لغيرها الاقتصادية
حصتها تحققها مرافقها
(03) توزيع المالية البلدية منها

طبيعة الضريبة	ية	البلدية	المحلية FECL
01 رسم التطهير		100%	
02		100%	
03 المهني	29%	65%	5.49%
04		30%	70%
05 الضريبة غير المباشرة		20%	20%
06 القيمة المضافة	85%	5%	10%
07		100%	
08		100%	
09		100%	
10 المهنية		100%	

المالية 2001 2001 /12/ 23 06 /2000 :

-2 الخارجية:

- : كاهل البلديات عنها
ميزانيتها قسمين¹³¹ :
التجهيزات

البلدية للتنمى : المرسوم التنفيذي 136 / 73

1973 / 08 / 09 الوسيلة المنهجية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية والثقافية المحلي لتحسين الحياة وكوسيلة

أنه يكمل ويتمم القطاعي

تحقيق الجهوي المجتمعات المحلية تسير نها بنفسها بيق

تدعيم هذه الرئيسية التنمية المحلية البلدي

تسيير نها

يقل دورها

المحلية : هذا 1973

التنفيذي 134 / 173 1973 / 08 / 09 وصاي الداخلي¹³²

أمواله مسيرة التوفير والاحتيا هذا التاريخ. يعتبر

المحلية عمومي . تسيير صندوقين

يهدف¹³³ وتقليص بين البلديات المداخل

وتوزيعها يقوم بالتحقيقات تهدف تطوير التجهيزات

المحلية تكوين

المحلية مستواهم.

- ميزانية الولاى : وهي تمنحها الولاى للبلديات سبيل التجهيز

تجهيز الولاى التجهيزات الإدارية والاجتماعية الصحية منها والرياضي

والثقافي وهي ضعيفة

- هام يمكن للبلديات إليها إمكانيات

البلديات بتسديد الديون وفوائده يبقى

نظريا يبقى بلديات الولاية المالدي

المتزايدة إمكانية يشهد التحصيل

أنه يشكل % 80 إيرادات البلديات حسب تقارير (CENEAP)

والتحليل للتخطيط 2005 البلديات ميزانيات

الإيرادات يساوي تحصيل الموارد الجبائية

وخيمة ميزاني البلدية يتطلب

¹³² التنفيذي 134 / 173

¹³³ التنفيذي / 266/86 / 86/ 11/ 04/

وضعية التنمية الشاملة في بلدية المقارين () 2012 / 2007

المحلية¹³⁴ يتضح التحصيلات
بلدية المقارين 2007 2012¹³⁵ (04).

(04) الإيرادات المالية المحصلة لبلدية المقارين (2012/2007)

السنة المالية	مجموع الإيرادات	التحصيلات	الرقم
2007	210.703.807.70	190.708.903.20	1999490450
2008	230.690.720.50	170.806.304.60	5988441590
2009	260.820.720.50	180.206.708.00	8061401250
2010	306.702.204.60	270.708.906.50	3599329810
2011	369.244.839.04	128.776.312.86	24046852618
2012	386.306.902.06	240.768.924.06	14553797800

: مكتب المالية والشؤون الاقتصادية بلدية المقارين

(04) يتضح جليا بين التقديرات

210.703.807.70 (2007)

تحصيله الحقيقي 2012 بزي يقارب 175603094.36 يرجع زيادة
التجارية بالبلدية زيادة ه البلدية تساير
إمكانيات الزيد التحصيل الجبائية
البلدية التنمية بطريقة غير
جهة جهة ثانية الضرورية تحصيل هذا
الهيئات المسيرة البلدية ه
مسؤولية البلدية.

بلدية المقارين بين البلديات بالولاية .
تصريحات مديرية

– كيفي تحضير ميزانية البلدية : الميزانية وثيقة محاسبية تقديرية يتم إعدادها
فيها المالية لعمليات معين فهي التقديرات بمداخيلها تها السنوية
244 البلدية.

الميزانية الأولية المالية
المالية ميزانية إضافية¹³⁶ يمكن مصاريف وإيرادات المالية
عليها يتم تسويتها

¹³⁴ - المصدر مديرية الضرائب لولاية ورقلة.

¹³⁵ - مكتب المالية والشؤون الاقتصادية لبلدية المقارين 2015

المالية		هو نتيجة		(DECISIONS) تعديلات	
حيث يقوم	المصاريف الحقيقية	والإيرادات			
يوضح الوضعية الحقيقية	المقيدة	الميزانية	التجهيز		
وهي :	المنتهد	(الوافية)	فيها	تتها بإنجازها .	
	طريق	فيها	تتها بإنجازها.		
	وهي :		جدواها.		
	وتغيير	تتها	جديدة	قديمة يراها	
	يبين .	تسجيلات	المالية ويلخصها		
	يسمى بالميزان (BALANCE CLE) ينقسم	قسمين أساسيين ¹³⁷ :			
	ويعرف التسيير: أهم	به يل :	الموظفين.		
صيانة	والعقارية للبلدية.	صيانة	البلدي .	تسيير	البلدي
	إيرادات التسيير الموجه لتغطية	التجهيز			
	: التجهيز	نفقاته فيما يل :	تكاليف استهلاك		
	التجهيز		المالية الجاري بين		
	المحلية	تتها الاقتصادية	تقدمها الولايات والبلديات	تتها	
	عجزها	عاتقها.			
	كيفية تحضير	البلدي للتنمية :	هذه	لإنجازها	وهي:
	: هذه	يجتمع	ويقوم بتحديد الاحتياج		
	البلدية	للمشاريع	هي طريق	مساهمة	التقنية
	لبلدية	بتحديد	تقني و تقييمية	عملية	
	يراه ضرورية لإنجازها ويقوم بترتيبها	الأولويات. هذا	تكاليف		
	16 15 14 17	63 / 77	تنفيذ	البلدية	
	تنفيذ	عمليات التجهيز	رئيس		
	طريق إنجازها	البلدية اختيار	خارجية		يكلف رئيس
	جميع				
	المشاريع	للتنمية	التقنية.		

وضعية التنمية الشاملة في بلدية المقارين (2012 / 2007) :

- الثانية : يقوم رئيس البلدية
البلدية بحيث 50000 يصبح الوصاية وه الولاية
وصاية
يتم ترتيب الأولويات يتماشى الولاية، البلدية
للبلدية يمكن زيادة المشاريع لها أهمي
هو الوطنية للتنمي
- 138 .
- الوصاية :
التهيؤ الإقليمي أين يتم التنسيق المديرية التنفيذي
فيتم المالية تحديد الأولويات المشاريع المالية
يمكن تأجيل البلدية
الاختيار بين
إشهار
- 139 .

البلدية	تنفيذ	63 / 77	17 / 14	138
البلدية	تنفيذ	63 / 77	17 / 14	139

للتنمية

(05) يوضح

		التعريف
تحسينات عقارية	291 292	
مسقية	293	
رعوية.	294 295	
التزويد بالمياه	391	
تصريف المياه	392	
والتصريف	393	
	591	الاقتصادية
	592	
البريد	593	
التخزين والتوزيع	594	
التعمير	791	الاجتماعية
الترميم	792	
تهئية العمرانية	793	
	794	
	795	
	796	
الرياضة	797	
الريفي	798	
التعمير	791	الاجتماعية
الترميم	792	
تهئية العمرانية	793	
	794	
	795	
	796	
الرياضة	797	
الريفي	798	
البلديات	891	
البلدية	991	
بين البلديات	992	

مديرية التخطيط والتهئية الإقليمية ورقلة.

وضعية التنمية الشاملة في بلدية المقارين (2012 / 2007)

ولتأكيد المقارين. بتحليل العمومية 2012/ 2007 بلدية

العمومية البلدية : 2012/ 2007
العمومية البلدية يتبين جليا هذه
يرجع تصريحات المنتخبين البلدية هو
طرفهم الوصاية بكثير هو عليه يتم الوصاي
لها هذا يقلل وفعالية الهيئات بحيث

الوصاي والولاية وهي تحديد التنمية أنواعها
الغ الكبيرة التي اقترحتها البلدية في تنفيذ المخططات التنموية خلال (2012 / 2007)
ا هو موضح في الجدول التالي¹⁴⁰:

جدول توضيحي رقم (06) المالي المرصود لمخططات التنمية لبلدية المقارين:

90.603.705.00	2007
121.306.801.00	2008
133.803.400.00	2009
140.406.800.00	2010
146.000.000.00	2011
170.700.000.00	2012

: أمين العام لبلدية المقارين

الوصاية المادية لها المركزية يبقى تحليل توزيع
العمومية للتنمية 2012 /2007
الاجتماعية منها التهيئة العمرانية الأحياء السكنية تهيئتها تدعيم
والرياضة بتجهيزات رياضية وثقافية وبالبلدي
قيمة العمومية الاجتماعيات يقارب 166041621 يعادل
56.11 % البلدية للتنمية¹⁴¹ (07) .
لكنه يبقى هذه ضعيفا البلدية يتطلب تدعيما
نوعية للتهيئة العمرانية الأحياء السكنية.

¹⁴⁰ المنتخبين المحليين لبلدية المقارين يوم الاربعاء افريل 2015
¹⁴¹ - المصدر امين العام للبلدية المقارين.

وضعية التنمية الشاملة في بلدية المقارين (2012 / 2007)

الثانية	وتصريف المياه	تزويد بالميد	يأت
44141220	2012 / 2007	البلدية للتنمية	اهتمامات
اهتمام	وهي موجهة	العمومية لهذه	يعادل % 14.92
الغيار له	بتوفير	صيانة عتادها وسائلها المحلية	البلدية أيضا
يعادل	41332706.89	يقدر	قيمة صيانتها
	الاهتم	التنمية المحلية.	13.29%
تعبيد	الاقتصادي	الهيئات المسيرة للبلدي	بلدية المقارين
يعادل	31128014	به	قيمة
			10.52 %

اهتمام هذه

يتعرض

المحلية

التنمية للبلدية، هذا يبين

الوصاية لها ه العملية التنموية.

تغييرات كبيرة يحملها مسؤولية

الحقيقي للتنمية المحلية

البلدية للتنمية

يبقى

توفير الهياكل القاعدية

المركزي

توفير

الإداري

التنمية

وسيل

نهاد تغيير

142

بتوفير

وضعية التنمية الشاملة في بلدية المقارين (2012 / 2007) :

تشهد البلدية	كبيراً	الحيوانى	يبلغ	بها
1798	3967	128	احتوائها	4
الحمى	1200	سنويا	إنتاجي	
100 : قنطار سنويا	مشروعين	أحدهم	للتنمي	التدعيم
ارتوازية FNDRA الريفية وإنجاز	(PDRI). يبقى			
التدعيم غير	الهيئات	تعامله	بلدية المقارين	نها
بلدية حضرية هـ	الهيكل القاعدية	الاجتماعي	منه للتدعيم	
يبقى ضروريا	تلبية الاحتياجات المحلية	يتطلب	التنمية	
الاقتصادية	البلدي			
- الهياكل القاعدي والتجهيز:	الهيكل القاعدية	أهم	المهيكلة	
للتنمية	يتطلب	الحالية لبلدي المقارين.		
1-	:	شريان التنمي	أنواعها	
الاهتمام بها وتنظيم	بها	الحركية الاقتصادية	بلدية المقارين	
جيدة	مجملا منها 10	كطريق	03	بين بسكرة
البلدية	طريق	بلدية المقارين	بلدية سيدي سليمان	
يمر داخل البلدية على مسافة 21 كم مبينة	يلي: طريق	9	بين بلدي المقارين	
وبلدية سيدي سليم	طريق	يربط المقارين بغمرة	الجهة الشرقية	08
يصنف	غير	16	التعبيد	
بمركز البلدية	يقدر طولها	25.50	تعبيد 9	2012.
الإجمالية	21 هكتار	يقدر	61.42	هذا
البلدية	30 وسيلا	جماعية	1506	بين
البلدية وخارجها ¹⁴⁴ .				
2	: شهدت الحظيرة السكنية	كبيراً،	2007	2739
%45.89	عددها ليصل	2012	3564	

وضعية التنمية الشاملة في بلدية المقارين () 2012 / 2007

يعبر

825 بزيادة %65.39

البلدية يشهد مركزها

(08) .

الريفية¹⁴⁵ ويتضح

			البنائيات		
	للاستعمال المهني				
2234	13	770	1451	2144	
1330	05	172	328	536	
3564	18	942	1779	2680	

مديرية التخطيط والتهيئة الإقليمية:

يعتبر بلدية المقارين عاليا بولاية
 بالهيئات الولائية المعنية 4.83
 بها يبقى يحتاج تدعيم 150 تساهمي 350
 1714 يبين هذه البلدي
 الاجتماعية يشهدها فيها العيش
 الكبيرة .

3- الصحي : الصحية للعديد الصحية أهمها

صيدلي . يتعدى تقديم الصحي لهذه
 البلديات احتوائها مستشفيات هذا يشكل يفى

2012 / 2007 باحتياجات البلدية. شهد

ليس ناحية الصحي تجهيزها تدعيمها
 ترميم القديم
 يي متخصصين هذه .

4- التربية والتعليم: البلدية 10 ابتدائي 75 بيداغوجي

2346 تلميذا يقدر 25 تلميذ الفتيات المتمدرسين

52 % (09) يشرف تأطير التلاميذ 50 تأطير 40

¹⁴⁵ . مديرية التخطيط والتهيئة العمرانية لولاية ورقلة.

وضعية التنمية الشاملة في بلدية المقارين (2012 / 2007)

تلميذ/ وهو التأطير الولاية 25.2 تلميذ / هذا يعكس
منه العمرانية الريفية¹⁴⁶
للتعليم 40 بيداغوجي يدرس به 446
تلميذ يقدر معدل 31 تلميذ/ الفتيات، يشرف
تأطير هم 82 تأطير 18 تلميذ / (09) .
التعليم البلدية ثانوي 279 تلميذ
يقدر 29 تلميذ/ تأطير 20 الفتيات % 51 التلاميذ
يعتبر التربية لها اهتماما كبيرا حيث توفير
التعليمية، يبقى الاهتمام التكوين ضروريا.

09 يوضح وضعية التربوية ببلدية المقارين 2012 / 2007

	التأطير		التلاميذ			
	/					
التعليم	50	35	2346	75	10	%52
التعليم	82	31	446	40	03	%53
التعليم	20	29	279	15	01	%51

: مديرية التربية لولاية

5 التكوين المهني التمهيدي : البلدية للتكوين المهني التمهيدي يحتوي 10
يتسع 300 يتعدى إشعاعه بلدية المقارين إلى البلديات من سيدي سليم
والزاوية العابدي وغيرهما يشرف تكوينهم 16 التكوين
هو (10)¹⁴⁷.

¹⁴⁶ - مفتشية التربية والتعليم بمقاطعة المقارين. 2015
¹⁴⁷ التكوين المهني والتمهيدي لبلدية المقارين 2015

التكوين المهني لبلدية المقارين لسنة 2012 (10)

الألمنيوم	بدونه	12 شهر
كهرو	الثانية	24 شهر
كهرياء معمارية		12 شهر
تركيب وصيانة أجهزة التبريد		18 شهر
سيدات	بدونه	12 شهر
دهن	بدونه	12 شهر
ميكانيك تصليح		18 شهر
تمديدة صحية		18 شهر
التلحيم	بدونه	12 شهر
هياكل ودهن السيارات	بدونه	12 شهر
	بدونه	12 شهر
خياطة	بدونه	12 شهر

التكوين المهني المقارين :

6- الهيد الإدارية: بلدية المقارين فهي إدارية إدارية تها
البلدية البلديات المجاورة وهي مهما التجارية البلدي وهي
يلي: - مديرية - التعمير - توزيع المياه -
البلدية - للبريد. منها

7- البلدية : البلدية الصناعية
صغيرة فيما يخص فالبلدي بخطين
كهربائيين 30 كيا
المستفيدين يقدر 14476 يعادل 95 % البلدية.
يمول الرئيسي للبلدية الطبيعي يغطي يقارب 85 % البلدية¹⁴⁸.

8- والرياض : البلدية ثقافية ورياضية أهمها الرياضات

وهي تشهد الوصاية البلدية تهتم بالصيانة . عليه يستدعي تدعيم هذا

: تقييم حصيلة المشاريع التنموية (2012 / 2007):

البلدي منذ تنصيبه يوم 2007/11/29 على رسم خارطة طريق لإعادة البلدي الإنجازات ، حقق هذا المجلس في السنة الأولى ازات يمكن تقسيمها إلى عدة محاور و هي كما يلي:

- **الإصلاحات الإدارية :** قامت البلدية بإعادة توزيع الموظفين المؤهلين لشغل المناصب العلي ذوي كفاءة عليا و كذا توزيع الموظفين على مختلف المصالح كما قامت البلدية بمجموعة من المشاريع التي مست مقرها وملحقاتها و ذلك من أجل المواطن حيث قامت ب : تهيئة مقر البلدي إذ تلقت إعانة في إطار المخطط البلدي للتنمية PCD. تجهيز و تأثيث مقر البلدية. تهيئة و ترميم الملحقات الإدارية و كذا تجهيزها و تأثيثها. إعادة تأثيث و تهيئة قاعة الأرشيف مكتبة البلدية و تجهيزها هذا و قد قام المجلس الشعبي البلدي بتحسين الخدمة لمصلحة الحالة المدنية من أجل القضاء عل المواطنين. و من بين هذه الإنجازات نجد: - مسح السجلات و رقمتها نتج عنها استخراج الوثائق في أسرع وقت ممكن. - تجليد السجلات و حفظها نات حديدية قصد حمايتها من الإتلاف . - تجهيز البلدية بكاميرات المراقبة . - تخصيص شبك للمعاقين و عمال البلدي . - وضع لوحات تعريفية و توجيهية و لوح .

خاص بشكاوى و آراء المواطنين . - وضع شاشة كبيرة الحجم بمكتب الحالة المدنية ، و هذا م إعلام المواطنين بكل شؤون البلدية في مختلف المجالات. - وضع لوحات توجيهية في مختلف المصد البلدية و أخرى تعريفية على مستوى المكاتب بالإضافة إلى الشارات التعريفية للموظف¹⁴⁹.

مكتبة البلدية : تزويد المكتبة بالمدافئ و كذا تهيئ

خاصة للكتب و تزويدها بالرفوف الحديدية و إصلاح الأبواب والنواف .

- **تحسين المستوى المعيشي للمواطنين :** المجلس الشعبي البلدي من أجل تلبية حاجات المواطنين

اتهم و كذا تحسين مستواهم المعيشي مجموعة م ن المشاريع حسب ميزانية البلدية

غلاف مالي خلال العهدة قسم التجهيز . ألخ كما سهرت على تدعيم حظيرتها بمختلف العت

¹⁴⁹ . مقابلة مع السيد: بن واعر عبد الصمد، النائب الأول، لبلدية المقارين، بتاريخ: 2015 /05/15

و ذلك باقتنائها سيارة سياحية و كذا شاحنة كابسة لم تستلم بعد، و شاحنتين بالإضافة إلى جرار لتسهيل نقل القمامة عبر مختلف القرى تفاديًا لتراكمها .

حركة مرور به . و قسمت حسب الأولويات حتى تشمل كل أحياء البلدية دون تمييز أو تقصيد .

أعطى المجلس أولوية لربط بعض الأحياء بشبكة المياه الصالحة للشرب و عمد إلى

بعض المناطق و تهيئة الطرق المتهرئة .

كما عهد المجلس على العمل الجاد بالتنسيق مع مصالح سونل و كذا مديرية الطاقة و المناجم على ربط جميع أحياء البلدية بغاز المدينة و كنقطة هامة لا يمكن غض الطرف عنها و هي أن المجلس قام بتسخير كل الإمكانيات من أجل ضمان نظافة أحياء المدينة.

أما فيما يخص المخطط البلدي للتنمية PCD BS خلال الفترة المذكورة فقد تحصلت البلدي

على غلاف مالي و جهة لتغطية مختلف المشاريع و هي مدرجة حسب الأولويات البناء و التعمير - التطهير .

قامت البلدي بقفزة نوعية بتحسين شبكة المياه مستوى البلدي :

- التطهير عبر مستوى البلدية في كل من (قرية القصور و قرية غمرة و مقر البلدية المقارين) .

- من المشاريع التي أنجزت بالتنسيق مع مؤسسة سيال SEEAL مشروع صرف المياه الصحية

- مشروع صرف المياه الصحية بمنطقة المقارين و الأحياء التابعة لها .

- إعادة شبكة صرف المياه القذرة و سط البلدية - تطهير خنادق الغابات النخيل¹⁵⁰ .

- المياه الصالحة للشرب : عملت البلدية على تجديد شبكة المياه في كل من قرية القصور و بعض أحياء

البلدية العمومية و الشوارع الرئيسية . - المياه الصالحة

- تجديد قنوات المياه الصالحة للشرب في كل تراب البلدية .

- (فيد الانجاز) : البلدي عبر إقليمها بتهيئة و تعبيد شوارع كل من التجمعات السكانية

التابعة و كذا داخل تراب مقر البلدي الأحياء السكانية الجديدة . كما قامت البلدي

من أجل تجديد شبكات مختلف ومن مجملها : الغاز الطبيعي الكهرباء

المياه الصالحة للشرب

وضعية التنمية الشاملة في بلدية المقارين (2012 / 2007)

- از و الإنارة العمومية: ساهمت البلدية و بشكل كبير في تحسين ظروف معيشة المواطن و تزويدها بالغاز الطبيعي في كل أقاليم البلدية - دراسة الإنارة العمومية و إيصال شبكة الإنارة بالمفرغة العمومي
تغيير الكوابل الكهربائية وسط المدينة .-
- صيانة الإنارة العمومي بالقريتين
بالإضافة إلى إيصال الكهرباء عبر إقليم البلدية و اقتناء مواد الإنارة العمومية و اقتناء مولد كهربائي .

- البلدي على إيجاد استراتيجية فعالة للقضاء على مشكل النفايات عبر أحياء البلدية و كذا القريتين و من أهم هذه الإجراءات:
- إعادة تنظيم المصلحة التقنية و تقسيم العمال إلى مجموعات مع تعيين رئيس الحظيرة
الوسائل والعتاد والحفاظ علي ه وصيانت ه.

- تخصيص حصص
توظيف لعمال النظافة إذ تم توظيف 18
2012 -
شاحنتين من إعانة ولائية BW
- حاويات للنفايات
ام و توزيعها عبر الأحياء.

: تعد بلدية المقارين في الولاية من حيث عدد المدارس و المقدر ب 10
ابتدائية موزعة عبر إقليمها حيث عمل المجلس على تنظيم خرجات ميدانية مباشرة بعد تنصيبه
و تسجيل كل النقص التي تعاني منها هذه المدارس التي لا تحتمل التأجيل و التأخير في معالجتها
و تقسيمها حسب أولويات أين تم التكفل بها مباشرة من ميزانية البلدي
البلدي ميزانية إضافية لسنة 2012 قصد تقليص
و من بين هذه المشاريع نذكر¹⁵¹:

- صيانة و ترميم المدارس الابتدائية () .
- صيانة و تركيب المدافئ بالأقسام.
- تجديد الأبواب الخارجية للمدارس و كذا بعض الأبواب الحديدية الغير صالحة.
- تجهيز المدارس الابتدائية .
- المواد الغذائية للمطاعم الابتدائية.
- الحاجيات المدرسية للتلاميذ المعوزين وأدوات بيداغوجية.
- المدرسية لجميع السنوات الابتدائية.
- توزيع معدات رياضية على المدارس الابتدائية. - مواد التنظيف.

¹⁵¹ . مكتب التجهيز و الاشغال لبلدية المقارين، 2015

وضعية التنمية الشاملة في بلدية المقارين (2012 / 2007) :

كما قامت البلدية بالتنسيق مع مديرية التربية بترميم بين اثنتين (02) و هـ

بن زيد غمرة و بن حيث الطلاب و بعض الترميمات الأخرى .

- إبرام عقود الناقلين الخواص و المقدر ب 05 للسنة الدراسية 2012-2007 لنقل التلاميذ القرينين إلى مقر البلدية.

المجلس في الميزانية الأولية لسنة 2012 بعض المشاريع منها:

- اقتراح ترميم بعض المدارس بالتنسيق مع مديرية النشاط الاجتماعي.

ال عملي ترميم المدارس من ميزانية البلدية

اء مدرسة جديدة و أخرى فة قرآنية أما فيم يخص المحور

ة المالية التي تقدمها الدولة للسكنات الهشة

54 إعانة تم توزيعها عبر مختلف مناطق البلدية المعنية. كما درست البلدية 140

الريفي و تم استلام 46 ملف جديد يتضمن طلب الاستف

الاجتماعي 77 غير

اجتماعي 35 بطاقة معوز غير مؤمن اجتماعي 33 شهادة احتياج 60

20 المعوقين. 98

و كذا تسديد منحة كبار المعاقين خلال الفترة المحددة 2012/ 2007 .

أما فيم يخص العمليات التضامنية فقد استفاد حوالي 1250

25 30 ن المنحة الجرافي 129 مستفيد

80 مستفيد من صنف DAIS.

أما النشاطات الجمعية فقد قامت البلدية بتوزيع الإعانات المالية على الجمعيات الثقافية الرياضية

و الدينية . و من أهم الجمعيات المحلي :

- جمعيات دينية و عددها: 03.

- جمعيات رياضية و عددها: 04.

- جمعيات ثقافية و عددها: 04.

- جمعيات الأحياء: 08.

جمعيات أولياء التلاميذ: 10. التي قامت بنشاطات مهمة و متعددة¹⁵².

¹⁵² . مكتب الشؤون الاجتماعية، لبلدية المقارين، 2015

ور التشغيل¹⁵³ : فبالنسبة لحصيلة التوظيف للسنة المالية "2009/ 2007"

دي مسابقة توظيف انت الحصيلة حسب المناصب المفت :

(02) مناصب مالي " الإعلام الآلي للإدارة الإقليمية "

(07) " النقاوة العمومية "

(02) " " "

(02) "سائق السيارة من المسد "

(02) " " "

أما بالنسبة لحصيلة التوظيف للسنة المالي " 2012/2010 "

مختلفة وهي كالاتي :

(01) منصب عون الإدارة الإقليمية.

(01) منصب مهندس دولة للإدارة الإقليمية في التسيير التقني والحض .

(01) ليمي .

(01) مهندس معماري للإدارة الإقليمية.

(01) منصب مراقب رئيسي للنظافة والنقاوة العمومية والبيئي.

(09) .

(01)

(02) " سيد " .

(01) "سائق السيارة م " .

(02) مناصب عامل مهني من المستوى الثاني.

(01) منصب مساعدة وثائقي أمين المحفوظات للإدارة الإقليمية .

تعمل البلدية بكل جهد من أجل التحسين الحضري وسط المدينة وذلك بانجازها

في الأخير هناك مشاريع أخرى مقترحة في قيد الإنجاز :

إنجاز أوقية مكان توقف الحافلات . إنجاز ملعب جوارى المقارين . ربط الملحقات الإداري

في و الألياف البصرية . اء العتاد الصغير و المعدات . اقتناء لوازم لصيانة البنايات

هناك مشاريع ممولة ف .

المحلي FCCL .

وضعية التنمية الشاملة في بلدية المقارين (2012 / 2007) :

(2012/ 2007)
ة بالمشاريع التي مست جميع الجوانب والهادف
الأولى و تحسين مستواه المعيشة سعى المجلس خلال هذه العهدة
إلى مواصلة العمل بجد و الوصول إلى الأهداف المسطرة.

تشهده	بلدية المقارين	لوضعية التنمية	:
مجاله	لها	بلديات	موقعه
البلدية للتنمية	تبيين دوره	البلدي	تقدمها للوصاية
البلدية	كيفي تحضير ميزانيتها	يتضح	تمويلها
التجهيزات الضرورية	لتحريك عملية التنمية المحلية	الهيئات العليا	لتنمي
كبير	توفير	يمكن استدراكها	اهتمامات
البلدية	وضعية التنمية تشهد	التنمية المحلية	اقتصادها
التمني	يتحرك	يدعم بها	لغي الآليات
واستراتيجية	هيئ	مسؤولية	توفير
التمني	تمويلها المحلية وتحديد	البلدية حرية	المحلية
بلدية	البلديات	للهيئات	للمقارين.
	نشده غياب	لتسيير	الفاعلين الحقيقيين
		التنمية	



المحلي	إليها	نه	يمكن
أولوياتها	أهداف السياسة المحلية	سير	بلدية
و وفق الاختصاصات المخولة للبلدية قانونيا و التي أجاز	القانونية	تميم	تنمية محلية
عرفتها	المحلية	إطارها	لها
هناك آليات قانونية	اللامركزية الإدارية بحيث	لها	التنظيم
يكون	الجزائرية لإرساء	و تقنية وإدارية ومالية اتبعته	
10 /11 (البلدية)	المحلي	به	به التعديل
عرفته	التسيير	تحسين	يهدف به
القانونية	العديد	1990	البلدية
العقلية القبلية	تدهور قدرات البلدي	الاجتماعية	القانونية
التسيير	ينجم عنه	الوحدة المحلي	و تدهور
يستند	المحلي	و هذا	المعيشي
الجديد	تسيير	المحلية	و تؤكد
هو	يعهد إليها تسيير	المحلية	تسليط
الهيئ	لصلاحيات	القانونية	بلدية المقارين.
الجديد للتوجه	المحلية	تدعيم	نجد أنه
مهامها	للهيئات	تحقيق	المحلية للبلدي
لأهداف معينة	للمهام	حقيقة التسيير	على التنمية
و هذا	وتسخيرها	الجهود	ما يفرضه
التنميد	بهدف	المشاكل المحلي	يدل
اربع	المحلية.	المحلية.	العقلي القبلي والعشائرية.
بحيث	توفير مداخل للبلدية وعدم	المحلية.	التسيير
	المشاريع	المحلية.	إيجاد
	المشاريع	المحلية.	السير

حي المنتمين للبلدي لمؤهلات علمية وفني وتقني والمهام لهم
 الوصية الوصائي .
 البلدية لتحسين سير إعطائه استقلالية

. نتيجة للزيادة السكانية وتنوع الأنشطة الحكومية، وزيادة الطلب
 ولتخفيف الضغط على العاصمة والمدن الرئيسية، والعمل على تشجيع الهجرة العكسية
 والاهتمام بالتخطيط الحضري والريفي .

هذه
 المحلية (البلدية) تحقيق التنمية
 البلدية المقارين)
 :

هذا
 المواضيع وأكثرها حيث التنظيم والتسيير والتمويل
 هذا فيه وأجهزة إدارية وهيئات يفقدها كثير
 الأحيان والتنسيق بينها، يسوده
 إهمال

للنتيجة يرجع
 (القانونية، التنظيمية، السياسية، المالية، الاجتماعية والثقافية)
 بعضها ارها يرجع يتفاعل فيه التنظيم
 الأهداف للتنمية الشاملة.
 الحقيقي المحلية، التأكيد البلدية تمكنه
 القيام بمهامها، هذا فهي التخفيف البلدية
 ظهرت عمليات تطهير ديون البلديات جديدة وتحويل
 بسيطة البلديات المالية
 المالية أجهزتها كثير الأحيان تحويل
 بها نظري
 للأجهزة المركزية واللامركزية ورئيس للنهوض بالتنمية المحلية

وهذا عنه التبعية شبه اللامركزية وهذا يظهر جليا جميع ميزانيات المحلية.

يمكن إليه هو عرفه التنظيم المحلية مسابرة لتلبية

ن المواد القانونية المعتبرة لصلاحيات و اختصاصات الهيئات المحلية للبلدية وعلى الرغم من تدعيم الدولة في إطار القانون الجديد إلا ان ما يفرضه الواقع من حقيقة التسيير المحلي كرس خدمة مصالح خاصة لأهداف معينة مما يدل على تأصل العقلية القبلية والعشائرية.

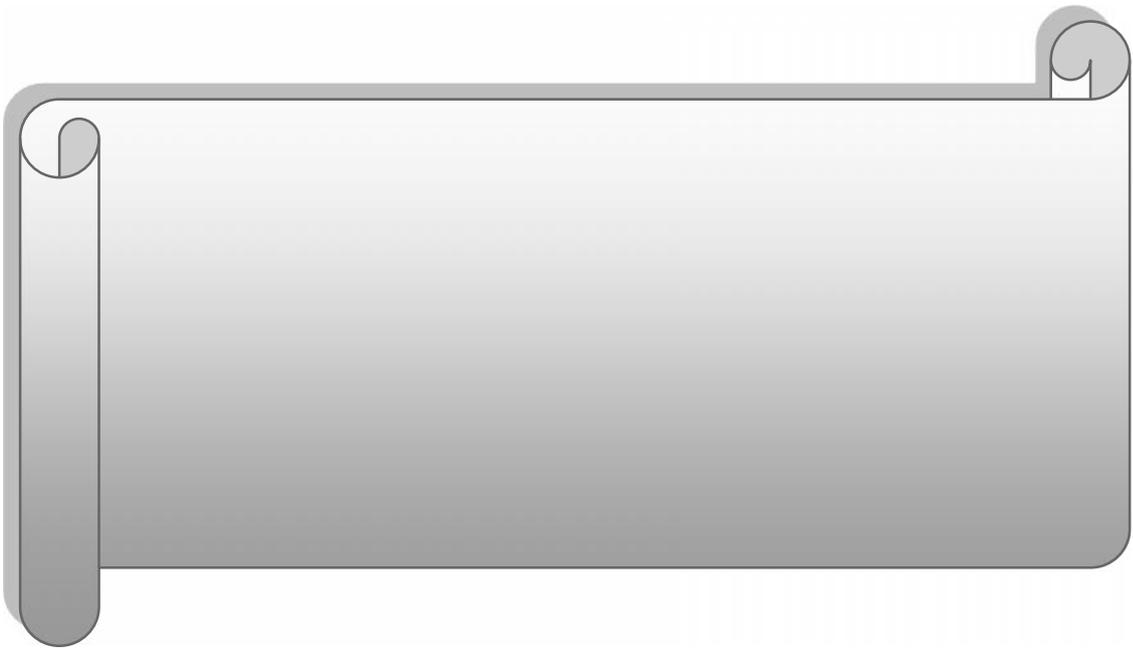
ثانيا :

يواجه البلدية هو ترفيتها العصرية تقديم وتسريع المواطنين، معهم وتفعيل مشاركتهم، وجعلها عملية التنمية المحلية، ولمواجهة هذا :
التنمية المحلية بتمكن المواطنين
والتعريف البلدية، وهنا يظهر هذا السيد
تزويد البلديات بدليل توجيهي يتضمن التنمية والمحلي
قانونية وتنظيمية البلديات يمكن البلديات
مصالحة إعلامية محلية بها لتوفير للمواطنين
المحليين وبيانات التنمية إعلاميا يضمن
تفعيل البلدي الثانوي للبلديات الأحي

إشكالية التمويل يعتبر البلديات أدوارها،
تتمين المالية المحلية للبلدي والتقليل المالية لها

- تحسين الإداريين البلدي مهاراتهم تهم طريق تنظيم
والتكوين الأولوية التوظيف لخريجي الوطني
التكوين مفهوم التتميد المحلية حديثا، وارتباطه بحتميات
التكيف سيرورات هذا الاجتماعية

والاقتصاد	لكنه يتكيف	فالتنمية المحلي
تطبيقا	إنسانية	المحلية بخصوصيتها وتراثه
تطوير	بمشروعية	وتنمية المشاريع
حياة	فهم	
- تطوير	المواطنين،	تسيير التنمية المحلية،
التعقيدات	حقيقي	المحلية.
تواجهها	التقنيات العصرية لتسيير	بين الولاية والبلدي
فيم يخص	الإدارية، يجب	والتنسيق فيم بين
هذا الميدان غير	هذا يؤدي غياب	
الجماعتين المحليتين، وغيد	الجيد بالقضايا	فيه عنه
هذه الوضعية السلبية، يتعين	المحلية	والتنسيق بينها
نوعية	مهمة	القانونية
ترشيد	ترتيب أولوياتها	تقتضيه
العمومية		التنمية
تشجيع أصحاب الأنشطة الحرفية على المستوى المحلي ودعمهم و الاهتمام بهم.		ية.
- إيجاد وسيلة للتوافق بين أعضاء المجلس البلدي حول آلية تنفيذ المشاريع و المخططات التنموية وفق الأولوية و الأهمية.		
لدي مع الوزارات و الجهات التنفيذية		
على مستوى الدولة فيما يخص سبل تنفيذ المشاريع التنموية الكبرى.		
- يجب على المجالس البلدية أن تركز على المشاريع التنموية التنافسية و التي تؤدي في نهاية المطاف إلى زيادة النمو الاقتصادي على مستوى الدولة.		
- تفعيل الدور الرقابي و التركيز على المحاسبة الفورية لأي تقصير في الأداء.		



التنمية المحلي الأساسية أهداف التنمية الحقيقية حيث التنمية المحلي
المحلي المحلية خاصة البلدية إمكانيات المحلية
الآليات و تمنحها المركزية تنفيذ مشاريع التحتية
الاحتياجات والأولويات تحدها البلدية نفسه أيضاً بعملية وتقييم
تنفيذ هذه المشاريع . البلدية تشخيص الأمنة والاجتماعي
لها وعليه فإن بين التنمية المحلية والتنمي
عضوية وتكاملية وعملية . المحلية الجديد الخاص
(البلدية) الهدف الرئيسي بعملية تحقيق تنمية
حقيقية البشرية والمادية البلدية تستطيع
كبيراً عملية التنمية الشامل هذا الدور يتمثل وتحليل البيانات
الميدانية لتقييم الاقتصادي والاجتماعية البلدية، هذا
تحديد المحلي للبلدية مصادرها، وتحصيلها تنميتها أولوية
تخصيصها المشاريع الإنمائية الاستثمار وتحديد ي تواجهه
لتشجيعه . لتحقيق تنمية حقيقية ة يلزم تحقيق

RESUME

Le développement local est une condition préalable à la réalisation des objectifs de développement de réels globale, où ils aident au développement local, à la lumière du droit administratif municipalité spéciale locale pour mobiliser les ressources et les possibilités des collectivités locales ainsi que les mécanismes et les ressources accordées par centralisation du pouvoir dans la mise en œuvre de projets d'infrastructure et de services à la lumière des besoins et des priorités déterminée par la municipalité elle-même, qui est également le processus de suivi et d'évaluation de la mise en œuvre de ces projets. La municipalité joue un rôle fondamental dans le diagnostic de la sécurité, les conditions sociales et les problèmes et les difficultés et de proposer appropriée L * un processeurs, et donc de la relation entre le développement et le développement global du processus organique et complémentaire local. Par les groupes trouvés sur le nouveau Code de votre b local (municipal) Il a été noté que l'objectif principal de l'émission a été associée au processus d'accélération de la réalisation du développement global des énergies réelles en mobilisant toutes les ressources humaines et matérielles disponibles. La municipalité peut jouer un rôle important dans le processus de développement global de ce rôle est de recueillir, d'étude et d'analyse de données et de domaine de l'information et les procédures nécessaires pour évaluer la situation économique et le social existant dans la municipalité, ce sont, en plus d'identifier les ressources locales disponibles à la municipalité par Massadr et proposer alloué priorité sur divers projets de développement, ainsi que l'étude de l'investissement et d'identifier les difficultés rencontrées et de proposer les incitations nécessaires pour l'encourager, attirés et procédures. Pour réaliser le développement global de biens nécessaires pour atteindre l'utilisation la plus élevée ou le meilleur de chaque ressource, et surtout la ressource humaine.

Summary

Local development is a prerequisite for achieving development goals overall real, where they help local development in the light of Administrative Law local special municipality to mobilize resources and possibilities of local communities as well as the mechanisms and resources granted by power centralization in the implementation of infrastructure and service projects in the light of the needs and priorities determined by the municipality itself, which is also the process of follow-up and evaluation of the implementation of these projects. The municipality plays a fundamental role in the diagnosis of security, social conditions and the problems and difficulties and propose appropriate L^aa processors, and therefore the relationship between development and overall development of local organic and complementary process. Through the groups found on the new Code of your local b (municipal) It was noted that the main objective of the issuance was associated with the process of accelerating the achievement of comprehensive development of real energies by mobilizing all available human and material. The municipality can play a role significant in the overall development process of this role is to collect, study and analysis of data and information and procedures field needed to assess the economic situation and the existing social in the municipality, this in addition to identify local resources available to the municipality by Massadr, and propose priority allocated on various development projects, as well as the study of investment and identify the difficulties faced and propose the necessary incentives to encourage him, lured and procedures. To achieve comprehensive development of real be necessary to achieve the highest or best use of each resource, and especially the human resource.

ات المفتاحي

الكلمة باللغة الفرنسية	بالانجليزية	العربية
Local Administration	Local Administration	الإدارة المحلية
Assemblée Populaire Communale	Municipal People's Assembly	
Plan Directif D'aménagement Urbain	Planned municipal development	المخطط الرئيسي للتهيئة و التعمير
Plan D'occupation De sole	Sectoral development projects	
Plans communaux De Développement	Planned municipal development	المخطط البلدي للتنمية
Plans sectoriels De Développement	Sectoral development projects	المشاريع التنمية القطاعية
un développement local	Local Development	التنمية المحلية
développement de réels globale	The overall development	التنمية الشاملة



- الكتب العربية:

- 2001 : التنظيم
2004 والتوزيع : المحلية الجزائرية،
: المحلي علاقتها المركزي وليد
التوزيع 1998
- 2002 : خشيم،
: اتجاه التطوير.
العربية للتنمية الإدارية، 2005
- التنمية الاقتصادية 1 : معهد البحوث والدراسات ترجمة عبد الله صايغ
1964
- 2001 الجامعية : التمويل والتنمية المحلي الإسكندرية:
رياض حمدوش تطور مفهوم التنمية السياسية وعلاقتها بالتنمية الاقتصادية معهد الميثاق
2009
- : التنمية الإدارية والعشرين
2002
- البلديات المحليات الجديدة القاهرة : العربية للتنمية
2009
- : الاجتماعي () التنمية الإداري خيرى خليل الجميل
الحديث، 1998
- 2007 والتوزيع : لمحلي الطبعة الثانية : تنمي البشري 23 : طاهر
التوزيع، 2008

- المراجع بالفرنسية:

- H. Graba, les ressources fiscales des collectivités locales, ENAG, Alger, 2000
- _Voire annexe N° 08 page 169 portant, _ Model fiche calcule N° 06, portant fixation des prévisions derecette Budgétaire
- _ Saïd Benaïssa, l'aide de l'état aux collectivités locales (Algérie- France - Yougoslavie), préface de Mahfoud Ghazali, opu, Edition, p138, année 1983.
- Salah Bouchemal, la production de l'urbain: entre planifications et pratiques, laboratoire RNAMS centre universitaire Larbi Ben M'hidi, Algérie, année 2000.

:

:

بالجيلالي "إشكالية ميزانية البلديات"	ماجستير، تسيير المالي	كلي
الاقتصادية التجارية التسيير،	2010	
حلي	المحليات	استراتيجية قومية لترشيد وتنظيم
"	ماجستير، كلية الهندسة، عين	1998
شويح	المحلية التنمية المحلي	البلدية"
شهادة الماجستير	2011/2010	لنيل
"مدى فاعلية دور الجماعات المحلي"	التنظيم الإداري الجزائري"	مذكرة لنيل
شهادة الماجستير في قانون الإدارة المحلي . كلي	العلوم السياسية جامع	ة أبو بكر بلقايد
2012/2011		
"التنسيقي"	ماجستير	المالي
معهد العلوم القانونية والإدارية،	1986 / 1985	
"تخطيط وتنمية الجديدة"	جمهورية	كلية
الهندسة،	القاهرة، 2000	هشام أمين

:

التنمية الشاملة و التنمية البشرية نسخة الكترونية مجا

2004 817

محمد حسين العلاق، «تخطيط الموارد البشرية في خطة التنمية القومية للسنوات 1980/1976»
مجلة التنمية الإدارية 1977

2008 مفاهيم التنمية ومصطلحاتها مجلة ديوان العرب القاهرة

1، نشرية

شيهوب، المحلي بين

الأمة، الجزائر، ديسمبر 2002

تشخيص المحلي والمالية المحلية

اقتصاديات إفريقيا،

رمضان بطيخ مفهوم الإدارة المحلية ودورها في التنمية الشاملة منشورات المنظمة العربية للتنمية
الإدارية 2000

بامتياز وتأجير

1994

07

842

وزير الداخلي

العمومية المحلية.

العقاري

27 فبراير 1984

1185

المالي

- محاضرات وملتقيات والمؤتمرات:

	العربية	الإداري			
	الاجتماعية،	العربية،	1999		
"	تقييم	وفاعلية الآليات المحلي			
ديسمبر	الإقليمي، تحسين	المعيشية	التنمية	الحضرية	
	2000				
رويذا	"	رانيا	"	المحلية	
	"-	الإقليم	" تحسين	المعيشية	التنمية الحضرية
	2003				
		مقياس	التهيئة والتعمير، ألقبت	بلقايد،	اجستير،
	2009 / 2008	كلية			
			() دليل	العمومي	
	اليوم	تنظيم	العمومية،	ولايا	سعيدة
	يوم 28 ديسمبر 2010				
	المتفشية	لولاية سعيدة،	حصيلة	الأيام الإعلامية والتكوينية	
	الشعبية البلدية، يومي 29 30	2008			
	الصديق	الله، حماية البيئة:	المحلية	تسيير	المحلية 9 10
	2008	قسنطينة، الجزائر			

- التقارير:

اهرة، 2004	الرشيد	اللامركزية	تقرير التنمية البشرية	تقرير
المحلية	البيئة			
			العادية، بتاريخ 23 ديسمبر 2003	

- المصادر القانونية:

37	2011	22	يتعلق بالبلدية (الجريدة الرسمية رقم 37	10 - 11
			3 جويلية 2011).	
			17: أبريل 1990 المتعلق بقانون البلدي	(08 - 90)
			8 من المرسوم التنفيذي رقم 91 - 434	
2002	24	250 02	جويلية 2002	125 / 107
		2002	52	تنظيم العمومية،
	2003	55	11/09/2003	301/ 03

2	التنفيذي	178/91	28 مايو 1991	يحدد	26
		عليها،	بـ		
1991					
التنفيذي	175_91	28	1991	26	1991
371/81	1981/12/26	يحدد صلاحيد	البلدية والولاية		
ته	الشبيبة والرياض	الجريدة الرسميـ	52	1981/12/29	
373/81	1981/12/26	يحدد صلاحيد	البلدية والولايد		
هـ	الشبيبة والرياضة،	الجريدة الرسمية	52	1981/12/29	
374/81	1981/12/26	يحدد صلاحيات البلدية والولايد			
هما	الجريدة الرسمية،	52	1981/12/29		
375/81	1981/12/26	يد صلاحيات البلدية والولايد			
تهما	والصيد	الجريدة الرسمية،	52		
1981/12/2					
المرسوم التنفيذي رقم 26-91		1991/02/02			
بالعمال المنتمين إلى قطاع البلديات المعدل بموجب المرسوم التنفيذي رقم 11-334					
الأساسي الخاص بموظفي إدارة الجماعات الإقليمية					
وم التنفيذي رقم 27-91		1991/02/02			
البلدية					
التيشير	التجهيز،	31 جويلية 1967	إيرادات		
14 / 85		1967 . 93	التخصيم		
واستغلالها		1985	تخصيص		
التنفيذ	40 03	19	2003	03	
2003	التنفيذي	91-129	1991 11		
تنظيم الصلاحيات وتسيير	الخارجية للخزينة،	1973 09	1991 23		
134/73					
المحلية،		1993 67			
286/ 66		1986 04	تنظيم		
المحلية،		1986 45			
236 /10		2010 7	بتنظيم		
58			العمومي		
التنفيذي	215/94 .	23 جويلية 1994	لأجهزة		
للولاية وهياكلها،	1994- 84				
التعليمية	1768	بتاريخ 17 ديسمبر 2009	وزير المالي		
التنفيذي	227/ 98	13 جويلية 1998 .	بتنفيذ		
للتجهيز،		82 1998 51			

:

بتسيير، تميمين وصيانة	01 فبراير 1993	111	الداخلية المحلية	تعليمة
تعليمة	20 فبراير 1996	00003	171 09	
				التجهيز العمومي.
العمومي	دليل	164	06	
التعمير	الرئيسي للتهيئ	177	10	
.		179	11	
	يتضمن			البلدية.
والولايات	مساهم البلدي	12		
	الرياضة.	1989		لتشجيع

- المواقع الالكترونية:

عبد الرزاق إبراهيم الشخلي "العلاقة بين الحكومة المركزية والإدارات المحلي" ()

تاريخ الزيارة 20 <http://www.shatharat.net/vb/showthread.php?t=11690>

2015

