



جامعة قاصدي مرباح - ورقلة -



كلية الحقوق والعلوم السياسية

قسم العلوم السياسية

مذكرة مقدمة لاستكمال متطلبات شهادة ماستر أكاديمي ميدان الحقوق والعلوم السياسية

شعبة العلوم السياسية

تخصص: تنظيمات سياسية وإدارية

دور الفواعل غير الرسمية في تحقيق التنمية المحلية
في ولاية ورقلة

نوقشت وأجيزت علنا بتاريخ: 30/07/2019

إشراف الأستاذة: عائشة إيدار

إعداد الطالبة: لهماوة خيرة

لجنة المناقشة:

الصفة	(الرتبة العلمية) اسم ولقب الأستاذ
رئيسا	أ/ بهاز
مشرفا ومقررا	د/ إيدار عائشة
مناقشا	أ / ولد عامر نعيمة

السنة الجامعية 2018-2019

الإهداء

أهدي ثمرة جهدي هذا إلى:

روح أبي رحمة الله عليه

إلى من ربّنتني وأنارت دربي وأعاننتني بالصلوات

والدعوات، " أمي الحبيبة "

أطال الله في عمرها، كما لا أنسى جدتي حفظها الله لنا إلى

وإلى كل إخوتي وأختي وجميع أفراد العائلة الكريمة

إلى زملائي في الدراسة بجامعة قاصدي مرباح ورقلة

إلى صديقاتي الدرب الأوفياء كل واحدة باسمها

إلى كل من ساعدني ولو بكلمة

إلى كل من عرفه معنى التعب والسهر

في طريق البحث العلمي.

لهواة خيرة

شكر و تقدير

الحمد لله والشكر له وحده لا إله إلا هو نحمده ونستعين به ونستغفره ونتوجه إليه ونصلي على
المبعوث بالحق إلى هذه الأمة ليخرجها من الظلمات إلى النور محمد بن عبد الله صلوات الله
عليه وسلم تسليما ورضوان الله على صحابته الكرام رضوان الله عليهم لأبي بكر وعمر وعثمان
وعلى -رضي الله عنهم وأرضاهم-

لايسعنا في هذا المقام وقد أنهينا العمل بفضل الله وعونه وتوفيق منه إلا أن أتقدم بجزيل
الشكر والتقدير وكل معاني الاحترام للأستاذة المشرفة "إيدار عائشة" لما قدمت لنا من
توجيهات وإرشادات من أجل إنجاز هذا العمل المتواضع.

كما لا أنسى تقديم الشكر إلى كل أستاذة قسم علوم السياسية والعلاقات الدولية تخصص
تنظيمات إدارية عرفانا لهم بالجميل الذي قدموه والجهد المبذول من طرفهم وأتقدم بالشكر
والشكر الجزيل إلى كل من قدم لي يد المساعدة وخاصة إلى كل من الأستاذ الدكتور
"صالح عبد الرحمن والأستاذة سويقات ربيعة و سويقات لبنى" ومهدي الذي لم يذخر
بهذا في تقديم المساعدة والزميلة مفيدة خروبي وعطوات عبد النور وكل من قدم لي يد
المساعدة من قريب أو بعيد ولو بكلمة.

وفي الأخير إن أحبنا فهذا فضلا من الله وتوفيقا منه وإن أخطأنا فمن أنفسنا ومن الشيطان
فالكمال لله وحده نعم المولى ونعم النصير

وشكرا

لهراوة خيرة

ملخص الدراسة :

عالجت الدراسة موضوع الفواعل غير الرسمية ودورها في تحقيق التنمية المحلية في الجزائر من خلال دراسة تطبيقية لولاية ورقلة ، و قدتم التركيز في هذه الدراسة على مؤسسات المجتمع المدني ممثلا في الجمعيات باعتبارها جزء من مكوناته ، وكذا القطاع الخاص ودورها في تحقيق التنمية المحلية ، عبر التطرق إلى مفهوم الفواعل غير الرسمية والتعرف على المجتمع المدني ومراحل تطوره،والقطاع الخاص وآليات عمله كما تم التركيز على مفهوم التنمية المحلية وأهم النظريات المفسرة لها، في محاولة لاختبار إشكالية الدراسة التالية : كيف تساهم الفواعل غير الرسمية في تحقيق التنمية المحلية في ولاية ورقلة ؟

إضافة إلى الإجابة على التساؤلات التالية :

1-ما هي الفواعل غير الرسمية ؟

2-ما هو دورها في تحقيق التنمية المحلية ؟

3-ما هي المعوقات التي تحول دون مساهمتها في تحقيق التنمية المحلية ؟

وتأكيدا على صحة فروض الدراسة أن للفواعل غير الرسمية دور في تحقيق التنمية المحلية وذلك من خلال الدراسة الميدانية بالاعتماد على أداة المقابلة للتقريب أكثر من بعض الجمعيات النشطة في الولاية وبعض مؤسسات القطاع الخاص .

-مساهمة تنظيمات المجتمع المدني خاصة الجمعيات في نشر الثقافة ومحاربة الفقر ونشر الوعي في المجتمعات .

ولقد اعتمدت الدراسة على مجموعة من المناهج المتعلقة بالموضوع وهي : منهج دراسة حالة والمنهج الوصفي التحليلي والمنهج التاريخي كما تم الاعتماد على مقاربات خاصة بالدراسة منها : اقتراب الجماعة واقتراب النخبة والاقتراب القانوني

وبعد البحث تم استنتاج أن للفواعل غير الرسمية دور في تحقيق التنمية المحلية ممثلة في تنظيمات المجتمع المدني والقطاع الخاص وذلك عن طريق توفير مناصب شغل وامتصاص البطالة هذا في شقها الاقتصادي أما الشق الاجتماعي التضامني تلعب الجمعيات الحظ الأوفر في توفيرها خاصة إذا كانت بديل عن الدولة في العديد من الخدمات الاجتماعية كالتكفل بالشرائح الضعيفة داخل المجتمع من معوزين وفقراء وذوي الاحتياجات الخاصة كما لها دور في تحسين محيط العيش في العديد من الأحياء والقرى والمدن عبر حملات التنظيف والتشجير وكذلك الحفاظ على الإرث الثقافي والحرف التقليدية من خلال تنظيم ملتقيات وفعاليات وندوات ، أما في الشق السياسي فإن دور الجمعيات ومنه المجتمع المدني يبقى بعيدا عن الاستقلالية وخاضع لحسابات سياسية تخص بعض الفئات وأيضاً بالنسبة للقطاع الخاص مازال يعاني من مضايقات وتهميش من طرف السلطات الحكومية وتفضيل القطاع العام على القطاع الخاص .

الكلمات المفتاحية : الفواعل غير الرسمية - التنمية المحلية - المجتمع المدني - القطاع الخاص - الجمعيات - القطاع العام - ولاية ورقلة .

Sommaire:

L'étude a abordé la question des acteurs informels et leur rôle dans la réalisation du développement local en Algérie à travers une étude appliquée de l'état d'Ouargla. L'étude s'est concentrée sur les institutions de la société civile représentées par les associations dans le cadre de ses composantes, ainsi que sur le secteur privé et leur rôle dans la réalisation du développement local, en abordant le concept d'acteurs informels et la connaissance de la société civile et de ses étapes de développement, le secteur privé secteur et ses mécanismes d'action. L'accent a également été mis sur le concept de développement local et les théories les plus importantes qui l'expliquent, pour tenter de tester le problème de l'étude suivante: **Comment les acteurs informels contribuent-ils à la réalisation du développement local dans l'Etat d'Ouargla?**

En plus de répondre aux questions suivantes:

- 1- Quels sont les acteurs informels?
- 2- Quel est son rôle dans la réalisation du développement local?
- 3- Quels sont les obstacles qui l'empêchent de contribuer au développement local?

Confirmant la validité des hypothèses de l'étude, les acteurs informels ont un rôle dans la réalisation du développement local à travers l'étude de terrain en s'appuyant sur l'outil correspondant pour se rapprocher de certaines associations actives de l'Etat et de certaines institutions du secteur privé.

-La contribution des organisations de la société civile, en particulier des associations, à la diffusion de la culture, à la lutte contre la pauvreté et à la sensibilisation des sociétés.

L'étude s'est appuyée sur un ensemble d'approches liées au sujet, à savoir: l'approche des études de cas, l'approche analytique descriptive, l'approche historique et les approches d'études spéciales, notamment: l'approche du groupe, l'approche élite et l'approche juridique. Après des recherches, il a été conclu que les acteurs informels ont un rôle dans la réalisation du développement local, représentés par les organisations de la société civile et le secteur privé, en offrant des emplois et en absorbant le chômage dans son aspect économique. En ce qui

concerne l'aspect de la solidarité sociale, les associations jouent les meilleures chances de les fournir, surtout si elles se substituent à l'État dans de nombreux services sociaux, tels que la prise en charge des groupes vulnérables au sein de la société, y compris les nécessiteux, les pauvres et les avec des besoins spéciaux. Elle joue également un rôle dans l'amélioration du cadre de vie dans de nombreux quartiers, villages et villes grâce à des campagnes de nettoyage et de reboisement, ainsi que dans la préservation du patrimoine culturel et de l'artisanat traditionnel en organisant des forums, des événements et des séminaires. Quant à l'aspect politique, le rôle des associations, y compris la société civile, reste loin de l'indépendance et fait l'objet de comptes politiques liés à certains. Les groupes, ainsi que le secteur privé, sont marginaux souffrant de harcèlement et d'inalisation par les autorités gouvernementales et de la préférence du secteur public sur le secteur privé.

Mots clés: Acteurs informels – Développement local – Société civile – Secteur privé – Associations – secteur public – Etat de Ouargla.

Summary:

The study addressed the issue of informal actors and their role in achieving local development in Algeria through an applied study of the state of Ouargla. The study focused on civil society institutions represented by associations as part of its components, as well as the private sector and their role in achieving local development, by addressing the concept of Informal actors and acquaintance with civil society and its stages of development, the private sector and its mechanisms of action. Emphasis has also been placed on the concept of local development and the most important theories explaining it, in an attempt to test the problem of the following study: **How do the informal actors contribute to achieving local development in the state of Ouargla?**

In addition to answering the following questions:

- 1- What are the informal actors?
- 2- What is its role in achieving local development?
- 3- What are the obstacles that prevent it from contributing to local development?

Confirming the validity of the study hypotheses, the informal actors have a role in achieving local development through the field study by relying on the corresponding tool to get closer to some active associations in the state and some private sector institutions.

-The contribution of civil society organizations, especially associations, in spreading culture, fighting poverty and spreading awareness in societies.

The study relied on a set of approaches related to the topic, namely: the case study approach, the descriptive analytical approach, the historical approach, and special study approaches, including: The Group approaching, the Elite approach, and Legal Approach. After researching it, it was concluded that informal actors have a role in achieving local development, represented by civil society organizations and the private sector, by providing job positions and absorbing unemployment in its economic aspect. As for the social solidarity aspect, associations play the best chance in Providing them, especially if they are a substitute for the state in many social services, such as taking care of the vulnerable groups within society, including the needy, the poor, and those with special needs. It also has a role in improving the

environment of living in many neighborhoods, villages and cities through cleaning and afforestation campaigns, as well as preserving cultural heritage and traditional crafts by organizing forums, events and seminars. As for the political aspect, the role of associations, including civil society, remains far from independence and is subject to political accounts related to some The groups, and also the private sector, is still suffering from harassment and marginalization by government authorities and the preference of the public sector over the private sector.

Key words: Informal Actors– local development – Civil society – private sector – Associations – public sector – Ouargla state.

المقدمة

مقدمة :

إن إدماج فواعل جديدة في السياسات التنموية يعتبر منهجية عمل مساعدة على التنمية العادلة من خلال إشراك الجميع في تسيير مؤسسات الدولة وفي جميع مراحل تدبير مشاريع وبرامج التنمية والسهر على تحقيقها في جميع المجالات السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية ، مما يسمح للإنصات لأصوات الفئات الضعيفة والمهمشة مثل : النساء والفقراء ... الخ ، ذلك بتوظيف وإشراك فواعل غير رسمية في السياسات التنموية التي تعمل بالتوازي مع الفواعل الرسمية للدولة .

إن التطورات المتلاحقة التي حدثت في المفهوم العام للدولة بعدما كانت متدخلة ومالكة وفاعل رئيسي للسياسة العامة وممثلة للمجتمع ومعنية بوضع الخطط والبرامج ومتابعتها وتنفيذها ، أصبحت في مفهومها الحديث عبارة عن شريك من بين الشركاء ، فهي حلقة وصل بين الفواعل الرسمية التي تمثلها وفواعل غير رسميين متعددين في إدارة عملية التنمية ، هذا ما أدى إلى ظهور العديد من الفواعل غير الرسمية بكل مؤسساتها والتي سعت للمشاركة في عملية التنمية المحلية عن طريق تقديم الخدمات الضرورية للمواطنين وتكريس للديمقراطية التشاركية أما من الناحية التنموية يمكن لها أن تلعب دور أساسي من خلال العمل الميداني والجاد .

لقد أصبح للفواعل غير الرسمية والتي يمثلها المجتمع المدني بكل تنظيماته إضافة للقطاع الخاص دور هام في تطور الشعوب وتقدم المجتمعات ، واعتبارا من تسعينيات القرن العشرين وفي إطار الانفتاح السياسي والاقتصادي الذي شهدته الجزائر أصبح للفواعل غير الرسمية دورا هاما في تقديم الخدمات الضرورية للمواطن باعتباره قطاعا ثالثا يمكن تمييزه عن الدولة ، بحيث أصبح الداعم لدور الدولة التنموي فكثيرا ما يتم الربط بين هذه الفواعل غير الرسمية والممثلة أساسا في المجتمع المدني وإقامة الحكم الراشد الذي نادى به الجزائر في مبادرة النيباد في القمة الإفريقية بالجزائر 1999م وفي هذا السياق ومحاولة لإدماج تنظيمات المجتمع المدني والقطاع الخاص في عملية التنمية خاصة على المستوى المحلي تأتي هذه الدراسة والتي تهدف إلى تسليط الضوء على دور الفواعل غير الرسمية في التنمية المحلية بالجزائر عامة وبولاية ورقلة خاصة ، من خلال التطرق لمفهوم التنمية المحلية وخصائصها والنظريات المفسرة لها ، وكذا التركيز على دور الفواعل

غير الرسمية في التنمية من خلال تسليط الضوء على دور الجمعيات والقطاع الخاص والتحديات التي تواجههما في تحقيق التنمية المحلية.

1- أهمية الدراسة:

يتضح لنا مما سبق أن موضوع دور الفواعل غير الرسمية في تحقيق التنمية المحلية ، يكتسي أهمية بالغة ، وذلك لما تلعبه هذه الفواعل من أدوار رائدة في تحقيق التنمية المحلية ، كذلك والاهتمام المتزايد بدورها من طرف الفواعل الرسمية في ظل التحولات الجديدة التي ساهمت في تصاعد دور هذه الفواعل غير الرسمية وتنوع أنماطها ونشاطاتها في عملية التنمية .

-تكمّن هذه الدراسة في أنها تحاول الكشف عن الدور الذي تلعبه الفواعل غير الرسمية في تحقيق التنمية المحلية ، ومحاولة تحديد مسؤوليتها وعلاقتها بتطور المجتمع وتحسين حياة أفرادهم من خلال معرفة قدرات مؤسساتها على تحقيق التنمية .

2-أهداف الدراسة : تهدف هذه الدراسة إلى مجموعة من النقاط تتمحور أهمها فيما يلي:

- دراسة دور الفواعل غير الرسمية في تحقيق التنمية المحلية .
- التعرف على مدى قوة وفاعلية هذه الفواعل في إحداث تنمية محلية في المنطقة محل الدراسة.
- البحث عن العلاقة الموجودة بين الفواعل غير الرسمية والتنمية المحلية ، والمساهمة في إيجاد إطار مفاهيمي من أجل تحليل سبل تحقيق التنمية ودور الفواعل غير الرسمية في تحقيقها.
- التعرف على المقومات التي تعتمد عليها التنمية المحلية، وذلك بتوضيح خصائص وأبعاد التنمية المختلفة بالتركيز على الفاعلين الأساسيين في تحقيق التنمية في الجزائر .
- التطرق إلى مفهوم التنمية وعلاقته بالبعد السياسي والذي يستدعي ضرورة تفعيل الديمقراطية والتي هي شرط أساسي في تجسيد الحكم الراشد بالجزائر وتساهم في تحقيق الديمقراطية التشاركية ، وذلك من خلال التطرق دراسة التنمية المحلية في ولاية ورقلة أنموذجاً.

3- مبررات اختيار الموضوع : قد جاء اختيار الباحث هذا الموضوع وفقا لمبررات موضوعية وأخرى ذاتية على النحو التالي :

أ- المبررات الموضوعية : تتمثل فيما يلي :

-تتبع ومعرفة مساهمة المؤسسات غير الرسمية وبالضبط المجتمع المدني والقطاع الخاص، لمعرفة مكونات تلك المؤسسات في الجزائر وتوضيح دورها في تحقيق التنمية المحلية.

-تتبع تطور المجتمع المدني والقطاع الخاص بالجزائر عامة وولاية ورقلة بشكل خاص ، وذلك بالتطرق إلى الأدوار التي تلعبها هذه الفواعل غير الرسمية في تحقيق التنمية المحلية في ولاية ورقلة.

-تسليط الضوء على مختلف المشاكل التي يعاني منها المجتمع المدني والقطاع الخاص والتي تؤثر على دورهما في تحقيق التنمية المحلية وبالتالي التأثير على الاستجابة لمطالب المواطنين في الجزائر .

ب - المبررات الذاتية :

مبرر رئيسي لاختيار الموضوع ، وهذا ناتج عن رغبة شخصية في دراسة ومعرفة مفهوم ودور الفواعل غير الرسمية في تحقيق التنمية المحلية وكذلك الاطلاع على الأدوار الحقيقية التي يقوم بها المجتمع المدني والقطاع الخاص ومساهمتهما في تحقيق التنمية المحلية .

4- الدراسات السابقة:

من خلال البحث حول موضوع دور الفواعل غير الرسمية في التنمية المحلية اتضح للباحث أن هذا الموضوع قد عرف دراسات وأبحاث مرتبطة به و أخرى مشابهة له وذلك من قبل مختصين في هذا المجال، ومن بين هذه الدراسات نجد كلا من :

1- الدراسة التي قامت بها الطالبة "ابتسام قرقاح" من جامعة الحاج لخضر باتنة سنة 2010-2011 مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماجستير في العلوم السياسية ، تحت عنوان :**"دور الفواعل غير الرسمية في صنع السياسة العامة في الجزائر 1989-2009"** حيث تناولت هذه الدراسة مساهمة الفواعل غير الرسمية في صنع السياسة العامة في الجزائر، وإلى مساهمة مؤسسات المجتمع المدني والقطاع الخاص في إثراء وتصويب الجهد الوطني من أجل بلورة سياسات أرحح وحلول أوفق للقضايا الوطنية ، كما تم الإجابة على بعض الفرضيات المتعلقة بالعوائق التي تعيق

مسار المجتمع المدني والقطاع الخاص في الجزائر لتصل لمجموعة من النتائج أهمها: أنه لا وجود لنظام سياسي ديمقراطي دون وجود قدر كافي من مشاركة الفواعل غير الرسمية في صنع السياسة العامة ، لأن هذين العنصرين باجتماعهما يقدمان الدليل العملي على الاستقلال الفردي والجماعي ويحققان الحكم الرشيد.

1-2- دراسة عبد السلام عبد اللاوي ، حول دور المجتمع المدني في التنمية المحلية بالجزائر من جامعة قاصدي مرباح ورقلة سنة 2010-2011 مذكرة لنيل شهادة الماجستير في العلوم السياسية ، تحت عنوان : "دور المجتمع المدني في تحقيق التنمية الحلية بالجزائر" ، تخصص إدارة الجماعات المحلية والإقليمية، تطرق الباحث إلى إشكالية مساهمة المجتمع المدني في التنمية المحلية ، وإلى أهم القوانين المنظمة للجمعيات في الجزائر، وإلى التحديات والعوائق التي تعيق مسار العمل الجمعي في الجزائر في تحقيق التنمية وكشف العلاقة بين التنمية المحلية والمجتمع المدني وطبيعة مساهمته في التنمية المحلية في ولايتي المسيلة وبرج بوعريرج ، كما أجاب على بعض الفرضيات المتعلقة بالتحديات والعوائق التي تعيق مسار المجتمع المدني في الجزائر وليصل إلى نتيجة أن الجزائر ورغم مرورها بحالات اللأمن إلى تلك الصعوبات فقد استطاعت بفضل المجتمع المدني على تخطيها وتحقيق التنمية المحلية، بينما ركزت دراستنا على دور الجمعيات في تحقيق التنمية المحلية في ضل استتباب الأمن واسترجاع السكينة . أما الدراسة الحالية يحاول فيها الباحث دراسة دور الفواعل غير الرسمية في تحقيق التنمية المحلية في ولاية ورقلة ،بالضبط مؤسسات المجتمع المدني والمتمثل خاصة في العمل الجمعي والقطاع الخاص ودوره في تحقيق التنمية المحلية في الولاية محل الدراسة.

5- إشكالية الدراسة :

الإشكالية التي تطرحها الدراسة تتمثل في السؤال المركزي التالي :
-كيف تساهم الفواعل غير الرسمية في تحقيق التنمية المحلية في ولاية ورقلة ؟

- تنبثق عنها أسئلة فرعية وهي كالاتي :
- ماهي الفواعل غير الرسمية؟
 - ماهو دورها في تحقيق التنمية المحلية ؟
 - ماهي المعوقات التي تحول دون مساهمتها في تحقيق التنمية المحلية ؟

6- حدود الدراسة:

الإطار المكاني: موضوع الدراسة في إطاره النظري يتمحور حول دور الفواعل غير الرسمية في تحقيق التنمية المحلية في الجزائر عامة وولاية ورقلة خاصة .

الإطار الزمني: في هذه الدراسة ستهتم بتتبع فترات زمنية سابقة في حين دراستي كانت خلال الفترة الزمنية 2019/2018.

7-فرضيات البحث:

وللبحث في هذه المشكلة التي طرحتها الدراسة ، ومن أجل الإجابة على الأسئلة المتفرعة عنها،قمنا بوضع مجموعة من الفرضيات وهي كالتالي :

-الفواعل غير الرسمية لها دور في تحقيق التنمية المحلية ،وتتفرع عن هذه الفرضية الفرضيات الجزئية وهي :

1- كلما كانت هناك نصوص قانونية تسهل عمل الفواعل غير الرسمية في الأداء المحلي كلما تمكنت من تحقيق التنمية المحلية .

2-كلما كانت الهيئات المحلية متعاونة ومهتمة لأداء الفواعل غير الرسمية في إطار الديمقراطية التشاركية تمكنت من تحقيق التنمية المحلية.

3- كلما احتل أعضاء وممثلو الفواعل غير الرسمية مكانة وكارزمة في المجتمع ساهم ذلك في تحقيق التنمية المحلية.

4-كلما توفرت المنح المالية من قبل الدولة ومساعدة الأفراد المنخرطين ضمن الفواعل غير الرسمية أدى ذلك إلى تحقيق التنمية المحلية.

8- منهجية الدراسة: في كل دراسة أو بحث علمي لا بد من الاستعانة بالمناهج العلمية والاقترابات وذلك من أجل الإحاطة بالموضوع محل الدراسة والمساعدة وتسهيل البحث وعليه في هذه الدراسة اعتمدت على مجموعة من المناهج ،لا بأس بالتطرق إلي بعض التعريفات منها :

تعريف المنهج:¹ هو الطريقة العلمية التي ينتهجها أي دارس أو باحث في دراسته وتحليله لظاهرة معينة أو لمعالجته لمشكلة معينة وفق خطوات بحث محددة من أجل الوصول إلى المعرفة اليقينية للموضوع محل الدراسة.

تعريف الاقتراب: هو طريقة تفيد في معالجة الموضوع سواء تعلق الأمر بوحداث التحليل المستخدمة أو الأسئلة التي تثار.

وقد تم الاستعانة في هذه الدراسة بمنهج دراسة حالة لكونه سيسلط الضوء على دراسة دور الفواعل غير الرسمية في تحقيق التنمية ، وكذلك المنهج الوصفي التحليلي لأنه يساعد على التحليل والتفسير بشكل علمي منظم لغاية الوصول لأغراض محددة كما يساعد في جمع المعلومات عن الظاهرة محل الدراسة ، وتحديد مفومها ومستوياتها المختلفة ، والاستعانة كذلك بالمنهج التاريخي لأجل التعرف على المحطات والتطورات التاريخية التي مر بها المجتمع المدني والقطاع الخاص . وقد استخدمنا من والاقترابات الاقتراب القانوني الذي يركز على الجانب القانوني المتعلقة بدراسة القوانين المنظمة لعمل الجمعيات والمتعلقة بالتنمية المحلية في ولاية ورقلة .

اقتراب الجماعة: تم الاعتماد على المنهج لأنه بمثابة حصيلة كفاح جماعات متمثلة في فواعل غير الرسمية، حيث تعبر عن إرادتها وتسعى لتحقيق مصالحها من خلال طرح مطالبها أمام الحكومة.

اقتراب النخبة: يعتبر هذا المدخل أن عملية التنمية المحلية عبارة عن نتاج الأقلية المهنية في المجتمع ، واستخدام هذا المقتراب يوضح ما إذا كانت هناك أقلية في الجزائر تسيطر على التنمية المحلية وتهميش الفواعل غير الرسمية ، وتم الاستعانة على الاقتراب المؤسساتي والذي أعتمد عليه لأنه يهتم بالفواعل غير الرسمية باعتبارها مؤسسات ، ويوضح علاقة تلك المؤسسات مع المؤسسات الرسمية.

أدوات البحث: المقابلة كأداة ميدانية مع مسئولو الجمعيات والقطاع الخاص الناشطين في إقليم والولاية ، والاستعانة على الأدوات المكتبية الأخرى (كتب ، مجلات ، رسائل علمية منشورة وغير منشورة ، والانترنت ... الخ)

¹عبد الناصر جندلي، تقنيات ومناهج البحث العلمي في العلوم السياسية والاجتماعية ، ط3، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر 2010، صص(153-205).

8- مصطلحات الدراسة :

الفواعل غير الرسمية: هي مؤسسات وجماعات متنوعة الاهتمامات ، مستقلة إلى حد كبير عن الحكومات وتتسم بالعمل الإنساني والتعاوني وليس لها أهداف تجارية ومن خصائصها أنها تطوعية ولا تسعى للربح لها إدارة ذاتية وهيكل رسمي منظم ولها طابع الاستقلال عن الدولة.

الجمعيات : مؤسسة من مؤسسات المجتمع المدني التي تنشط في ميدان الحياة الاجتماعية وإحدى المؤسسات العاملة والفاعلة في مجال تنمية المجتمعات المختلفة.

9- خطة البحث :

وبناء على ما سبق تم تقسيم الدراسة إلى ثلاثة فصول ،في الفصل الأول تم التطرق إلى الإطار النظري والمفاهيمي للتنمية المحلية تدرج تحته مجموعة من المباحث ، فالمبحث الأول تطرقنا في لمفهوم التنمية يضم ثلاثة مطالب وكل مطلب يحتوي على عناصر ونقاط أما المبحث الثاني هو الآخر تم التطرق فيه لمفهوم الفواعل غير الرسمية ويتكون من ثلاثة مطالب تحتوي أيضا على مجموعة نقاط تساهم في الدراسة، والفصل الثاني تم التطرق فيه إلى الفواعل غير الرسمية في الجزائر وعلاقتها بالتنمية المحلية وقد قسم هذا الفصل إلى مبحثين الأول تم التطرق في إلى مفهوم المجتمع المدني وتتفرع عنه أربع مطالب كل يحتوي على مجموعة نقاط في حين في المبحث الثاني تم التطرق إلى مفهوم القطاع الخاص في الجزائر وهو الآخر يتكون من ثلاثة مطالب تحتوي على عناصر مساعدة للدراسة أما الفصل الثالث تم التطرق إلى الدراسة الميدانية للمبحث ويضم ثلاثة مباحث الأول يتمثل في الإجراءات الميدانية للدراسة وفي ثلاثة مطالب والمبحث الثاني والثالث احتوى على تحليل للمقابلات التي قمنا بها من أجل الدراسة .

10-صعوبات البحث:

- صعوبة الحصول على المعلومات والتقارير في الدراسة الميدانية، بسبب تكتم وتماطل الجهات الإدارية، وهو الذي لا يخدم البحث ويعطي إضافة للدراسة.
- نقص الدراسات الأكاديمية التي تناولت الفواعل غير الرسمية ودورها في التنمية في ولاية ورقلة.

الفصل الأول:

المقاربات النظرية والمفاهيمية للدراسة

المبحث الأول: الإطار النظري للتنمية المحلية

فرضت قضية التنمية نفسها على الفكر العالمي، اعتباراً من النصف الثاني من القرن العشرين نتيجة لما أصاب العالم من تغيرات عميقة عقب الحرب العالمية الثانية والتي أهمها هي تزايد حركات الاستقلال الوطني من ناحية وتزايد حركة المد الاشتراكي من ناحية أخرى.

المطلب الأول : مفهوم التنمية المحلية

لقد أطلق على عملية تنمية المناطق الريفية في عام 1944 مصطلح تنمية المجتمع حيث أكدت سكرتارية اللجنة الاستشارية لتعليم الجماهير في إفريقيا ضرورة الأخذ بتنمية المجتمع ، واعتبارها نقطة البداية في السياسات العامة، من جهة أخرى أوصى مؤتمر كامبرج في عام 1948، بضرورة تنمية المجتمع المحلي لتحسين أحواله ، وظروفه المعيشية ككل اعتماداً على المشاركة الشعبية المحلية لأبناء هذا المجتمع، وفي عام 1954 عقد مؤتمر لمناقشة المشكلات الإدارية في المستعمرات البريطانية بضرورة تنمية المجتمع المحلي.

وعلى مستوى الأمم المتحدة ووكالاتها المتخصصة، تم التركيز على مفهوم تنمية للمجتمع كوسيلة لرفع مستوى المعيشة، وتهيئة أسباب الرقي الاجتماعي المحلي، من خلال مشاركة المجتمع الإيجابية ومبادراته الذاتية، علاوة على الجهود الحكومية، وقد تزامن مفهوم تنمية المجتمع بمفهوم التنمية المحلية الذي ركز على الجانب الاقتصادي وزيادة الإنتاج الزراعي ، دون الاهتمام بالجوانب الأخرى كالخدمات الاجتماعية التي تتمثل في التعليم، الصحة، الإسكان... الخ ، حيث أنه ووفقاً لما أشار إليه البنك الدولي في منتصف السبعينيات كان أكثر من 80% من سكان الريف لا يحصلون على الخدمات الاجتماعية المناسبة، مقارنة بالمدن، ونتيجة لهذا الوضع ظهر مفهوم التنمية الريفية المتكاملة الذي عبر عنه تقرير البنك الدولي عام 1975 عندما ذكر أن التنمية الريفية عملية متكاملة أو إستراتيجية شاملة تستهدف تطوير الحياة الاقتصادية والاجتماعية لفقراء الريف وذلك من خلال توفير فرص عمل وتحسين الخدمات الصحية والتعليمية والاقتصادية ، ولما كان مفهوم

التنمية الريفية المتكاملة يركز على المناطق الريفية دون ربطها بتنمية المناطق الحضرية فقد برز مفهوم التنمية المحلية¹.

في سبعينيات القرن الماضي في الوسط الريفي على وجه الخصوص، كرد فعل عن الأخطار الاقتصادية والاجتماعية و الديموغرافية التي كانت تواجه المناطق الفقيرة بسبب التحولات الاقتصادية وتطور الأقطاب الصناعية والحضرية، حيث قامت مختلف الفواعل المحلية من داخل هذه المناطق على تقديم مفهوم جديد للتنمية المحلية قائم بصفة أساسية على النمو الاقتصادي والتهيئة المخططة.

إن عملية التنمية المحلية القائمة على² الرؤية الفوقية من خلال اتخاذ القرار بصفة تنازلية من أعلى هرم السلطة دون استشارة السكان المعنيين بشكل مباشر بمشاريع التنمية، تمت مراجعتها سنوات الستينيات والسبعينيات وعليه تعتبر الفواعل المحلية أن تنمية الإقليم يجب أن تراعي حاجات وتطلعات السكان.

نظرا لأهمية موضوع التنمية المحلية كانت هناك محاولات عديدة، ومختلفة لتعريفها نذكر منها: عرف محي الدين صابر التنمية المحلية بأنها مفهوم حديث لأسلوب العمل الاجتماعي والاقتصادي في مناطق محددة يقوم على أسس، وقواعد من مناهج العلوم الاجتماعية التفكير، والعمل، والحياة عن طريق إثارة وعي البيئة المحلية، وإن يكون ذلك الوعي قائما على أساس المشاركة في التفكير، والإعداد، والتنفيذ من جانب أعضاء البيئة المحلية جميعا في كل المستويات عمليا وإداريا نستخلص من هذا التعريف أن التنمية المحلية أسلوب اجتماعي يهدف إحداث تغيير حضاري في أسلوب الحياة مع ضرورة زيادة الوعي من خلال المشاركة الأفراد المحليين في جميع الجوانب.

تعريف التنمية لغة : معناه³ "النماء" أي الازدياد التدريجي، يقال نما المال نمواً أي تراكم وكثر، كما يستخدم اصطلاحاً التنمية بمعنى الزيادة في المستويات الاقتصادية والاجتماعية وغيرها

¹ سمية لعجال ، أم النون مسقم ، آليات تفعيل دور مؤسسات المجتمع المدني في تحقيق التنمية من خلال إصلاحات أفريل

2011، مذكرة ماستر في العلوم السياسية، جامعة زيدان بن عاشور ، الجلفة ، 2016-2017 ، ص 17 .

² حكيم يحيوي ، دور المجالس المنتخبة في التنمية المحلية – دراسة مقارنة بين بلديتي و ولايتي ورقلة و غرداية –

2011-2007 – مذكرة ماجستير ، قسم العلوم السياسية ، جامعة قاصدي مرباح و رقلة ، 2010-2011 ، ص 80.

³ العلمي بن عطا الله ، علاقة إدارة الموارد البشرية بالتنمية المحلية – دراسة حالة ولاية ورقلة- مذكرة ماجستير ، قسم

العلوم السياسية ، جامعة قاصدي مرباح ورقلة ، 2011-2012 ، ص 82 .

¹ارتبط مفهوم التنمية بالتقدم الاقتصادي والاجتماعي وما يعنيه ذلك من تغير في بنية الاقتصاد بتعدد قطاعات الإنتاج وتطور خدمات الصحة والتعليم وما شابه ذلك ونظرا لتباين مستوى التنمية بين الدول المتقدمة والدول النامية وعليه انقسم الفكر المعاصر إلى قسمين أحدهما مثل الفكر الغربي الذي عرف التنمية على أنها عملية هادفة إلى خلق طاقة تؤدي إلى تزايد دائم في متوسط الدخل الحقيقي للفرد بشكل منتظم لفترة طويلة من الزمن.

أما التيار الذي يمثل دول العالم الثالث عرف التنمية على أنها عملية تهدف لإحداث تحولات هيكلية اقتصادية، اجتماعية يتحقق بموجبها للأغلبية الساحقة من أفراد المجتمع مستوى من الحياة الكريمة، وتزول بالتدرج مشكلات البطالة والفقر والجهل والمرض، ويتوفر للمواطن قدرا أكبر من فرص المشاركة، وحق المساهمة في توجيه مسار وطنه ومستقبله.

وعليه عليه فالتنمية هي عملية واعية وموجهة، تقوم بها قطاعات شعبية واعية خاصة وعامة، تهدف لإيجاد تغير شامل يسمو بالمجتمع لمصاف الأمم الراقية والمتحضرة، وعليه هي أكثر من عملية نمو اقتصادي يعبر عن وجودي عملية تحولات في البناء الاقتصادي، الاجتماعي قادرة على تنمية طاقة إنتاجية مدعمة ذاتيا، تؤدي لتحقيق زيادة منتظمة في متوسط الدخل الحقيقي للفرد على المدى المنظور.

وعليه يصبح للتنمية أساسان:² فكري ومادي، وهما في تفاعل دائم ومتبادل يؤدي لنضج ثمرة التنمية، فمناهج العلم وفرضياته تخلق فرص مواتية للإبداع التكنولوجي بحيث نقول أن التطور المادي لا بد من أن يسبق بتطور فكري ملازم له، كما أن الاستمرار في التقدم التكنولوجي يسهم في شحذ الذهن على البحث العلمي المتواصل لاكتشاف تقنيات جديدة.

ويقول سبنسر: "إن المجتمع الإنساني كائن حي ينمو ويتطور"

أما كونت **conte**³ يقول بأن المجتمع الإنساني يمر بمراحل تطور ثلاث وهي المرحلة اللاهوتية، حيث يفسر الإنسان كل الظواهر في ضوء الدين أو القوى اللاهوتية، ثم المرحلة الميتافيزيقية والتي

¹ عبد الله البستنجي، التنمية الاجتماعية، مكتبة المجتمع العربي للنشر و التوزيع، ط 1، عمان الأردن، 2018، ص 106.

² عبد الله البستنجي، مرجع سابق، ص 107-108.

³ طارق السيد، علم اجتماع التنمية، مؤسسة شباب الجامعة، الإسكندرية، مصر، 2007، ص 30.

يفسر فيها كل شيء في ضوء قوى خفية خارقة، أما المرحلة الوضعية فإن الإنسان يفسر فيها كل ما يدور حوله بناء على العقل"

وهناك من يعرف التنمية على أنها عملية "لتغيير واع يحدث في المجتمع من خلال التوحد والمشاركة بين جهود المواطنين والحكومة بهدف الاستعادة من كافة الموارد المتاحة في المجتمع، وتحقيق الرفاهية الاجتماعية والاقتصادية ويتم ذلك وفق خطة مرسومة".

يلاحظ من هذا التعريف أن عملية التنمية تكون وفق خطة مرسومة واضحة المعالم تنفذها الحكومة والمواطنين من خلال المشاركة فيما بينهما، من أجل تحقيق الأهداف المرجوة وهي الرفاهية والارتقاء بالمواطن في كافة مجالات الحياة.

من خلال التعاريف المسبقة للتنمية نجد هناك اختلاف حول تعريف التنمية وذلك بسبب اختلاف التوجهات والاقترابات المستعملة من قبل المنظرين في هذا المجال ، فنجد تعريف هيئة الأمم المتحدة ترى بأن التنمية عملية يمكن بها توحيد جهود المواطنين مع جهود السلطات الحكومية لتحسين الأحوال الاقتصادية والاجتماعية والثقافية في المجتمعات المحلية ومساعدة هذه المجتمعات على الاندماج في حياة الأمة والمساهمة في تقدمها.

وهناك من يعرف التنمية على أنها² "مشروع حضاري وتغيير يطال مختلف جوانب الحياة الاقتصادية والسياسية والاجتماعية وتتمثل أيضا في بناء قاعدة معرفية وعملية قادرة على الخلق والإبداع، تسعى لإلغاء التبعية، وإطلاق الحريات الديمقراطية والمشاركة الشعبية في عملية صنع القرار".

كما تعتبر بأنها توفير³ عمل منتج ونوعية من الحياة الأفضل لجميع الشعوب وهو ما يحتاج إلى نمو كبير في الإنتاجية والدخل وتطوير للمقدرة البشرية وحسب هذه الرؤيا فإن هدف التنمية ليس مجرد زيادة إنتاج بل تمكين الناس من توسيع نطاق خبراتهم وعليه تصبح عملية التنمية هي عملية

❖ مصطلح "لاهوت" يأتي من الكلمة اليونانية "دراسة الله" و العلوم اللاهوتية هي ببساطة محاولة للتعرف و فهم الله كما هو معلن في الكتاب المقدس .

¹ إحسان حفطي ، علم اجتماع التنمية ، دار المعرفة الجامعية ، الإسكندرية ، مصر ، 2004 ، ص 33 .

² إبراهيم مشورب ، إشكالية التنمية في العالم الثالث ، دار المنهل اللبناني ، ط 1 ، لبنان ، ب .س ، ص 50 .

³ خالد مصطفى قاسم ، إدارة البيئة و التنمية المستدامة في ظل العولمة المعاصرة ، الإسكندرية ، مصر ، 2007 ، ص

تطوير القدرات وليست عملية تعظيم المنفعة أو الرفاهية الاقتصادية فقط بل الارتفاع بالمستوى الثقافي والاجتماعي والاقتصادي

وعرفها سمير محمد عبد الوهاب: "على أنها عملية تغيير التي تتم في إطار سياسة عامة محلية، تعبر عن احتياجات الوحدة المحلية، وإقناع المواطنين المحليين بالمشاركة الشعبية، والاستفادة من الدعم المادي والمعنوي الحكومي، وصولاً إلى رفع مستوى معيشة المواطن المحلي ودمج جميع الوحدات المحلية في الدولة".

كما يقصد بالتنمية المحلية: "هي القدرة على الاستفادة من مصادر البيئة البشرية والمادية المتوفرة وزيادة تلك المصادر كما ونوعاً وتطويرها بما يعود نفعه على جميع أفراد المجتمع، مع ضمان استدامة هذه المصادر".

وعليه يمكن القول أن التنمية المحلية هي¹ عملية مخططة من قبل القيادات المحلية أو المركزية بالشكل الذي يوافق وينسجم مع المخطط الوطني للتنمية، بمشاركة السكان المحليين برفع شكاوى واحتياجات المواطنين إلى الهيئات المعنية من ثم إدراجها في المخططات التنموية، هادفة إلى تحسين الأحوال الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والروحية للمواطنين، وخلق التعاون والانسجام بين مختلف شرائح المجتمع المحلي وقد يتجلى الهدف من التنمية المحلية في التنمية الشاملة للبلاد أي من القاعدة إلى القمة ومن الجزء إلى الكل.

وعرفها المفكر الفرنسي "كسافي غريف" التنمية المحلية هي² عملية تنويع وإغناء الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية على مجال ترابي معين، من خلال تعبئة وتنسيق مواردها وطاقتها".

التعريف الإجرائي للتنمية المحلية:³ التنمية المحلية هي تحقيق التوافق الاجتماعي لدى أفراد المجتمع، بما يعنيه هذا التوافق بين إشباع بيولوجي، نفسي واجتماعي وهي لذا المعنيين تعني الوصول بالإنسان إلى حد أدنى لمستوى المعيشة لا ينبغي أن ينزل عنه باعتباره حقاً لكل مواطن

¹حجاب عبد الله، (التنمية المحلية... النظريات الإستراتيجيات و الأطراف الفاعلة لتحقيقها) ، مجلة الدراسات القانونية و السياسية ، العدد 6 الأغواط، الجزائر ، جوان 2017، ص358.

² يحيواوي حكيم ، مرجع سابق، ص 81 .

³ كمال بودانة شعباني ، أثر الرقابة الإدارية على التنمية المحلية ، دراسة ميدانية ببلدية حاسي ببحج ، الجلفة ، (مذكرة ماجستير في علم الاجتماع، جامعة محمد خيضر ، بسكرة، 2013-2014) . ص 17

تلتزم به الدولة، وتعزز الجهود لتحقيق كفاءة استخدام الإمكانيات المتاحة، وبالحلول الذاتية لسد الثغرات التي تبدو على مستوى هذا الحد مما لا تسعفها موارد الدولة.

مفاهيم ذات علاقة بالتنمية :

التطور Evolution: يقصد بالتطور ذلك التغير التدريجي، ويأخذ التطور عدة أنواع هي: تطور كوني ، يدل على العالم والأجرام السماوية، مع النشوء إلى الارتقاء ثم الفناء¹.

تطور عضوي : يطلق على النمو في الكائن الحي، الذي يأخذ دوره في تطوره تبدأ منذ تكوين الخلية الأولى ثم الجنين فالولادة فالنضوج ثم الوفاة .

تطور عقلي : يصاحبه من نمو وارتقاء في التفكير والشعور والإدراك ثم النضوج، ثم اضمحلال، ويعتمد ذلك على القدرات الذهنية والعقلية.

التقدم: يعني التقدم، التحسن الذي يطرأ على المجتمع الإنساني في انتقاله من حالة الفطرية الأولى إلى حالة أعظم كمالاً.

التحديث: يعني تخليص المجتمع² من الطابع التقليدي المدعم للتخلف وذلك من خلال الأخذ بالأساليب العلمية في مجالات الاقتصاد والزراعة والصحة والتعليم والعمران... الخ وعليه هو عملية تتسم بها المجتمعات المتقدمة لصعوبة تطبيق أبعادها ومكوناتها على المجتمعات المتخلفة.

النمو : يصعب التعرف على حد فاصل³ بين التنمية والنمو وصعوبة تحديد طبيعة كل منهما، لأن أحدهما امتداد للآخر وعليه فالنمو يحدث عن طريق التطور البطيء والتحول التدريجي، أما التنمية تحتاج إلى دفعة قوية ليخرج المجتمع من التخلف إلى التقدم والنمو، وعليه فالنمو في الغالب هو عملية تلقائية يتحقق دون أن تفرض عليه قيود خارجية من جانب الإنسان.

النمو الاقتصادي:⁴ هو حدوث زيادة في الدخل الكلي أو الناتج الكلي، هو حدوث تحسن في مستوى معيشة الفرد.

1. العلمي بن عطا الله، مرجع سابق، ص 87 .

2. العلمي بن عطاء الله، مرجع سابق، ص 88 .

3. عبد الرحيم تمام أبو كريشة، دراسات في علم اجتماع التنمية، المكتب الجامعي الحديث، مصر، 2003، ص 35-36 .

4. عبد القادر محمد، عبد القادر عطية، اتجاهات حديثة في التنمية، الدار الجامعية، مصر، 2002-2003، ص 11.

المطلب الثاني : أهداف وأبعاد التنمية وخصائصها

تتعدد وتتنوع أهداف التنمية بتعدد وتنوع أبعادها وخصائصها والتي تشتمل على ما يلي¹:

أ/ أهداف التنمية : إن للتنمية أهداف عديدة يمكن حصرها في النقاط التالية :

- تساهم التنمية في زيادة وتحسين الدخل القومي
- تحسين وزيادة مستويات معيشة السكان بتلبية متطلبات وحاجيات الأفراد الضرورية
- الحد من الفوارق في توزيع عوائد النمو للتنمية وبالذات في الدخل
- تعظيم وتنويع وزيادة الإنتاج

وقد أضاف الجغرافي "دي سوجا" لهذه الأهداف أهدافا أخرى منها :

- تحقيق الانسجام والاتساق بين البيئة من جهة وعملية التنمية من جهة أخرى.
- تحقيق الأمن الشامل للسكان واحترام حقوق الإنسان.

ب/ أما عن أبعاد التنمية : فهي تعكس خصائصها وسماتها العامة والتفصيلية ، ففيما يتعلق بالأبعاد العامة لعملية التنمية، نجد هناك أربعة أبعاد رئيسية كالتالي :

نوع التنمية : يختلف هذا البعد في محتواه باختلاف نوع عملية التنمية فهناك تنمية زراعية وأخرى صناعية ويوجد تنمية سياسية وصحية ... الخ

كم التنمية : يقصد به مستوى التنمية أو درجة كثافتها ويتحدد هذا من خلال كميات المدخلات من الموارد الأولية وكمية المخرجات من السلع المختلفة.

زمن التنمية : يقصد به المدة الزمنية المستغرقة لتنفيذ التنمية وهذه المدة قد تقصر أو تطول حسب نوع التنمية وكثافتها.

مكان التنمية : المنطقة الجغرافية التي ستنفذ فيها عملية التنمية أو الإطار المكاني الذي ستنفذ فيه عملية التنمية.

¹ عثمان محمد غنيم ، التنمية المكانية - دراسة في المفهوم والمضمون والنظريات- دار صفاء للنشر و التوزيع ، ط1 ، عمان ، الأردن ، 2017 ، ص 51-52.

أما عن أهداف التنمية المحلية : تعتبر التنمية المحلية عملية مخطط لها ومبرمجة تسعى لتحقيق مجموعة أهداف وهي:¹

- تحقيق التوازن الجهوي والحد من الفوارق بين الأقاليم المختلفة عبر التراب الوطني، يخلق ديناميكية للتفاعل والعمل المشترك بين هذه الأخيرة لدفع عجلة التنمية الشاملة وتحقيقها.
- تقريب الإدارة من المواطن لخلق نوع من التعاون بين المواطن المحلي وبين المواطن المحلي وبين المنتخبين في تسيير الشؤون المحلية ،كما تسعى إلى تحسين وتعزيز التعاون المشترك بين الإدارة المحلية والسلطات المركزية.
- تسعى لإشباع الحاجيات الأساسية للأفراد داخل المجتمع المحلي كالعلاج ، الأمن ،العمل، التعليم... الخ لوضع حد لظاهرة النزوح الريفي وما يسمى بتزييف المدينة .
- تحقيق العدالة الاجتماعية والتوزيع العادل للثروة.
- رفع مستوى معيشة الأفراد وذلك بزيادة دخله بما يمكنه الحصول على ما يجعل حياته أكثر رفاهية وأكثر استقرار، بحيث يصبح الفرد لا يفكر في الهجرة والنزوح الريفي.
- لعل أسمى أهداف التنمية المحلية هو بناء قاعدة تحتية تستوعب الاستثمارات وتوسيع القطاعات الاقتصادية والاجتماعية، مما يجعل مداخل الإدارات المحلية أكثر وفرة لمواصلة العمل التنموي وتهيئة الإقليم، وهذا ما قد يحقق الأهداف السالفة الذكر وقد يطلق على هذا الهدف "بناء الأساس المادي للتقدم"

ج/خصائص التنمية المحلية : تتصف بعدة سمات أبرزها²

- التنمية المحلية عملية فرعية وليست حالة عرضية عابرة،فهي عملية تفاعل حركي ديناميكي مستمر ومتجدد، إذ أنها تقتضي حركة مستمرة في الجسد الاجتماعي، بأعضائه وأبنائه المتنوعة بغية إشباع الحاجات والمطالب المتجددة للجماعة السياسية، ومن أجل الاقتراب من القيم والمثل العليا لتلك الجماعة.
- التنمية المحلية هي عملية موجهة ومتعددة وواعية تستهدف الأقاليم الفرعية من الوطن، وهذا يعني أنها ليست عشوائية أو تلقائية بل هي عملية إرادية مخططة ،ويقصد بالتخطيط هنا التدبير والنظر

¹حجاب عبد الله ، التنمية المحلية ...النظريات و الاستراتيجيات و الأطراف الفاعلة لتحقيقها ، مجلة الدراسات القانونية و السياسية، جامعة معسكر ، ع 6 ، جوان 2017 ، ص 359 .

²عبد السلام عبد اللاوي ، دورا لمجتمع المدني في التنمية المحلية بالجزائر -دراسة ميدانية ولايتي مسيلة و برج بوعريج (مذكرة ماجستير ، قسم العلوم سياسية ، جامعة قاصدي مرباح ، ورقة 2010-2011)، ص 55.

للمستقبل، وتحديد القدرات الذاتية بموضوعية والسعي نحو تحقيق أهداف الجماعة السياسية بأقصى قدر من الفعالية والكفاءة.

- إن كون التنمية المحلية عملية إرادية واعية تتطلب إرادة جماعية شعبية، هي إرادة التفكير والتخلص من التخلف وهذا يقتضي وعي وشعور بالتخلف والرغبة في التخلص منه من قبل المجتمع المدني ككل المحلي والوطني .

-إن التنمية بصفة عامة عملية متكاملة وغير قابلة للتجزئة، والتكامل يعني أن تسير التنمية في جميع القطاعات والمستويات بطريقة متوازنة، وتبعاً لذلك يكون من المستحيل تنمية الصناعة مثلاً دون التعليم أو حل مشكلات المدينة دون اهتمام مماثل بمشكلات الريف، وأساس مفهوم التكامل، إن المجتمع يشكل كلا عضواً واحداً، وعليه تقوم فكرة التكامل والشمول بدور أساسي في تأكيد الاعتماد المتبادل بين جميع أوجه النشاط والتكامل في التنمية.¹

المطلب الثالث : النظريات المفسرة للتنمية المحلية

نظريات التنمية المحلية : لقد ناقشت العديد من الكتابات والدراسات في الفكر التنموي العديد من النظريات والاستراتيجيات التي يمكنها المساهمة في التنمية المحلية و المتمثلة في دراسات كل من "فرانسوا بيرو وبالينك ، والتر كريستالر ، راغنار نوركس ... وغيرهم من الذين حاولوا وضع خطوات ومراحل للتنمية المحلية والتي يطلق عليها نظريات أو استراتيجيات التنمية ومن بينها :

- **نظرية أقطاب النمو :** حسب هذه النظرية، التنمية لا تظهر في كل مكان في نفس الوقت، بل إنها تتجسد فوق نقاط أو أقطاب معينة للتنمية، بكثافات متباينة وتكون لها آثار متفاوتة على الاقتصاد ككل وقد اعتمد "فرانسوا بيرو" ، على المنشأة أو الشراكة الكبيرة الرائدة كمحفز للنمو على مستوى "المنطقة - القطب" من خلال علاقات المدخلات والمخرجات مع ذلك فهو لم يبرز بالقدر الكافي دور المواطن أو الموقع المحلي المحدد، من خلال علاقة القرب الجغرافي والاقتصادي في العملية التفاعلية والتراكمية لتكوين "قطب النمو" لذلك فالمجال الجغرافي والاقتصادي عنده لا يلتقيان.

¹ عبد السلام عبد اللاوي ، مرجع سابق .ص 55.

تعميم الأفكار الغامضة الخاصة بقطب النمو في "pealink" قد حاول "بالينك" في نظرية تتبع مفهوم "بيرو" فأضاف مناقشة عن الاستقطاب في ميادين أخرى غير صناعية ، وقد استنتج بأنه إذا أحدثت الشركة الدفعية نمو فإن هذا النمو ممكن أن يكون قطبا جانبيا أو قطبا مشتقا، وذلك أن إذا أحدثت شركة دفعة في تصنيع الشاحنات حينها تستحدث شركات صغيرة أو كبيرة لتزويد الشركة الأولى بالمطاط المصنع أو الزجاج...مثلا.

وعليه قطب النمو هو توطن لمجموعة من الأنشطة والصناعات المتفاعلة في حيز جغرافي والتي تمتد آثاره للمناطق المحيطة بحيث ينمو وينمي المناطق المجاورة، وصولا إلى التنمية الشاملة أو القومية.

2-نظرية وسائل الاتصال:¹ حلل الكثير من السوسيولوجين ، المدينة والظواهر المتصلة بها ،في ضوء فكرة التفاعل البشري والعلاقات بين الأفراد ، وتوصلوا إلى أن السبب الرئيسي للنمو الحضري واتساعه هو سهولة الاتصالات الدائرة بين الأفراد والانتقال من مكان لآخر ، لكن الحضري لا يحدث هكذا ، بل إن اتجاهات التقدم الفني لوسائل الاتصال وشبكة النقل، وما ترتب على ذلك من احتقان في نظم المواصلات بالمدينة، ساهم في خلق وسائل اتصال أخرى بديلة،تسهل التعامل الذي يتم بين الأفراد داخل المركز الحضري ما يخلق نوع من النشاط والتفاعل بين أعضاء المجتمع ما ينتج ديناميكية اقتصادية داخل المدن.

3-نظرية النمو المتوازن: ظهرت بعد العالمية الثانية مع الاقتصادي "راغنا نوركس" اعتبر أن تحقيق التنمية الاقتصادية (وطنية أو محلية)، لا تتم إلا بالاستثمار في جميع القطاعات الاقتصادية دفعة واحدة دون إهمال أي قطاع ، والتنمية في مرحلتها الأولى، تحتاج لتصحيح الاختلال وتحقيق التوازن في توزيع الاستثمارات والمشاريع، بين مختلف القطاعات،حتى يكون نموها متوازنا، بحيث لا يتم تنمية قطاع على آخر.

تهدف هذه النظرية على التركيز على إنتاج السلع الاستهلاكية اللازمة للسوق المحلية، ليس لغرض التصدير هذا في المرحلة الأولى وذلك بسبب عدم قدرة هذه السلع على منافسة سلع أخرى رائدة في هذا المجال ، كما دعا "نوركس" للاعتماد على الموارد المحلية وذلك لسببين:

1-تشجيع الإنتاج المحلي وخلق حركة ونشاط بين المؤسسات المحلية (العرض والطلب).

¹حجاب عبد الله ، مرجع سابق،صص (361-362).

2- عدم ثقته بالاستثمارات الأجنبية لأن شروط التبادل التجاري لا تكون في صالح الدول النامية.

4- نظرية النمو غير المتوازن : جاءت هذه النظرية منتقدة لإستراتيجية النمو المتوازن لما تتطلبه من إنفاق استثماري كبير يكون غالبا فوق طاقة الدول المتخلفة ،انطلق "هرشمان" من أن النمو الاقتصادي عبر التاريخ أخذ شكل انطلاق قطاعات معينة رفعت بغيرها من القطاعات، وجوهر تحقيق النمو الاقتصادي هو الاختلالات المتمثلة في خلق فائض الطلب على صناعات معينة، فالمستثمرون ينتجون بعض السلع التي يكثر عليها الطلب، ما يؤدي لخلق فائض الطلب على سلع أخرى، ليتم توجيه الاستثمارات نحوها من جديد ، وهكذا كلما تم تصحيح خلل تظهر إختلالات أخرى، ويقول "هرشمان" : "حتى تستطيع الدول النامية كسر الحلقة المفرغة للفقر عليها إتباع أسلوب التنمية غير المتوازن ، أي أنه ليس من الضروري تنمية جميع القطاعات الرائدة التي تنتج وفرات تساهم في بقية القطاعات الاقتصادية وتكون النواة التي تبنى عليها التنمية".

كما تقوم هذه النظرية على حرية الاستثمارات الخاصة في القطاعات التي يرى المستثمرون بأنها¹ تحقق أهداف فردية على غرار نظرية النمو المتوازن التي تتولى الدولة ومؤسساتها القيام بها،وعليه فاهتمام المستثمرون بمجموعة من القطاعات الاقتصادية سيؤدي لبروز حاجة الاستثمار في القطاعات الأخرى وهذا يؤدي لتحقيق التوازن، إلا أن النظريات لا تكفي لوحدها لإحداث التنمية المحلية بل يستلزم توفير ميكانيزمات لإشراك المواطنين المحليين في هذه العملية،والتي هي من أهم مقومات التنمية المحلية.

المبحث الثاني: الفواعل غير الرسمية إطار مفاهيمي

نتطرق في هذا المبحث إلى الإطار المفاهيمي والنظري للفواعل الرسمية المحلية والفواعل غير الرسمية ، بالتركيز على الفواعل غير الرسمية والتعرف أيضا على القطاع الخاص مفهومه وآليات عمله .

¹حجاب عبد الله ، مرجع سابق ،ص363 .

المطلب الأول: مفهوم الفواعل غير الرسمية

نظرا لأهمية التنمية في حياة الفرد ، فإنها تدفع بالعديد من الأفراد للمشاركة والسعي لتحقيقها سواء من جهات رسمية والتي تتمتع بصلاحيات قانونية تسمح لها بالمشاركة في تحقيق التنمية ، وهذه الجهات تتمثل في الجماعات المحلية المتكونة من المجلس الشعبي البلدي والمجلس

الشعبي الولائي ، والوالي والمجالس التنفيذية... الخ جهات أخرى، ليست بصفة رسمية بل بصفتها الشخصية في تحقيق التنمية وتتمثل هذه الجهات في مؤسسات المجتمع المدني ومنظمات القطاع الخاص وجماعات المصالح والمنظمات غير الحكومية... الخ وسيتم التطرق إليها بالتوضيح فيما يلي :

أولا : الفواعل الرسمية: قبل التطرق للفواعل غير الرسمية ينبغي التعرف على الفواعل الرسمية بإيجاز باعتبارها أطراف فاعلة في تحقيق التنمية المحلية، ولها صلة وثيقة بالفواعل غير الرسمية التي هي موضوع دراستنا :

1-1- تعريف البلدية:¹ حسب المواد 1،2،3 من قانون البلدية رقم 11/10 المؤرخ في 22 يونيو 2011 المتعلق بالبلدية " أنها الجماعة الإقليمية القاعدية للدولة و تتمتع بالشخصية و الذمة المالية المستقلة و تحدث بموجب قانون " .

" البلدية هي القاعدة الإقليمية اللامركزية و مكان لممارسة المواطنة و تشكل إطار مشاركة المواطن في تسيير الشؤون العمومية "

"تمارس البلدية صلاحياتها في كل مجالات الاختصاص المخولة لها بموجب القانون و تساهم مع الدولة بصفة خاصة في إدارة و تهيئة الإقليم و التنمية الاقتصادية و الاجتماعية و الثقافية و الأمن و كذا الحفاظ على إطار المعيشي للمواطن و تحسينه .

¹الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية ،قانون رقم 10/11 المتعلق بالبلدية ،2011، الجريدة الرسمية ،العدد 37 ، ص 7.

1-2-المجلس الشعبي البلدي¹: بالرجوع إلى مواد القانون رقم 08/90 المتعلق بالبلدية ، فإن المجلس الشعبي البلدي هو إحدى هيئتي البلدية المتكونة من المجلس ورئيس المجلس بحيث يدير هذا الأخير البلدية بواسطة هيئة تتمثل في المجلس التنفيذي ، فالمجلس الشعبي

البلدي هو جهاز مداولة منتخب من طرف سكان البلدية بموجب أسلوب الاقتراع العام السري المباشر لمدة خمس سنوات، يمثل الإدارة الأساسية في تسيير البلدية كجماعة محلية لامركزية، وهو الأسلوب الأمثل للقيادة الجماعية وأقدر الأجهزة للتعبير عن المطالب الشعبية المحلية.

2-1-الوالي²: هو حائز سلطة الدولة في الولاية ومندوب الحكومة بها، ويعين من طرف رئيس الدولة.

وللوالي سلطة إدارية وسلطة سياسية في الوقت نفسه ويستخلص من النصوص القانونية بأنه يشكل السلطة الأساسية في الولاية، وعلى هذا الأساس يتمتع بصلاحيات هامة جدا، تتمثل في كونه من جهة ممثل للدولة ومن جهة أخرى ممثل للولاية .

2-2-المجلس الشعبي الولائي³: يعتبر أحد الجهازين المكونين للولاية، وهو هيئة منتخبة تمثل الأسلوب الأمثل للتسيير الجماعي من خلال ممارسة سكان إقليم الولاية لحقهم في تصريف شؤونهم عن طريق انتخاب ممثلهم ضمن هذه الهيئة للسهر على رعاية مصالحهم .

وبالرجوع إلى مواد القانون المتعلق بالولاية ، فإنها تعرفه على أن : " المجلس الشعبي الولائي هو هيئة منتخبة" تتكون من 35 إلى 55 عضو منتخبين حسب أهمية الولاية لعهدتها انتخابية تمتد على 5سنوات عن طريق الاقتراع العام السري والمباشر على القائمة الوحيدة للمترشحين ، حيث يقوم هذا الأخير بإعداد نظامه ويصادق عليه .

¹ يحيوي حكيم ، دور المجالس المنتخبة في التنمية المحلية -دراسة مقارنة بين بلديتي و ولايتي ورقلة .غرداية -

2011/2007 ، (مذكرة ماجستير في العلوم سياسية ، جامعة قاصدي مرباح .ورقلة) 2011/2010 ، ص 47 .

² محمد الصغير باعلي ، قانون الإدارة المحلية الجزائرية ، دار العلوم للنشر و التوزيع ، الجزائر 2004 ، ص 115 .

يحيوي حكيم ، مرجع سابق ، ص 66³

1/ تعريف المجتمع المدني:

1-1- تعريف المجتمع المدني من الناحية اللغوية: ¹تجدر الإشارة بداية إلى أن مصطلح المجتمع المدني مصطلح غربي، يلفظ باللغة الفرنسية "société civil" لذا لا نجد له تعريف لغوي دقيق في المعاجم السياسية والفلسفية والاجتماعية العربية وذلك كونه مصطلح مركب دال على بيئة معينة نشأ وتطور بنشأتها وتطورها "société" كلمة لاتينية تعني المجتمع أما "civil" فهي كلمة ذات أصل لاتيني وتعني المواطن وليست مشتقة من كلمة "civilisation" كما هو شائع.

و يلاحظ هو أن كلمة "civil" في الترجمة العربية لا يحمل دلالات المواطنة، وإنما مدني من المدينة أو المدنية أو التمدن، والمدينة تعني المكان الذي اجتمع فيه الأفراد للعيش مع استجابة للعوامل المختلفة وبالتالي يحتضن الشأن العام.

كما يقصد باللفظ "مدني أن لا يقوم المجتمع على السياسة ولا يتحد بفعل عوامل أيديولوجية أي أن المجتمع المدني يرتبط بأوامر مدنية فقط.

وبين الكلمتين في اللغتين العربية واللاتينية اختلاف جذري كون المصطلح نابع من بيئة هذه الأخيرة مما يطرح إشكالية تعبير المصطلح عن محتواه في اللغة العربية ، وهذه إشكالية تعاني منها أغلب المصطلحات والأفكار المستوردة.

يعرف حسنين توفيق المجتمع المدني ² على أنه عبارة عن مجموعة من الأبنية السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية والقانون التي تنتظم في إطارها شبكة معقدة من العلاقات والممارسات بين القوى والتكوينات الاجتماعية في المجتمع، ويحدث ذلك بصورة ديناميكية ومستمرة من خلال مجموعة من المؤسسات التطوعية التي تنشأ وتعمل باستقلالية عن الدولة ".

¹ خميسي إيتسام، دور المجتمع المدني في إرساء حقوق الإنسان، (مذكرة لنيل شهادة الماستر في العلوم السياسية جامعة قاصدي مرباح ورقلة: كلية الحقوق و العلوم السياسية) ، 2012/2013، ص 06

² مخلص رمضان بليح وأحمد نعمان عبود، المجتمع المدني ومواجهة الفقر ، دار الوفاء لدنيا للطباعة و النشر ، ط1، الإسكندرية، 2018، ص 40.

ونجد أيضا سعد الدين إبراهيم وسع في مفهومه للمجتمع المدني حيث عرفه بأنه "مجموعة من التنظيمات التطوعية الحرة التي تملأ المجال العام بين الأسرة والدولة لتحقيق مصالح أفرادها ملتزمة في ذلك بقيم ومعايير الاحترام والتراضي والتسامح والإدارة السلمية للتنوع والخلاف". وتشمل تنظيمات المجتمع المدني كلا من الجمعيات والروابط والنقابات وأحزاب والأندية والتعاونيات، أي كل ما هو غير حكومي وكل ما هو غير عائلي أو إرثي (وراثي)".

وترى أماني قنديل المجتمع المدني باعتباره "مجل التنظيمات الاجتماعية التطوعية غير الإرثية وغير الحكومية، التي ترضى الفرد وتعظم من قدراته على المشاركة في الحياة العامة، وتقع مؤسسات المجتمع المدني في مكان وسيط من مؤسسات الدولة والمؤسسات الارثية"

وهناك من يعرف المجتمع المدني على أنه مجموعة من التنظيمات التطوعية الحرة التي تملأ المجال العام بين الأسرة والدولة لتحقيق مصالح أفرادها ملتزمة في ذلك بقيم ومعايير الاحترام والتراضي والتسامح والإدارة الفعالة للتنوع والخلاف.

ويعرفه معجم المصطلحات السياسية والإستراتيجية على أن المجتمع المدني civil society: ³ هو وحدة حرة مستقلة ومميزة عن المجتمع السياسي، أي أنه لا يخضع لتأثير النظام السياسي أو الطبيعي، وإنما هو يمثل مجموعة قوى تميل عندما تحقق تطورا بعد ذلك إلى إخضاع المجتمع السياسي ذاته، وأكد "هيجل" معنى المفهوم بأنه نسق العلاقات الاجتماعية المتبادلة، وبدأ مفهوم المدني منذ عام 1840، عندما كتب ماركس نقده لفلسفة هيجل للقانون.

1-2- تعريف المجتمع المدني من الناحية الإجرائية : هو تلك التنظيمات الاجتماعية والاقتصادية والسياسية التي ينظم إليها الأفراد بصفة طوعية، وتمارس مهام ووظائف نبيلة بوسائل وأساليب مختلفة وتعمل بصورة بعيدة عن الدولة، وتهدف لتحقيق مصالح ومنافع الفئات المهمشة والضعيفة في المجتمع، ونشر الوعي والاهتمام بمختلف القضايا المطروحة والمساهمة في تقديم الحلول

¹pdf(lebouk "https://www.univ-sba.dz

ليوخ محمد ، عملية بناء الدولة دراسة في مفهوم ، الغايات ، المرتكزات ، العدد 6 ، تاريخ زيارة الصفحة 2019/03/30 ، على الساعة 00:10 .

مخلص رمضان بليح وأحمد نعمان عبود ، مرجع سابق ، ص 41 .²

³ د/إسماعيل عبد الفتاح ، معجم المصطلحات السياسية و الإستراتيجية ، العربي للنشر و التوزيع ، ط 1 ، القاهرة ، 2008 ، ص 242.

2- وسائل المجتمع المدني وأدواته¹

2-1- الوسائل: يعتمد المجتمع المدني على مجموعة وسائل التي يجيزها القانون القائم وتنقسم إلى نوعين:

أ- وسائل التأثير غير المباشرة:

1/ التفاوض والمساومة: من أهم وسائل المجتمع المدني في التأثير على الحكومة وما تضعه من سياسات بأسلوب سلمي.

2/ دخول الأفراد في عضوية أكثر من جمعية ومنظمة في نفس الوقت الواحد حيث يؤدي هذا التدخل في عضوية مؤسسات المجتمع المدني لخلق مصالح مشتركة بينها جميعا ومناطق للإلتقاء والاتفاق بما يزيد من تسامحها مع بعضها البعض.

3/ الدخول في حوار عام ونقاش علني مفتوح بتنظيم الندوات والمحاضرات العامة وإصدار النشرات والمطبوعات الدورية لعرض وجهات النظر المختلفة تمهيدا للتقرب بينها والبحث عن حل وسط يوفق بين المصالح الخاصة للأفراد والجماعات والمصلحة العامة للمجتمع، وللتوفيق بين غايتي حماية الحرية وحفظ النظام.

4/ تأسيس شبكة من المؤسسات التربوية كالمدارس والمكتبات والمراكز التعليمية والتثقيفية وتنظيم المهرجانات وإقامة الدورات التدريبية.

ب- وسائل التأثير المباشرة على صانع القرار :

وذلك من خلال السعي للوصول إلى الدوائر الحكومية والاتصال الشخصي بصانع القرار أو أن يكون للجمعية أو المنظمة أشخاص يمثلونها ويدافعون عن وجهة نظرها داخل الحكومة نفسها .

2-2- الأدوات : تلك أهم الوسائل التي تؤثر من خلالها مكونات المجتمع المدني في السياسة وهي:

¹-مخلص رمضان بليح وأحمد نعمان عبود، مرجع سابق ، ص ص (63-64) .

1- وسائل الإعلام السمعية البصرية:

كالصحف والإذاعة والتلفزيون وهي أدوات التأثير على الرأي العام، حيث تلجأ المنظمة إلى شن حملة إعلامية تأخذ شكل المعارك الكلامية والدعاية المضادة دفاعاً عن قضايا معينة، تنجح هذه الأداة إذا كانت حرة ومستقلة في إقناع الحكومة بالاستماع والتوقف عن تنفيذ السياسات التي بدأت فيها خوفاً من فقدان تأييد الرأي العام ولكن هذا الدور يتوقف على مدى كون هذه الأدوات مفتوحة أمام مختلف الأفكار والآراء.

2- العلاقة مع الدولة:¹

قد تنشأ علاقة المنظمة غير الحكومية مع الحكومة من خلال تبادل المعلومات والمشورة وإعداد التقارير والأبحاث حول قضايا هامة، وكذلك تقديم الاقتراحات للمؤسسات التنفيذية والأجهزة الرسمية للدولة .

3- القضايا والمحاكم :

تلجأ منظمات المجتمع المدني إلى المحاكم للدفاع عن حقوق وحرية الأعضاء التي تعرضت للاعتداء والانتهاك على يد الدولة والجماعات الأخرى في المجتمع مع المطالبة بالتعويض والإنصاف لهؤلاء الضحايا.

2-3- خصائص المجتمع المدني:²

2-3-1- المؤسسة : هي النواة الأساسية في بناء المجتمع المدني، وعليه فإن المجتمع المدني يضم مجموعة من المؤسسات (وليس مجرد تنظيمات) تلعب دور فاعلا في عملية التغيير الاجتماعي والسياسي والثقافي، كلما تطورت تطور دورها في عملية التغيير، تتسم بمرونة أكبر في استجابتها للبيئة الاجتماعية .

2-3-2- الموارد : إذا كان للمؤسسات دور مهم في بناء المجتمع المدني فلا بد من موارد تتغذى بها هذه المؤسسات، وتساعد على تقوية أنشطتها واستمرارها .

¹ - مخلص رمضان بليح وأحمد نعمان عبود، مرجع سابق ، ص ص (64 - 65) .

² - مرجع نفسه ، ص ص (61 - 62) .

تتنوع هذه الموارد بين البشرية المتمثلة في رأس المال البشري، والموارد التكنولوجي يمثل رأس مال التكنولوجي، أما التمويل المالي يتمثل في التبرعات الخيرية أو بعض الاشتراكات المدفوعة للمؤسسة، أو عائدات بعض المشروعات التي تقوم بها المؤسسة.

2-3-3- القدرة على التكيف في مقابل الجمود : وهو قدرة المؤسسة على التكيف مع التطورات البيئية المحيطة.

2-3-4- الاستقلال في مقابل التبعية: المؤسسة لا تكون خاضعة لغيرها من المؤسسات أو الجماعات أو الأفراد حيث يسهل السيطرة عليها وبالتالي لا تستطيع تحقيق الأهداف والأغراض التي أنشئت من أجلها.

2-3-5- التعقد في مقابل الضعف التنظيمي: أي المنظمة تتعدد هيئاتها التنظيمية من ناحية ، وانتشارها الجغرافي واسع النطاق، بحيث تتعدد وحداتها الفرعية ، وأيضاً تعدد أهدافها.

2-3-6- التجانس في مقابل الانقسام : يقصد به عدم وجود صراعات داخلية بين أعضاء المؤسسة، إن وجدت الخلافات أو الصراعات لا بد أن تحل سلمياً.

وهناك من يرى أن للمجتمع المدني خصائص أخرى تشترك فيها مؤسساته والتي تتمثل فيما يلي:¹

1- مؤسسات المجتمع المدني في تكوينها تستند للإدارة الحرة لأعضائها، سواء تعلق ذلك بالمؤسسين لهذه المؤسسة أو الذين انجذبوا لعضويتها.

2- مؤسسات المجتمع المدني تحكمها الإدارة الجماعية، ومن أجل تحقيق ذلك فآلية الانتخاب هي المعتمدة في الغالب من أجل تولي مناصب إدارية مختلفة، إضافة إلى المشاركة الجماعية، سواء تعلق الأمر بصياغة القرارات أو تنفيذ السياسات، وأن لا تميل لسيطرة الشخص أو المجموعة الواحدة على إدارة المنظمة.

3- التحلي بالسلوك الأخلاقي والذي يعتمد على قبول الاختلاف والتنوع، وأن تكون إدارة الاختلاف بالوسائل السلمية المتحضرة، والالتزام بالأبعاد المتجذرة في قيم المجتمع المدني وضوابطه المعيارية، والتي تتمثل في قيم الاحترام والحوار والتسامح والتعاون والتنافس.

¹ - تامر كامل محمد ،المجتمع المدني و التنمية السياسية - دراسة في الإصلاح و التحديث في العالم العربي -مركز الإمارات للدراسات و البحوث الإستراتيجية ،ط3،أبوظبي، الإمارات المتحدة ، ب س ،ص ص (40-41) .

4- لمؤسسات المجتمع المدني كيان قائم بذاته له ثوابته يميزه عن التجمعات المؤقتة للأفراد، حيث تمتلك هذه المؤسسات لقانون أساسي وتنظيم إداري يمتاز بالمرونة.

5- تمتع مؤسسات المجتمع المدني بالاستقلالية المالية والإدارية والتنظيمية، لأنها تعمل على تجسيد قدرة أفراد المجتمع على تنظيم نشاطاتهم بعيدا عن تدخل الدولة، فالأفراد يتمتعون بذاتيتهم الخاصة في إطار مؤسسات المجتمع وانضمامهم لها يكون وفقا لإرادتهم الحرة، لكن هذا لا يمنع من وجود تعاون وتفاعل بين مؤسسات المجتمع المدني والدولة وأكثر من ذلك قد يوجد

عضو يمثل الحكومة في إدارة هذه المؤسسات، شريطة أن لا تؤثر علاقته بالدولة التزامه بأهدافها.

آليات تفعيل المجتمع المدني :¹

من أدوات وآليات تفعيل المجتمع المدني الواجب مشاركتها بفاعلية في إحكامها في أعماق المجتمع لتؤثر وتتأثر بالواقع المعاش وتضطر لإيجاد حلول ناجعة وتكيف الطرق والوسائل لصالح العامة من المجتمع نذكر ما يلي :

- التربية الأسرية والتحضيرية

- البرامج التعليمية والتربوية والوسائل الإعلامية بكل أنواعها

- الخطب والمناسبات الدينية والوطنية والعالمية.

- الأيام التحسيسية والورشات التكوينية لممثلي المجتمع المدني من جمعيات وشخصيات وموظفي الإدارات العمومية حول المواطنة وطرق الخدمة العمومية².

-فتح منافذ وفضاءات لدخول المجتمع المدني إلى مصادر القرار ومناصب التسيير لمعرفة ما يجري من كواليس وتقديم ملاحظات وانتقادات مكتوبة تعتبر كرقابة شعبية على الأجهزة التي تقدم الخدمة العمومية .

- تطبيق القواعد القانونية الملزمة والرادعة دون تسامح.

¹ - ديريدي شنيدي ،المجتمع المدني الجزائري -شعارات ظاهرية و ممارسات خفية ضاعت بينهما الهوية الجزائرية -

ب.د، الجزائر ، 2016 ، ص 182 .

² - ديريدي شنيدي ، مرجع سابق،ص 183 .

المطلب الثاني: مؤسسات المجتمع المدني:

بعد تعريف المجتمع المدني وتحديد خصائصه يمكن التطرُّق إلى مؤسساته فحسب "صامويل هنتغتون" أن تحقيق الاستقرار السياسي يقترن بإيجاد مؤسسات سياسية، تنظّم المشاركة السياسية، بتوسيع المساهمة الشعبية في صنع السياسات العامة والقدرة على معالجة الأزمات في المجتمع عبر تحقيق الديمقراطية، وتتمثل مؤسساته في ما يلي:

1/ الأحزاب السياسية:

إنّ اعتبار الأحزاب السياسية أحد مكوّنات المجتمع المدني، قد أثار جدلاً كبيراً وسط الباحثين والمفكرين، حيث أن الكثير منهم من اعتبر أن الأحزاب السياسية لا تدخل في تشكيل المجتمع المدني، كما يرى "لاري دياموند" أن ما يميّز المجتمع المدني ليس فقط استقلاله عن الدولة، وإنما كذلك عن المجتمع السياسي، وهو ما يعني في جوهره النظام الحزبي. وفي ذلك يقول: "إن شبكات التنظيمات في المجتمع المدني يمكن أن تشكل تحالفات مع الأحزاب ولكن إذا ما هيمنت عليها الأحزاب فإنها تفقد وضع نشاطها الأساسي في المجتمع السياسي، وتفقد بالتالي معظم قدراتها على أن تقوم بأداء الوظائف مثل التوسط وتعزيز وبناء الديمقراطية"¹.

ويرجع سبب إقصاء بعض المفكرين للأحزاب السياسية من دائرة المجتمع المدني،² إلى كون هدفه هو السعي للوصول إلى السلطة.

غير أنه على النقيض من ذلك، ثمة من يحاول إقحام المكوّن الحزبي في بنية المجتمع المدني، لدوره المحوري والفعال في إنعاش الكثير من جوانب الحياة الاجتماعية والثقافية من خلال تنظيم العديد من الأنشطة والمساهمات كما تقوم الأحزاب بدور تبشيري واسع، لنشر الوعي السياسي

¹ متروك الفالح، المجتمع المدني والديمقراطية والدولة في الوطن العربي، مركز دراسة الوحدة العربية ، بيروت، 2000، ص 27 .

² سمية أوشن، «دور المجتمع المدني في بناء الأمن الهوياتي في العالم العربي - دراسة حالة الجزائر-»، (مذكّرة ماجستير في العلوم السياسية، جامعة باتنة: كلية الحقوق والعلوم السياسية، 2009/2010)، ص 45.

والاجتماعي، اعتبارها مدرسة مفتوحة لتعليم المواطنين وإنارة الرأي العام وإشراك المواطن في التنمية وحل المسائل التي تهمة.

وبشكل عام، فإن الرأي الذي نؤيده ضمن هذه الدراسة، هو المرجح من قبل الدراسة أن الأحزاب السياسية يمكن أن تكون أحد مكونات أو ضمن بنية المجتمع المدني طالما أنها تساعد وتساهم في النشاط المدني إلى جانب المجتمع المدني لخدمة الأفراد وتساهم في عملية التنمية السياسية.

وبالطبع للحزب السياسي تعريف وشروط معينة لقيامه، فيمكن تعريفه بأنه: "مجموعة من الأفراد تجمعهم فكرة معينة تدفعهم للعمل المتواصل في سبيل استلام السلطة أو الاشتراك في السلطة لتحقيق أهداف معينة"¹.

فلم يعد الحزب السياسي اليوم يشارك في المناسبات الانتخابية ويسعى للوصول إلى السلطة فحسب وإنما أصبحت له مهمة تجسيد الرقابة في الدولة، بالإضافة إلى أنه يعد مؤسسة سياسية تعمل على تحقيق المشاركة السياسية و التنشئة والتنمية السياسية².

2/ النقابات المهنية والعمالية:

تُعتبر النقابات مؤسسة من مؤسسات المجتمع المدني، وذلك لعدة اعتبارات منها، موقعها المركزي في العملية الإنتاجية والخدماتية، وبالتالي فهي تملك القدرة على إصابة الدولة بالشلل إذا ما قررت القيام بإضرابات عامة، هذا فضلاً عن العضوية فيها، حيث تضم أكثر الشرائح تعليمياً في المجتمع، كما أن لهذه النقابات بُعداً القومي على المستوى الإقليمي، إضافة إلى علاقاتها الخارجية، مع التنظيمات المماثلة على الصعيد العالمي، مما يمنحها المزيد من القوة والدعم.

ويعرّف بعض المفكرين النقابة، انطلاقاً من وظيفتها بأنها: "مؤسسة تجمع بين مجموعة من الأشخاص بهدف الدفاع عن مصالحهم، فهذه النقابات لا تهدف إلى الربح ولا الوصول إلى السلطة، بل الدفاع عن مصالحها وتشمل نقابات الأطباء، المهندسين، الصيادلة، المحامين، الصحافيين، والمحامين، والمعلمين... وغيرها".

¹ ياسين محمد حمد، الكونغرس والنظام السياسي الأمريكي، دار أسامة للنشر والتوزيع، عمان، 2008، ص 96.

² عبد الوهاب بن خليف، المدخل إلى علم السياسة، دار قرطبة للنشر والتوزيع، الجزائر، 2010، ص 116.

3/ الجمعيات و الاتحادات:

الجمعية أو الرابطة هي الأخرى من أهم تشكيلات المجتمع المدني، والجمعية هي تعبير سياسي اجتماعي يُطلق على تجمع عدّة أشخاص للدِّفاع عن مصالحهم المشتركة أو تحقيق فكرة مشتركة ضمن حدود معينة واضحة، وتتوعد نشاطاتها بين الجمعيات المهنية، الخيرية والإنسانية.... وهناك جمعيات تخدم فئات وشرائح اجتماعية معينة مثل الأطفال، الشباب، كبار السن، المرأة، المعوقين، والمرضى،... وغيرها، كما أن هناك جمعيات تتوجه بأهدافها وبأنشطتها إلى المجتمع ككل، وأخرى تقتصر أنشطتها على المجتمعات المحلية الموجودة فيها¹.

تؤدي الجمعيات دوراً ريادياً في نشأة المجتمع المدني، حتى أن البعض يطلق عليها تسمية "جمعيات النفع العام". وهي أكثر أشكال المجتمع المدني انتشاراً، حيث أنها تعني بتنفيذ الخطط والبرامج الاجتماعية وحماية أموال الجماعة، والدِّفاع عن حقوقهم وحرّياتهم.

إن هذا الدور الذي اتسمت به هذه المنظّمات، ولاسيما من خلال مشاركتها في النشاطات الاجتماعية المختلفة يدل على ارتباط المثقف بقضايا مجتمعه الأساسية، وهذا ما جعلها أحد أهم مكونات المجتمع المدني التي تعمل من أجل التغيّر والتقدّم.

4/ المنظمات غير الحكومية:

يشير مفهوم المنظمات غير الحكومية إلى المنظمات التي² تقع بين الحكومة والقطاع الخاص مستقلة عن الدولة، تنظم بواسطة مجموعة من الأفراد، وتسعى للتأثير على السياسة العامة للدولة، كما تلعب المنظمات غير الحكومية دوراً هاماً في المجتمع المدني من حيث حرّية التحرك الاجتماعي للأفراد والجماعات، وحرّية التعبير عن تطلعاتهم الفكرية والمشاركة الاجتماعية والسياسية، وحرّية المبادرة وطريقة المساهمة في تنمية المجتمع، كما تهدف إلى تحقيق اتصال

1 - سمية أوشن، مرجع سابق، ص ص46-47

2- عبد الرزاق جليبي وهاني خميس أبو عبده، مرجع سابق، ص38.

بين الأفراد والجماعات على المستوى الدولي والوطني مثل منظمة الصليب الأحمر الدولية، وجمعيات الهلال الأحمر في البلاد الإسلامية، وتتنوع وظائف المنظمات غير الحكومية وأدورها تبعاً لطبيعة النظام السياسي والاقتصادي والاجتماعي كما ترتبط حيوية هذا الدور ارتباطاً أساسياً بمدى رسوخ مبادئ الديمقراطية وقواعدها وما يتوفر من مناخ ملائم لممارسة هذه الأدوار، ومن هذه الوظائف تقديم المعونات الاقتصادية للقطاعات الفقيرة وكذلك وظائف تتعلق بنشر ثقافة المبادرة والتطوع والتواصل مع المنظمات الدولية.

5/ جماعات المصالح : يمكن تعريفها بأنها: "جماعة أو فئة لها مصالح أو توجهات مشاركة، ويغلب أن يكون لهذه الجماعة عمل أو مهنة واحدة تسعى للتأثير في السياسة العامة حفاظاً على مصالحها أو تأكيداً لتوجهاتها، وليس من أهدافها تحمل مسؤولية مباشرة في الحكم".
تصنف جماعات المصالح إلى :

أ- **جماعات مصالح كلية :** تسعى لتعديل الدستور، والتي تسعى للتأثير على البرلمانين والوزراء الموظفين مثل الجمعية البرلمانية الفرنسية للدفاع عن حرية التعليم.
ب/ **جماعات مصالح جزئية :** تقوم بالضغط على السلطة بصفة جزئية ، كالاتحادات والنقابات والجمعيات المهنية .
ج/ **جماعات عقائدية :** تضغط للدفاع عن المثل الإنسانية مثل الجمعيات الدينية والعلمية والاجتماعية.

تسعى هذه الجماعات للتأثير على السياسة العامة بطريقتها، وتلعب دور هام في الحياة السياسية وتحاول إيصال مطالبها للإسراع لبلورتها في الأجندة السياسية.

6/ الرأي العام : الرأي يؤثر في السياسة العامة سواء بطريقة مباشرة أو غير مباشرة ، تختلف هذه العلاقة حسب النظام السائد وحسب عوامل منها : نوع القضية المطروحة ودرجة نضج وتماسك الجماهير ووجود مؤسسات دستورية تتيح تدفق الرأي العام حر وتأثيره في السياسة العامة
"..."

ففي المجتمعات المتقدمة كأوروبا والولايات المتحدة الأمريكية، الرأي العام يشكل السلطة السياسية ومؤسساتها المختلفة، وتستجيب له باستمرار عكس النظم غير الديمقراطية التي تجعل الرأي العام بعيداً عن المشاركة السياسية ومسألة اتخاذ القرار وتسعى لتهميشه .

يؤثر الرأي العام في السياسة العامة عن طريق دفع صانعيها نحو الاهتمام بقضية معينة ، والتأثير لمدى إدراكه لأهمية هذه القضية وعليه فالرأي العام يحدد الأجندة السياسية.

7/ وسائل الإعلام :

تلعب وسائل الإعلام دور مهم من خلال الاهتمام بمطالب المواطنين وإيصالها إلى السلطة ، بحيث تكون لها تأثير قوي بدءا من تحديد المشكلة وتغطيتها للأحداث فتقوم بإثارة اهتمام الجمهور وصانعي السياسة أثناء حدوثها .

كذلك تؤثر وسائل الإعلام في نشوء المشكلة من خلال تصويرها بأسلوب مناسب، كما يمتد دورها لوضع البرامج كأقصى تأثير يمكن أن تصل إليه البرامج الحكومية تشمل السياسات المقترحة حول القضايا التي تحتل المراتب الأولى في الأجندة الحكومية ، لكن هذا يتطلب قدر من الثقافة والديمقراطية¹.

المطلب الثالث : ماهية القطاع الخاص

لقد تعددت التعاريف التي تناولت القطاع الخاص ولعل أغلبها يرى بأنه قطاع يسعى دائما لتحقيق الربح مقابل تقديم خدمة على عكس القطاع العام الذي يقدم الخدمة للمواطن بالمجان وعليه حاولنا التنوع في اختيار تعاريف للقطاع الخاص من دون التركيز على صفة الربحية وذلك كالتالي:

يشير مفهوم القطاع الخاص عند "**private sector**" إلى أنه ذلك القطاع من الاقتصاد الوطني الذي يقوم على أساس الملكية الخاصة لوسائل الإنتاج ، وتجري فيه عملية تخصص الموارد الإنتاجية طبقا لما تملكه قوى السوق التلقائية وليس إدارة السلطات الحكومية العامة ، وفق هذا التعريف يشمل القطاع الخاص تلك المؤسسات التي ينشئها رجال الأعمال أو الأفراد المستثمرون بغية تحقيق الربح"²

¹ -إبتسام قرقاح ، مرجع سابق ، ص ص 49-53.

² د/مجذوب عبد المؤمن و هماش لمين ، الفواعل الجديدة في التنمية المحلية في الجزائر ،المجلة الجزائرية للأمن و التنمية ، العدد 8 ، جانفي 2016 . ص ص (122-123) .

كما يعرف القطاع الخاص على أنه : "مجموعة من المؤسسات والشركات المستقلة على الدولة التي يملكها أفراد وجماعات محددة من الأشخاص والتي تهدف أساسا إلى تحقيق الربح."

ونجد تعريف "أحمد الطيب زين العابدين" حيث يعرف القطاع الخاص على أنه¹ :

« نشاط غير طوعي غير حكومي أو شبه حكومي يقوم به كيان وطني أو كيان أجنبي مانح أو منفذ لبرامجه، ويكون النشاط ذا أغراض اجتماعية أو تنموية مختلفة ، ويحكم هذا القطاع قوانين السوق ، حيث أن القطاع الخاص هو عمل مبذول داخل نطاق سوق العمل، أي عمل يبذل لأسباب الحصول على مقابل مادي أو نقدي واجب السداد يمكن أن يطالب به قانونا أو عرفا".

وتعرفه "سلوى شعراوي جمعة"² : "بأنه مجموع المنظمات أو الجمعيات التي يؤسسها رجال أعمال، وتستعمل أساليب مختلفة ومتنوعة لحماية مصالحها الخاصة ، وتتنوع مؤسسات هذا القطاع بحسب النشاط الذي تمارسه".

من خلال هذين التعريفين نستخلص مجموعة من الخصائص المميزة للقطاع الخاص، باعتباره مجموع مؤسسات التي ينشئها أفراد أو جماعات بمبادرة فردية، وتكون هذه المؤسسات حرة ومستقلة ماليا ومهنيا عن القطاع العام أو الحكومة، والهدف من إنشاء هذه

المؤسسات هو تحقيق الربح وخدمة مصالح أفراد أو جماعات معينة ، بحيث تنشط هذه المؤسسات في مجالات تنموية واجتماعية واقتصادية ، خدماتية متنوعة.

كما يعرف أيضا على " أنه قطاع في الاقتصاد الوطني يقوم على أساس الملكية الفردية لوسائل الإنتاج وفيه يتم تخصيص الموارد الإنتاجية بواسطة السوق ."

وهو أيضا : "كل المشاريع الاستثمارية التي تنشط في جميع المجالات الاقتصادية سواء كانت إنتاجية أو خدماتية، والتي هي ملك لشخص أو مجموعة من الأشخاص العاديين لهم حرية التصرف في توجيه مشاريعهم دون المساس بالمصالح الوطنية."

¹ - قرقاح إبتسام ، مرجع سابق ، ص 65 .

² مهدي زغرات ، دور الفواعل غير الرسمية في تقويم السياسة العامة المحلية في الجزائر ، (مذكرة لنيل شهادة الماستر علوم سياسية ، جامعة محمد خيضر ، بسكرة ، 2013/2014) ، تاريخ زيارة الموقع 2019/03/26 ، توقيت الزيارة 09:45 ، ص 65.

المطلب الرابع : آليات تفعيل القطاع الخاص

يلعب القطاع الخاص دور مهما في عملية التنمية المحلية و التي يمكن حصرها في جملة من النقاط و التي أهمها تتمثل فيما يلي:¹

- تأسيس القطاع الخاص مكاتب التوظيف وخدمات البحث عن العمل و التي أصبحت من أكثر الوسائل نجاحا في مساعدة الباحثين عن العمل للحصول على وظائف دائمة في القطاع الخاص .
- إشراك القطاع الخاص ببرامج و مشاريع التنمية التي تنفذها الأمم المتحدة الأمريكية.
- تنويع قاعدة الاستثمار لتطال القطاعات التنموية المختلفة كالتعليم و البحث العلمي و التطوير الثقافي و الصناعي و الزراعي ، و دعم مركز البحوث لتكون مصدر ابتكار و تطوير عمل مؤسسات الخاص .
- تغيير ذهنية القطاع الخاص و جعله معني باستثمار رأس مال المخاطرة و ليس اقتناص الفرصة السريعة ،لكي يكون حضوره الاجتماعي إلى جانب حضوره الاقتصادي كشريك استراتيجي للدولة في بناء مجتمع متقدم ينتمي إليه الجميع .

خلاصة الفصل:

تم التركيز في هذا الفصل على الجانب النظري والمفاهيمي للدراسة، وذلك من خلال توضيح مفهوم التنمية المحلية وخصائصها وأهم النظريات المفسرة للتنمية المحلية وقد ركز موضوع

¹ مجدوب عبد المؤمن و هماش لمين ،مرجع سابق ، ص 137.

الدراسة أيضا على الفواعل غير الرسمية باعتبارها مساهمة بشكل مباشر أو غير مباشر في عملية التنمية و قد تم التركيز بشكل كبير في هذا الفصل على جانب من الفواعل الغير رسمية و المتمثلة في مؤسسات المجتمع المدني والقطاع الخاص باعتبارهما من أبرز القوى غير الرسمية من أجل معرفة دور هذين الفاعلين غير الرسميين في تحقيق التنمية المحلية .

الفصل الثاني:

الفواعل غير الرسمية وعلاقتها بالتنمية المحلية في
الجزائر

الفصل الثاني : الفواعل غير الرسمية وعلاقتها بالتنمية المحلية في الجزائر

شهدت العديد من الدول تطورات سياسية واقتصادية عرفت من خلالها التحول نحو الديمقراطية وتبني سياسة التحول الى القطاع الخاص ، خاصة في ظل الفراغ الذي تركته الدولة ، ونظرا لاهتماماتها المتزايدة وأعبائها التي تخلت عن جزء كبير منه للمجتمع المدني، ومع نهاية الثمانينات شهدت الجزائر هذه التطورات ، لذا برز فيها العديد من الفواعل الرسمية الى جانب الفواعل الرسمية للدولة ، وعليه سيتم التركيز في هذا الفصل على فاعلين غاية في الاهمية هما المجتمع المدني والقطاع الخاص ، من مبحثين هما : الأول خصص للمجتمع المدني والثاني للقطاع الخاص وسيتم تبيان دور وتأثير كلا منهما في عملية التنمية المحلية في الجزائر .

المبحث الأول : المجتمع المدني في الجزائر

نحاول في هذا المبحث التركيز على تنظيمات المجتمع المدني في الجزائر وذلك من خلال توضيح بإيجاز محطات المجتمع المدني في الجزائر وذلك من خلال وصف بؤادر وإرهاصات نشأة المجتمع المدني في الجزائر وتطوره وكذلك القراءة القانونية للمجتمع المدني وكذلك أهم مؤسسات المجتمع المدني مع التطرق لآليات عمل المجتمع المدني وذلك من خلال أربعة مطالب ، المطالب الأول يتضمن نشأة وتطور المجتمع المدني والمطلب الثاني دور المجتمع المدني في تحقيق التنمية المحلية في الجزائر

المطلب الأول : تنظيمات المجتمع المدني في الجزائر

تعدد تنظيمات المجتمع المدني في الجزائر في مختلف المجالات الاقتصادية الاجتماعية والسياسية ، حيث يشير "علي الكنز" أن في الجزائر وحدها قام أكثر من 25 ألف منظمة وإتحاد ورابطة وجمعية غير حكومية بعد¹ أحداث أكتوبر 1988.

¹ عبد السلام عبد اللاوي ، دور المجتمع المدني في التنمية المحلية بالجزائر : دراسة ميدانية لولايي المسيلة و **بوجيو عريج**، (مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماجستير في العلوم السياسية ، جامعة قاصدي مرباح ورقلة : كلية الحقوق والعلوم السياسية)، 2010-2011، ص 28.

كما أقر دستور 1989 بحق إنشاء الجمعيات ذات الطابع السياسي ، وذلك لأجل تحقيق قدر أكبر من الديمقراطية ، ومحاولة تحقيق مصالح المجتمع¹ وقد عملت الجزائر على دعم مؤسسات المجتمع المدني من خلال دعمها لأهم عنصر ألا وهو الحركة الجمعوية ، باعتبار أن الجمعيات المدنية من أهم المؤسسات الفاعلة للمجتمع المدني في الجزائر وأكثر تواجد ونشاطا في الميدان لذا كان الاهتمام منصبا على هذا العنصر في تنظيمات المجتمع المدني ، وعليه تتمثل هذه التنظيمات فيما يلي :

أولا : الجمعيات والاتحادات:

كرست المادة 43 من دستور 1996 الحق في إنشاء الجمعيات ، إذ نصت على أن الحق في إنشاء الجمعيات مضمون ، تشجع الدولة تطوير الحركة الجمعوية ، يحدد القانون شروط إجراءات إنشاء الجمعيات <<²

وعلى هذا الأساس فإن الجمعيات المحلية في غالبيتها تكون خدماتية ، وعليه فإن أول جمعية تأسست في الجزائر هي الجمعية الوطنية ضد التعذيب والاختفاء تأسست على إثر أحداث 05 أكتوبر 1988 ثم تلتها مجموعة من الروابط والجمعيات المهنية والثقافية مثل الرابطة الجزائرية للتنظيم العائلي والرابطة الجزائرية لحقوق الإنسان³ ، وتأسست هيئة المحامين وتتضمن الجمعيات المدنية ما يلي :

المنظمات النسوية وهذه المنظمة تدافع عن حقوق المرأة وتقاوم العنف الموجه ضدها ، وهي تبرز في مجال الدفاع عن حقوق الإنسان ، وتصنف هذه المنظمات كما يلي :

أ- جمعيات خيرية نسائية :

وهي الجمعيات الأكثر انتشارا ، وتنشط بقوة

¹ ابتسام قرقاح ، دور الفواعل غير الرسمية في صنع السياسة العامة في الجزائر ، (مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماجستير في العلوم السياسية 1989-2009 ، جامعة الحاج لخضر باتنة ، كلية الحقوق والعلوم السياسية) ، 2010 - 2011 ، ص 64-70 .

² د / محمد بوضياف ، الأحزاب السياسية ومنظمة المجتمع المدني في الجزائر - دراسة تحليلية نقدية - الجزائر ، دار المجدد للنشر والتوزيع ، 2010 ، ص 82 .

³ ابتسام قرقاح ، مرجع سابق ، ص ص (70-71) .

- الجمعيات أو الاتحادات النسائية التابعة للأحزاب .

- الهيئات النسائية التابعة للمنظمات المهنية أو الحرة ، لجنة المرأة في نقابة الأطباء أو المحامين ولجنة المرأة في الرابطة الجزائرية للدفاع عن حقوق الإنسان

ب- **جمعيات حقوق الإنسان:** >> ظهرت عدة جمعيات مدافعة عن حقوق الإنسان منها الرابطة الجزائرية للدفاع عن حقوق الإنسان أسسها علي يحي عبد النور <<، ونجد الرابطة الجزائرية لحقوق الإنسان برز نشاطها بعد أحداث أكتوبر 1989.

ج- **الجمعيات الثقافية:** من أهمها الجمعية العربية للدفاع عن اللغة العربية الحركة العربية الجزائرية، والحركة الثقافية البربرية.

د- **الجمعيات الطوعية:** وتتمثل هذه الجمعيات في منظمة أبناء الشهداء ومنظمة أبناء المجاهدين، والمنظمة الوطنية للمجاهدين .

ثانيا : الأحزاب السياسية : تعدُّ الأحزاب السياسية في الجزائر يمكن تصنيفه إلى عدّة تيارات أهمها، " تيار وطني وتيار إسلامي وتيار علماني، وسوف نذكر أهمها:

1/ **التيار الوطني:** ويشمل حزبين مهمين هما:حزب جبهة التحرير الوطني وحزب التجمع الديمقراطي.

أ / **حزب جبهة التحرير الوطني (FLN):** تمّ إنشاء جبهة التحرير الوطني بشكل مباشر في ظل تصاعد أزمة انتصار الحريات الديمقراطية ومحاولة إيجاد الحلول، ثمّ إنشاء اللجنة الثورية للوحدة والعمل 23 مارس 1954، فهي لجنة داخل الحزب هدفها الأساسي هو التوفيق بين التيارين المتصارعين لتحقيق وحدة الحزب، مارست جبهة التحرير الوطني الحكم مند الاستقلال، ولعبت دوراً رئيسياً تعبويّاً مانعاً لظهور أي قوى سياسية منافسة، إلى غاية أحداث أكتوبر 1989 التي هزّت كيانه، ويرجع هذا الدور لكونها القوة السياسية الوحيدة التي انبثقت منها جميع فئات الشعب الجزائري، وقد استمرت في ممارستها للسلطة استنادا إلى الشرعية التاريخية الثورية.

بهذا فإن حزب جبهة التحرير الوطني كان حزب النظام في الأحادية وحتى بعد التعددية السياسية.

ب / حزب التجمع الوطني الديمقراطي (RND): وهو من الأحزاب الحديثة الذي تأسس سنة 1997، كواجهة سياسية للسلطة الرسمية، ترأسه بداية "عبد القادر بن صالح" والذي تحوّل إلى رئاسة المجلس الشعبي الوطني بعد الفوز الذي أحرزه في تشريعات 1997، راهن فيه على الاستقرار، وتحقيق التنمية الاجتماعية والاقتصادية.

2/ التيار الإسلامي: ويضم كل من الجبهة الإسلامية للإنقاذ، وحركة مجتمع السلم (حمس) وحركة النهضة.

أ / الجبهة الإسلامية للإنقاذ (FIS): نشأت كحزب سياسي في مارس 1989، كان لها قوّة فعل منظّمة حيث سيطرة على أغلب المساجد في المدن والقرى، وجمعت بين عدّة تيارات، واعتمدت في عملها على القيادة الجماعية ومبدأ الشورى، واكتسحت الجبهة 55 بالمائة من مجموعة البلديات في أول موعد انتخابي لمجريات 1990، وتعرّز دورها من خلال الفوز بتشريعات 1991، حيث أحرزت الأولى في دورها الأول من مجموع الأصوات، مما أدّى إلى انقسام الطبقة السياسية بين منادي لإكمال المسار الانتخابي، وآخر بإيقافه، وتدخل الجيش ليلغي الانتخابات.

ب/ حركة مجتمع السلم (حمس): نتجت عن تحوّل "جمعية الإصلاح والإرشاد" وأصبحت معتمدة كحزب سياسي سنة 1991، ويسعى هذا الحزب إلى إقامة الدولة الإسلامية بالاعتماد على معايير الموضوعية والواقعية، واستعادة من أخطاء الجبهة الإسلامية للإنقاذ بحيث تحوّلت من فلسفة المعارضة المحضة إلى المشاركة المحتشمة في الحياة السياسية.

ج/ حركة النهضة الإسلامية: تمّ اعتمادها رسمياً في ديسمبر 1991، برئاسة "عبد الله جاب الله"، تعد من الأحزاب المعارضة لإلغاء تشريعات ديسمبر 1991، تغيّر اسم الحزب إلى "حركة الإصلاح"، وتعرّضت إلى مضايقات من قبل النظام نتيجة التخوّف من نشاطها الكثيف، مما أدّى

إلى انفصال زعيمها مع مؤيديه لتتشئ "حركة الإصلاح الوطني"، وهذا الانفصال أدى إلى تراجع شديد للحركة.

3- التيار العلماني: ويشمل كل من جبهة القوى الاشتراكية وحزب العمال و حزب التجمع من أجل الثقافة والديمقراطية.

أ/ جبهة القوى الاشتراكية (FFS): تأسست سنة 1963 بزعامة "حسين آيت حمد" وكانت ناشطة في الخارج إلى غاية 1989، حينها أصبحت حزباً شرعياً لا يزال في المعارضة.

ب/ حزب العمال: حزب يساري تأسس عام 1990 برئاسة "لويزة حنون" يتمسك بمبادئه المتمثلة في الدفاع عن العمال، قاطع الانتخابات الرئاسية عامي 1995 و1999.

ج/ حزب التجمع من أجل الثقافة والديمقراطية (RCD): يرجع تأسيسه إلى الحركة البربرية سنة 1989، وثم اعتماده قانونياً في 16 سبتمبر 1989، يتأسسه "سعد سعدي" يرفض الاتجاه الإسلامي على المستوى الوطني ويدعو إلى إقامة تيار عصري متفتح على الثقافة الغربية¹.

ثالثاً : التنظيمات النقابية: عرفت الجزائر هذا النوع من التنظيم منذ الفترة الاستعمارية ومن أبرزها:

1-الإتحاد العام للعمال الجزائريين: والذي تأسس بصفة مستقلة عن النقابات الفرنسية في فيفري 1954 ويعد أول نقابة رئيسية في البلاد، ويضم الإتحاد عدّة قطاعات مهنية وطنية من بينها قطاع المالية، السياحة، الصناعات الصغيرة والمتوسطة، قطاع الصحة والتعليم... الخ²، كما تميّزت الساحة النقابية بوجود حوالي 28 منظمة نقابية مع نهاية 1989 وبداية 1990 التي أسقطت الاحتكار النقابي " لإتحاد العمال الجزائريين"³ وتمثل هذه النقابات في ما يلي:

1 العابد عمر ، المجتمع المدني في الجزائر ودوره في التنمية السياسية (1989-2012)، (مذكورة مقدمة لاستكمال متطلبات شهادة الماستر أكاديمي في العلوم السياسية ، جامعة قاصدي مرباح ورقلة)، 2015-2016 ، ص ص (14-13)

²-محمد الصالح بوعافية، «الحركات الاجتماعية في الجزائر» (محاضرات قدمت لطلبة السنة الثانية ماستر علوم سياسية، جامعة قاصدي مرباح ورقلة: كلية الحقوق والعلوم السياسية، 2014-2015)، ص 19.

³- ابتسام قرقاح، مرجع سابق، ص 68.

2- النقابة الإسلامية للعمل: دشن التيار الإسلامي، مُمثلاً في الجبهة الإسلامية للإنقاذ، تنظيم نقابة إسلامية للعمل. تأسست في جويلية 1990، وتمكّنت بسرعة من الاستحواذ على قاعدة عمالية واسعة نسبياً، والقيام بعدة إضرابات مطالبه خلال الفترة التي ميّزها صمود الجبهة الإسلامية، وانتشرت عبر عدة قطاعات الصحة والنقل و السياحة، لكن تمّ تعليقها بعد حل الجبهة الإسلامية في 1992¹.

1- المنظمات المهنية: وسميت كذلك لشمولها على أعضاء ينتمون إلى نفس المهنة ومنها: - كونفدرالية إطارات المالية والمحاسبة، والتي تأسست في 25 جوان 1998، ونقابة الصحفيين التي تسعى منذ تأسيسها إلى حمل الحكومة على تخليص الصحافة من القانون الذي كبلها والصادر سنة 1990، وتعمل على إلغاء عقوبة السجن ضد الصحفيين. إضافة إلى هذه النقابات أو التنظيمات المهنية نجد، نقابة المحامين والأطباء والقضاء والمهندسين والطيارين، واتحادات أرباب العمل، وتُعتبر هذه النقابات أنشط التنظيمات في الجزائر في الوقت الراهن.

2- النقابات المستقلة : وتتألف من مجموعة من النقابات من بينها: - النقابة الوطنية لمستخدمي الوظيف العمومي (سناباب). وهي نقابة وطنية مستقلة تأسست في 22 أوت 1990، ومن مهامها الرئيسية الدفاع عن الحقوق المادية والمعنوية لعمّال الوظيف العمومي، وقد برزت من خلال الإضرابات التي نظّمها عمّال الوظيف العمومي رافضين القانون الجديد بما فيه شبكة الأجور الجديدة التي دخلت حيز التنفيذ في جانفي 2008.

-الإتحاد الوطني للمزارعين الجزائريين (UNPA): استقل عن جبهة التحرير الوطني عام 1988. - المجلس الوطني المستقل لأساتذة التعليم الثانوي والتقني الذي تأسس في 17 أفريل 2003، وجاء للدفاع عن المصالح المادية والمهنية لأساتذة التعليم الثانوي والتقني.

- المجلس الوطني لأساتذة التعليم العالي: الذي تأسس في 1992 ظليدافع عن حقوق أساتذة التعليم العالي ومن أهم مطالبه القانون الأساسي لأساتذة التعليم العالي وترقية البحث العلمي².

ثالثاً/ الجمعيات المدنية: وتضمّنت الجمعيات المدنية ما يلي:

¹ - محمد الصالح بوعافية، مرجع سابق، ص 20.

² - محمد الصالح بوعافية، مرجع سابق، ص ص (22، 21).

1- المنظمات النسوية: لقد أدت أحداث أكتوبر، إلى بُرُوز الحركات النسائية من أجل المطالبة والدِّفاع عن حقوقها، وبالتالي قد شكّلت النساء الجزائريات أكثر من 30 منظمة نسوية اتّخذت جلّها الطابع الحضري، متركّزة في المدن الكبرى¹، وعلى الرّغم من العدد الكبير نسبياً من التنظيمات النسائية، إلا أننا يمكن تصنيفها كما يلي:

أ- الجمعيات الخيرية النسائية: وهي أكثرها انتشاراً، وتنشط بقوة.

ب- الجمعيات والإتحادات النسائية التابعة للأحزاب: وهي نوعين:

أولها تكون تابعة لأحزاب المعارضة للنظام السياسي، وتكتسي الطابع الإيديولوجي لحزب التابع له. ثانيها التابعة لأحزاب أو حزب السلطة الحاكمة وأهمها الإتحاد الوطني للنساء الجزائريات وما يلاحظ أن هذه الجمعيات أنّها ليست مستقلة وإنما تابعة تنظيمياً وفكرياً للحزب الحاكم.

ج- الهيئات النسائية التابعة للمنظمات المهنية أو الحرّة: كلجنة المرأة في نقابة الأطباء أو المحامين، ولجنة المرأة في الرابطة الجزائرية للدِّفاع عن حقوق الإنسان.. الخ².

2- جمعيات حقوق الإنسان: لقد صادقت الجزائر على اتفاقيات الأمم المتحدة الرئيسية السبعة المعنية بحقوق الإنسان، وبموجب هذه الاتفاقيات فتحت الجزائر المجال واسعاً أما المدافعين عن حقوق الإنسان³، ونذكر من أهمها :

أ/ الرابطة الجزائرية للدِّفاع عن حقوق الإنسان: أسّسها المحامي "علي يحيي عبد النور" سنة 1985، وهي عبارة منظمة غير حكومية، تعمل في إطار مستقل عن الحكومة، وظيفتها نشر الوعي الحقوقي وتوعية المواطنين بالمفاهيم المستحدثة، وترقية حقوق الإنسان، ولم يعترف بالجمعية إلى حدّ الساعة، ذلك بمعارضتها للنظام السياسي وبسبب مواقفها من أحداث أكتوبر 1988 ودفاعها عن قادة الجبهة الإسلامية.

ب/ الرابطة الجزائرية لحقوق الإنسان: تأسّست في سنة 1987 وتضم عناصر مثقفة وقد عارضت التجاوزات التي ارتكبت في أكتوبر 1988، كما سعت للدِّفاع عن المعتقلين .

¹- مرجع سابق ، ص 24.

²- إبتسام قرقاح، مرجع سابق، ص 70.

³- محمد الصالح بوعافية، مرجع سابق، ص 24.

ج/ المرصد الجزائري (الوطني) لحقوق الإنسان: وقد رفض جميع المحاكمات العسكرية في الجزائر بسبب افتقادها المحاكمة العادلة.

3- الجمعيات الثقافية: وهي بمثابة أحد إفرازات أهم سمات الثقافة الجزائرية ومن أهمها:

- الجمعية العربية للدفاع عن اللغة العربية .

- الحركة العربية الجزائرية.

- الحركة الثقافية البربرية.

4- الجمعيات التطوعية : حيث ارتفع عدد هذه الجمعيات من 12 ألف جمعية سنة 1989 إلى 40 ألف في السنة الموالية، ومنها منظمة أبناء الشهداء ومنظمة أبناء المجاهدين.

وقد صدر قانون 14/90 الصادر في جوان 1990 المتضمن كليات تسيير الحق النقابي وكذا قانون رقم 30/91 المؤرخ في 1991/12/21 والأمر رقم 12/96 المعدل والمتمم للقانون الأولي 14/90 الصادر في 10 جوان 1990 من الملاحظ وحسب وزارة العمل فإن هذه التعددية النقابية تقدر بـ 89 نقابة مستقلة لم تستطع حل مشاكلها التي تعترضها ، والمتعلقة بالجوانب التنظيمية وحققها في المشاركة في العملية التفاوضية المركزية رغم الاعتراف القانوني ، لكن بالرغم من المشاكل التي تعترض النقابات المستقلة إلا أن البعض منها استطاع تحقيق مكانه دفاعية مقارنة بالنقابات الأخرى مثل نقابة أطباء الصحة العمومية ونقابة مستخدمي الإدارات العمومية وغيرها كما أن السلطة لا تعترف ببعض النقابات المستقلة رغم إثباتها لتجدها أكثر من مرة منها : " مجلس مدرسي التعليم الثانوي والتقني " و " مجلس ثانويات الجزائر " وعليه فالعمل النقابي يجد صعوبات رغم دستورية وقانونه وجود¹ .

المطلب الثاني : دور المجتمع المدني في تحقيق التنمية المحلية في الجزائر:

تعمل منظمات المجتمع المدني على كافة المستويات الإنسانية والاجتماعية والاقتصادية والسياسية وتكون كشريك فعال في عمليات البناء والتطوير وذلك وفقا لما تقدمه الجمعيات

¹ - د/ ليندة لطاد بن محرز ، المجتمع المدني ودوره في بناء الدولة والتحولات الأساسية - دراسة تطبيقية الجزائر أنموذجاً، دار الكتاب الحديث، ط1، القاهرة، 2016، صص (228-232) .

المحلية والوطنية من أدوار لدفع عجلة التنمية المحلية عبر المساهمات المختلفة في القطاعات الاجتماعية والاقتصادية والثقافية والسياسة

المساهمة الاجتماعية: يعرف الوضع الاجتماعي حالة من الانتعاش والتحسين في السنوات الأخيرة بالمقارنة مع ما قبلها من السنوات ،وذلك راجع إلى مجهودات التي تقوم بها بعض الجمعيات المحلية والوطنية ،حيث نلاحظ بروز نشاط اجتماعي مكثف والممثل خاصة في محاربة الفقر والأمية و الأمراض والاهتمام بالفئات المحتاجة بالإضافة إلى الأنشطة المتعلقة بالجوانب التوعوية والتحسس من المخاطر التي تستهدف المواطنين ويمكن تلخيص أهم الأدوار التي يقويها المجتمع المدني فيما يلي :

العمل التطوعي التي يرمي لتنظيف البيئة والمحيط وحملات التشجير حيث أحصت الجزائر نسبة مساهمة مقدرة بـ 60 % من قبل تنظيمات المجتمع المدني .

- تدعيم الخدمات الصحية خاصة في المناطق الريفية من خلال تنبيه السلطات بالنقص والعجز المسجل في هذه المناطق والعمل في مشاريع الرعاية الصحية الأولية والصحة الإنجابية عن طريق التوعية .

-العمل في مجال التدريب والتأهيل ومحو الأمية والمساهمة في مجال المشاريع الإنتاجية الصغير وفي الجزائر أكثر من 3000 جمعية تعني بمحو الأمية وتأصيل الأفراد وتدريبهم.

-في مجال التنمية والاهتمام بالطفولة والشباب ،تتوفر الجزائر على أكثر من 1200 جمعية رياضية وتنشيطية في مجال الخدمات العامة وتقوية البنية الأساسية للمجتمع¹.

1- المساهمة الاقتصادية : مساهمة المجتمع المدني في التنمية المحلية منذ السنوات القليلة الماضية تطورا ملحوظا ، إضافة إلى الجمعيات المحلية نجد الدور الكبير الذي تلعبه الاتحادات والنقابات العمالية المعنية بمختلف النشاطات الاقتصادية ،والتي لها دور في دفع عجلة التنمية لأن أعضائها هم المحرك الأساسي لها ،وعليه نجد عديد البرامج التنموية المخططة من طرف البلدية تستعين فيها بآراء الجمعيات المحلية خاصة فيما يتعلق بالتنمية والترقية لمناطق معينة

¹ د/ مجدوب عبد المؤمن ،هماش لمين ،نفس المرجع السابق ،ص ص (121- 122) .

،إضافة إلى مساهمة ميدانية فعليه تقوم بها الجمعيات المحلية بمختلف أنواعها في مجال تنمية محيط العيش .

1. **المساهمة السياسية :** رغم أن مؤسسات المجتمع المدني لا تسعى للوصول إلى السلطة إلا أن هذا لا يمنعها من لعب دور أساسي في المجال السياسي ،والذي يتمثل أساسا في التنمية الثقافية السياسة من خلال غرس حب الوطن والتضحية من أجله وكذلك غرس قيم المشاركة لدعم قيم التحول الديمقراطي فضلا عن قيامها بدور بارز في تربية المواطنين وتحضيرهم علميا واكتسابهم خبرة الممارسة الديمقراطية ، ومن مهام المجتمع المدني ما يتعلق بتطور ثقافة شعبية لدى الناس تقوم على إعلاء أهمية تنظيم الجهود الذاتية والمبادرات التطوعية في صياغة تنظيمية تؤدي للارتقاء بالوعي السياسي ،والثقافة السياسية ما يدفع بالناس للمشاركة الفعالة والحقيقية في صناعة القرار السياسي والتأثير على سياسات الدولة في مختلف المجالات والملاحظ أن للنقابات المهنية دورا أكبر نسبيا تم تلبيها الجمعيات الوطنية ثم الجمعيات بأنواعها المختلفة والتي تتخرط في العمل العام من خلال ما تقوم به من أنشطة تنموية.

المطلب الثالث : شروط وآليات تفعيل المجتمع المدني في التنمية المحلية :

أ / **شروط سياسية وقانونية :** نبدأ في الشرط السياسي بمفتاح الديمقراطية كما أنه لا يمكننا الجزم بأنها الحل لكل المشاكل ومع ذلك فإننا نتصور أنه لا حياة ولا ازدهار للمجتمع المدني دون مناخ ديمقراطي حقيقي ،لأنه في ضل الديمقراطية تصبح دراسة أدق القضايا ممكنة بمنتهى العلمية ودون أي حساسية ويصبح الحصول على المعلومة والثيقة وفق الضوابط المعقولة حقا من حقوق تنظيمات المجتمع المدني ، كما أنه لا بد من وجود بنية قانونية وتشريعية مواتية تكفل حق الإطلاع على البرامج التنموية ، وحق المشاركة بشفافية وضمن حرية التعبير وهذا يمكن أن يكون جزءا من البنية السياسية الديمقراطية .

فمنظمات المجتمع المدني كبنية وآلية وممارسة تحتاج لنظام ديمقراطي يركز على التعددية السياسية والمدنية ويستند لنظام قضائي مستقل ومشاركة شعبية واسعة على مختلف المستويات في إطار حرية الأفراد وحقوقهم ،لأنه في ضل هذا النظام تجسد تنظيمات المجتمع المدني مميزات الحكم الراشد وبالتالي التمكن من ترقيته ،كما أن تنظيمات المجتمع المدني تحتاج لأداء مهامها لقنوات تمويلها ولسياسات تحمي وتضمن تمويلها ،فتوفر بنية مؤسسة تحقق فاعلية أكبر

من خلال ترسيخ أسس المشاركة واقتسام الدور في بلورة التنمية المحلية، هذا ما أشار إليه الأستاذ برهان غليون من خلال إجراء إصلاحات على مستوى مؤسسات الدولة وتحديد وظائفها و التطرق للهيكلية الداخلية لمنظمات المجتمع المدني نفسها ،حيث الاستقرار الذي يؤدي لصياغة مواقف فعالة في الدفاع عن مصالح الجمعيات.

ب / الشق الاقتصادي : إن استقلالية وفاعلية المجتمع المدني تتوقف على مدى قوة الأساس الاقتصادي للمجتمع ومدى قدرته على توزيع الثروات بشكل عادل بين الأفراد وكذلك على وجود مجال اقتصادي قادر على تحقيق المطالب الاجتماعية من جهة وتقليص التبعية المفروضة على المجتمع من جهة والدولة من جهة أخرى، وبالتالي المجتمع المدني يحتاج إلى درجة من التطور الاقتصادي والاجتماعي ،ومما لا شك فيه فإن مفهوم المجتمع المدني منسوب إلى الدول الرأسمالية ذات المستوى الاقتصادي العالي التي استطاعت إحداث تقدما في بلورة النظم الديمقراطية عكس الدول التي تعاني الأزمات الاقتصادية والاجتماعية كالجزائر التي أخفقت في تحقيق تقدم اقتصادي وخلق قطاع خاص من شأنه الرفع من المستوى الاقتصادي والاجتماعي كما يمكنهم الاهتمام بالمشاركة في جميع المجالات .

ج/ الشق الاجتماعي : تحقيق حاجات الأفراد الأساسية وإشباع رغباتهم وكذلك رفع مستوى الدخل الفرد يدفع بالفرد إلى الاهتمام بالمشاركة الشعبية وتنمية المنظمات الاجتماعية التي تشكل قنوات للمشاركة في صياغة القرارات ووضع السياسات العامة في البلاد .

د/ الشق الثقافي : للثقافة العلمية الوطنية دور في تحريك وبناء المواطنة الفعالة والواعية لممارسة العمل الجماعي في إطار منظمات المجتمع المدني ونشر القيم الحضارية المواجهة لبناء إدارة الإنسان والتعامل السلمي باتجاه تطوير القيم التقليدية القائمة على الإشكال والغيبية نحو تأكيد ثقة الإنسان بقدرته على بناء نفسه والمساهمة في تقدم مجتمعه والعمل على تهذيب هذه القيم من شرف وكرامة بما تحمله من معان تقليدية ،لتحمل مفاهيم حضارية جديدة تؤكد قيمة الحرية وحق المشاركة وأمانة العمل في سياق بناء الشخصية الفردية المستقلة ، إذا فتوفر مجموعة القيم والتقاليد والأعراف تستند على قبول الآخر والتنوع وإدارة الخلافات سلميا وكذا ثقافة التطوع المشجعة على المشاركة السياسية والاجتماعية تعد شرطا ضروريا لتفعيل مؤسسات

¹ - عبد السلام عبد اللاوي، مرجع سابق ، ص ص (78-80) .

المجتمع المدني في رسم السياسات العامة في الجزائر، بحيث أن الثقافة المدنية تمكن المواطنين من استخدام أساليب الحوار المتحضر والتشاور السلمي والتعامل مع المشكلات والقضايا المطروحة بعقلانية ورشاد .

يعاني هذا الشق من مشكلة ولا يمكن تصور دور فعال للمجتمع المدني من دون تمويل لأنه بدون هذا الأخير لا يمكن الحديث عن إستراتيجية تطرح بدائل محددة للسياسات وحلول مفصلة للقضايا، وبالتالي إذا كانت الدولة لا تؤمن بدور المجتمع المدني في التنمية المحلية لن تعطيه أولوية التمويل، وإذا كانت تعاني من مشكلات اقتصادية لن يكون باستطاعتها إعطاء المجتمع المدني نصيبه المستحق من التمويل، وبالمقابل فالتمويل الخارجي يلفه الكثير من الشبهات والتي في مقدمتها خطورة التدخل في منظمات المجتمع المدني وتوجيهها لخدمة مصالحها، وعليه تفعيل دور المجتمع المدني الجزائري يحتاج لدرجة معقولة من التطور الاقتصادي والاجتماعي، فالنظام الاقتصادي يركز على إعطاء دور كبير للقطاع الخاص و المبادرة الفردية أو الجماعية الرامية لتحقيق الجودة الاقتصادية والإدارية، وبالتالي يسمح للأفراد بإشباع جزء من احتياجاتهم الأساسية بعيدا عن تدخل الدولة والتي يقتصر دورها على وضع القواعد التنظيمية للأنشطة الخاصة والقيام ببعض المشروعات والصناعات وإدارة المواقف التي يعجز القطاع الخاص القيام بها وفقا لإستراتيجية سياسية واقتصادية وتنموية في إطار تحقيق الحكم الرشيد، تأخذ بالاعتبار مصالح المجتمع المدني ودوره بحيث توفر له مساحة للحركة المناسبة.

آليات تفعيل دور المجتمع المدني في تحقيق التنمية المحلية :

نجد هناك مجموعة من الآليات التي ترسخ دور المجتمع المدني في تحقيق التنمية المحلية بالجزائر والتي تتمثل فيما يلي¹:

- تأسيس منبر للحوار المجتمعي يجمع بين تنظيمات المجتمع المدني المحلي والوطنية وحتى الدولية يكون وسيلة للتضامن وأداة لنقل الخبرات والتجارب الوطنية والدولية ويكون من مهامه أيضا :

-متابعه الحوار الاجتماعي حول قضايا التنمية المحلية والديمقراطية وحقوق الإنسان.

¹ - عبد السلام عبد اللاوي، مرجع سابق، ص 80 .

-توسيع نطاق المشاركين الاجتماعيين والإعلاميين وتوجيه اهتمام خاص لمشاركه الشباب والنساء .

-إصدار تقرير سنوي حول حرية المجتمع المدني وذلك يرصد أنشطته وتطويره والعقبات التي تواجهه،والكشف عن الاحتياجات المالية والإعلامية للمجتمع المدني والسبل المتاحة لتلبية حاجياته .

-التنسيق مع وسائل الإعلام بالقطاعات المختلفة وحملها على الاهتمام بمؤسسات المجتمع المدني وعرض التجارب الناجحة بشكل دوري منتظم ،وإثارة اهتمام الرأي العام بشأن قضايا مؤسسات المجتمع المدني ودورها للنهوض بقضايا تمس اهتمام المواطن

-رفع القيود المتعلقة بتأسيس وتسيير الجمعيات ،و ضمان استقلاليتها .

-وضع آليات قانونية واضحة تتيح لهذه التنظيمات المساهمة في اقتراح القوانين وتحديد الأولويات التنموية على المستوى المحلي ومتابعة تنفيذها .

-التزام تنظيمات المجتمع المدني بأن تكون مطالبها واقتراحاتها واقعية ومبنية على معطيات حقيقية لخدمة الصالح العام وتحمل تصورات لأولويات التنمية المحلية .

-التزام المسؤولين بالتكفل مع اقتراحات ومنظمات المجتمع المدني والتكفل بانشغالاتهم ،واستحداث أطر واضحة لمناقشة هذه المطالب والاقتراحات مع ضمان انسجامها مع الأهداف العامة والإمكانات المادية والبشرية المتاحة واستراتيجيات التنمية المحلية¹.

المطلب الرابع : معوقات المجتمع المدني في تحقيق التنمية المحلية في الجزائر

يواجه المجتمع المدني في الجزائر مجموعة من التحديات والمعوقات التي تحول دون مشاركته الفعالة في تحقيق التنمية المحلية وهي تتمثل في :

¹ - منير زيان ، دور المجتمع المدني في تحقيق الديمقراطية التشاركية في الجزائر ،(مذكرة لاستكمال متطلبات شهادة الماستر علوم سياسية ، جامعة زيان عاشور -الجلفة) ، 2017-2018، ص44.

- تحديات تتعرف بالمتطوعين: حيث أن الأعضاء المساهمين في العمل الجماعي يغلب عليها تغليب المصلحة الشخصية على المصلحة العامة وهو ما يتعارض مع طبيعة التطوع
- الخوف من التوسع خشية عدم إمكانية تحقيق السيطرة والإشراف عليها .
- إشكالية التمويل : لأن الدولة هي الممول الرئيسي لأغلب تنظيمات المجتمع المدني ،لأن أغلب هذه التنظيمات تفتقد للتمويل الذاتي بسبب ضعف القاعدة الشعبية .
- تقييد حريتها في جمع التبرعات والهبات والمساعدات المالية من المجتمعين المحلي والدولي هذا ما جعلها تابعة للدولة في عملية التمويل .
- التبعية المالية والمادية لأغلب الجمعيات للدولة يجعل هذه الأخيرة تفرض استراتيجياتها الاندماجية على عدد كبير من الجمعيات ،وتحويل العلاقات بها إلى علاقات شراكة سلبية بدل العلاقة الايجابية في التكفل بالقضايا المطروحة وتلبية حاجات المواطنين .
- العلاقة بين المؤسسة الرسمية والجمعيات ليست مؤسسة ،فالجمعيات غير معترف بها فعليا كمحاور وشريك قبل المؤسسات والجهات الرسمية¹.
- قلة ثقة الطبقة المثقفة والنخب في جدوى النشاط الجماعي في إطار سلبيات الحياة السياسية بالجزائر .
- أعمال بعض الجمعيات المساندة لمصالح بعض الأشخاص في السلطة لا تشجع على الانخراط في نشاطها .
- انعدام وجود الكفاءة القيادية لأن معظم الجمعيات تركز على فكرة الرئيس فهو يقوم بالتسيير داخل الجمعية وعليه فهو صاحب القرار الأول أما الأعضاء الباقية يقومون بعملية التنفيذ وبالتالي انعدام عنصر المشاركة الفعلية أو روح الفريق².

¹ <https://hib.univ-oeb.dzjspuibitstream> تاريخ التصفح 16/05/2019

² عبد السلام عبد اللاوي ،مرجع سابق ، ص99.

- الإطار القانوني الذي ينظم عمل مختلف هيئات المجتمع المدني والآليات التي تضمن مشاركة فاعلة ومؤثرة في صنع القرار .
- حداثة النظام الديمقراطي وعدم استكمال بناء المؤسسة الدستورية وصيغة التوافقات المرحلية في النظام السياسي .
- عدم الاعتماد و الاهتمام بمراكز البحث والدراسات المستقبلية والاستشارية في صياغة القرارات وتجديد السياسات العامة بالإضافة إلى الجهد الحكومي الروتيني¹.

المبحث الثاني : القطاع الخاص في الجزائر

في هذا المبحث سنحاول تسليط الضوء على الدور الذي يلعبه القطاع الخاص في المساهمة في تحقيق التنمية المحلية في الجزائر باعتباره أداة أساسية والمساهم البارز في إحداث التنمية المحلية في الجزائر وبناء عليه سنتطرق بالدراسة للتطورات التاريخية للقطاع الخاص بالجزائر ثم التعرف على آليات عمل القطاع الخاص لتحقيق التنمية .

المطلب الأول : التطور التاريخي للقطاع الخاص في الجزائر

يشتمل القطاع الخاص بالجزائر على مجموعة من المراحل جعلته يتطور ويحمل مفهوما واضحا.

التطور التاريخي للقطاع الخاص في الجزائر شهدت الجزائر منذ الاستقلال تحولات اقتصادية بحيث تبنت الجزائر سياسة اقتصادية ذات أسس اشتراكية ،ومع التطورات السياسية والاقتصادية أصبحت تلك السياسات لا تلبى متطلبات الواقع الاقتصادي المعاش ، إضافة إلى أنها أورثت البلاد اقتصاد هش ،لقد أرادت الدولة تدارك الفجوة الناتجة عن سياستها عن طريق انتهاج مخطط يشمل مجالات اقتصادية متعددة خاصة بعد تفاقم المشاكل في سنة 1986 بسبب انخفاض أسعار النفط والتي كانت بمثابة الخطوة الأولى للإصلاحات الاقتصادية للخروج من التخطيط المركزي والقطاع العام إلى اقتصاد يسيره القطاع الخاص وبذلك تغير مسار الاقتصاد في الجزائر من اقتصاد موجه إلى اقتصاد السوق .

¹ - سمية لعجال،مرجع سابق ،ص60.

1 - نشأة القطاع العام وتهميش القطاع الخاص : لاعتبارات عديدة أخذت الحكومة الجزائرية على عاتقها عملية التنمية الاقتصادية والاجتماعية المحلية وتحديد مساراتها بحكم ملكيتها للموارد الطبيعية على اعتبار أنها تمثل المورد الأساسي للدخول ولها القدرة على توظيف عوائده والإنفاق منها على متطلبات التنمية المحلية ،لذا من الطبيعي أن يكون للقطاع العام الدور الكبير في توفير معظم الخدمات الضرورية للمواطنين

2 - مرحلة التخطيط الاقتصادي : انطلقت من 1967 حيث اعتمد المخططون في عملهم على الهيمنة التامة للقطاع العام على الاقتصاد واحتكاره للجوء للتمويل الخارجي بدل الاعتماد على المدخرات الداخلية .

مراقبة تامة للنشاط الاقتصادي الأمر الذي كرس احتكارات عامة حصر القطاع الخاص في أنشطة معينة بتطبيق نظام الرخص الإدارية وعليه ظل القطاع الخاص في مرحلة خطط التنمية الأولى خاصة بعد التأميمات في مجال الصناعة بما فيها المحروقات بحيث أن هذه التأميمات أعطت دفعة قوية للقطاع العام للسيطرة على الاقتصاد الوطني ،حضيت الاستثمارات العامة بدعم من الدولة على حساب الاستثمارات الخاصة المنحصرة في النشاط التقليدي ، لكن بعد انقضاء مرحلة الاقتصاد الموجه (67-79) وبداية مرحلة الاقتصاد اللامركزي(1980-1991) أعيد تنظيم الاقتصاد ومن أهم أهداف الاقتصاد الجديد وهو توجيه الاستثمار الجديد من أجل تقوية مساهمته في التنمية الاقتصادية المحلية للبلاد .

وعليه فإن نظام التخطيط الجديد أدرج صورة فعلية للقطاع الخاص في مسار التنمية المحلية ،ونظام التخطيط الجديد كان طموحه هو تطبيق اللامركزية في السوق الوطنية وحتى السوق الخارجية حسب قانون احتكار الدولة للتجارة الخارجية الصادر في 19 جويلية 1988 ، حيث أدخلت تعديلات استفاد منها القطاع الخاص الوطني من مرونة واسعة في مجال التصدير و الاستيراد على أساس برامج سنوية معتمدة ومرخصة في إطار البرنامج العام

للتجارة الخارجية ،لكن هذه النصوص التشريعية وما تبعها من نصوص تنظيمية التي أتى بها التنظيم الاقتصادي الجديد من أجل بعث الثقة في نفوس الرأسمالية الوطنية كانت ضعيفة بسبب عدم وجود تصور واضح للسياسة الاقتصادية .

3 - مرحلة الانطلاق الفعلي للقطاع الخاص:¹ شهد عقد التسعينات تحول جذري في الاقتصاد الجزائري، حيث الإصلاحات شملت الاقتصاد ككل والمؤسسات الاجتماعية والسياسية في القضاء على النموذج الاشتراكي، وعليه لم تعد الدولة مالكة لمختلف القطاعات الاقتصادية شرطا مقدس، وعليه ساهمت العديد من العوامل في تحول نظرة السلطة الفعلية في التنمية الاقتصادية المحلية، وعليه لا يوجد فارق قانوني يحدد توجيهات نشاط القطاع الخاص بل هناك من حدد وضعيته الاقتصادية.

4- أهداف القطاع الخاص في الجزائر: بناء على التسهيلات والإصلاحات التي قامت بها الجزائر لصالح القطاع الخاص، فإن هناك عدة أهداف تسعى لتحقيقها نذكر منها:

- تبني أو مواكبة الإصلاحات الدولية
- الدخول في الاقتصاد العالمي
- الاستفادة من الدعم والتعاون الدولي خاصة من المنظمات المالية
- تحقيق التوازن بين المناطق والجهات عن طريق مبادرة القطاع الخاص
- ² تحقيق مستوى معيشي يخدم المستهلك عن طريق المنافسة بين المنتخبين .
- المحافظة على رأس المال المستثمر، لأن كل مستثمر يسعى للحفاظ على رأسماله وعدم تبديد ثروته بالدرجة الأولى، ويحاول توجيه استثماراته وفقا لذلك .
- ³ تحديد أقصى عائد ممكن: يشكل العائد الذي يحصل عليه المستثمر أحد أهم المعايير التي يتخذ بموجبها قراره بالاستثمار في مشروع دون الآخر .

¹ زينب رحماني، دور القطاع الخاص في التنمية المحلية دراسة حالة الجزائر، (مذكرة مكملة لنيل شهادة الماستر علوم سياسية، جامعة العربي بن مهيدي، أم البواقي)، 2015.2014، ص ص (42-43) .

² زينب رحماني، مرجع سابق، ص 45

³ بوسالم بوبكر، نوفنش وسيلة، التوجه نحو القطاع الخاص كخيار استراتيجي للتمويل المستدام للتنمية في الجزائر، مجلة نماء للاقتصاد والتجارة، عدد خاص رقم (2)، افريل 2018، ص ص (240-241) .

- تحقيق السيولة: يقصد بذلك قدرة المستثمر على الدفع أو السداد الالتزامات المترتبة عليه في وقت استحقاقها، وقدرته على تحويل ما بحوزته من أصول إلى نقود دون خسارة لتجنب المشاكل الناجمة عن عدم السداد .

5- خصائص القطاع الخاص في الجزائر : هناك جملة من الخصائص التي يتميز بها القطاع الخاص في الجزائر والتي تتمثل فيما يلي :

أ - من حيث تسيير قوى العمل: تمثل قوة العمل العنصر الفعال في تسيير المؤسسات الخاصة من حيث الاستهلاك والاستغلال ، وهنا نجد غياب آليات الرقابة والمتابعة من طرف أجهزة الدولة ، وعدم وعي الطبقة العمالية بظروفها ومصالحها بسبب انغلاق هذه المؤسسات على نفسها.

ب - من حيث علاقة العمل: لقد ملنا شبكة العلاقات بين العمال صورة البنية الاجتماعية لأي مؤسسة اقتصادية ، وتساهم طبيعة العلاقات بين العمال بشكل كبير في تحفيز أو كبح عملية الإنتاج ، ونجد القطاع الوطني الخاص في الجزائر يتميز بالاهتمام بالفاعلية الاقتصادية مقابل الإهمال في تامين موارده البشرية كما يتميز بالانضباط والالتزام بالعمال بالنظام المعمول به في ممارسة النشاط وإخفاء التذمر من ظروف العمل .

ج - من حيث المستوى التعليمي للعمال:¹ يعد المستوى التعليمي للعامل الجزائري في القطاع الخاص جد منخفض ، إذ تأتي نسبة الأمية في هذا القطاع في المقدمة ، مما يبقى بالتالي مشكلة التكوين وثقافة المؤسسة والوعي النقابي وغيرها من المتطلبات اللازمة لاستمرارية وتطور ونجاح أي مؤسسة اقتصادية أو صناعية .

¹ - د/ مجدوب عبد المؤمن ، هماش لمين ، مرجع سابق ، ص 123.

المطلب الثاني: آليات تفعيل القطاع الخاص لتحقيق التنمية في الجزائر

- هناك العديد من الآليات المعتمدة من أجل تفعيل دور القطاع الخاص في الجزائر والمتمثلة في:
- إصلاح المنظومة البنكية والمالية في الجزائر من أجل مراعاة التطورات الحاصلة وأيضاً رفع مردودية الاقتصاد الوطني وتسهيل المعاملات المالية للمواطن وبشكل حضاري.
 - تدعيم وتسهيل عمليات التصدير للمؤسسات الجزائرية وذلك عن طريق خلق أسواق جديدة على غرار الأسواق الأمريكية والإفريقية والعربية.
 - مراجعة القوانين الموجهة لدعم الاستثمار في إطار دعم مراعاة خصوصية الاقتصاد الجزائري
 - توسيع مكانة القطاع الخاص في الاقتصاد الوطني.
 - فصل بين السيادة والتجارة التي كانت تمارسها الدولة، وذلك من خلال التنازل عن السلطة الإدارية والاقتصادية لصالح شركات ذات رؤوس الأموال.
 - ¹تعبئة موارد مالية بالإضافة إلى استقطاب رؤوس الأموال الأجنبية لدعم وتيرة الاستثمار من دون زيادة في حجم المديونية الخارجية للدولة.
 - الاعتماد على مقارنة الحكومة الإلكترونية² من أجل تسهيل تقديم خدمات نوعية في إطار شفاف وواضح وربح الوقت والجهد والمال وكذلك يحسن من علاقة المواطن بالإدارة والقضاء على البيروقراطية.
 - تفعيل دور المجتمع المدني في حشد وتأطير القدرات البشرية والمادية من أجل تحقيق التنمية.

¹- كريمة بلقاسمي، دور الجماعات المحلية في تحقيق التنمية المحلية في الجزائر 1999-2014، (مذكرة لنيل شهادة الماستر جامعة العربي بن مهيدي أم البواقي، قسم العلوم السياسية)، 2015-2016، ص ص (67-68)

² bitstream.jspui bib.univ-oeb.dz

2- دليلة ناجة، التنمية المحلية في دول المغرب-دراسة مقارنة بين الجزائر والمغرب، (مذكرة لنيل شهادة الماستر علوم سياسية، جامعة العربي بن مهيدي، أم البواقي)، 2014-2015، تاريخ زيارة الصفحة 2019/05/25، توقيت الزيارة 10:20، ص ص (91.92).

- تكوين وتوجيه العنصر البشري في إطار احتياجات السوق الوطنية وذلك يوضع دراسة استشرافية للاقتصاد الوطني من أجل رسم خطوط للاحتياجات المادية والبشرية وعليه تفعيل التكوين وفق هذه الإستراتيجية وهذا من شأنه المساهمة في تخفيض البطالة بشكل حقيقي.

المطلب الثالث: تحديات القطاع الخاص في تجسيد التنمية المحلية بالجزائر:

يمكن تحديد جملة من العوامل التي تعرقل وتحد من تطوير القطاع الخاص الجيد في الجزائر والتي تحول دون تحقيق التنمية المحلية، والتي تتمحور في جملة من النقاط وهي كالاتي:

- منح الاحتكار للمؤسسات الحكومية لتنفيذ بعض المشاريع والبرامج مما يعيق وبشكل واضح تطوير القطاع الخاص.

- المعوقات البيروقراطية والتي غالب ما تكون موجودة، وتشمل مثلا كالتحكم في الأسعار، البطء والعشوائية في اتخاذ القرارات، ووجود بعض الظروف المشجعة على الفساد.

- السياسات العمالية والتي في بعض الحالات لا تزود أصحاب العمل بالمرونة الكافية وبشكل خاص في حالات مناقشة الأجور، التفاوض حول الإنتاجية مع العاملين والاستغناء عن خدمات العاملين غير المنتجين .

- الزيادة في نسب التعريفات المفروضة على المنتجات ذات القيمة المضافة المتدنية، والتي تعمل على الحد من المنافسة، وتقلص مستوى الكفاية ونوعية المنتجات .

- الافتقار إلى تمويل الخوصصة : إن القطاع الخاص يجد صعوبة في تمويل مشاريعه، وذلك يدفعه للجوء إلى عملية الاقتراض والتوجه للبنوك للحصول على قروض مالية بنسب عالية يصعب تسديد فوائدها في الوقت المتفق عليه .

- صعوبة المنافسة مع شركات دولية عملاقة :إن خبرة ومهارات الشركات المتعددة الجنسيات لا يمكن مقارنتها بالمستوى المتواضع لشركات القطاع الخاص، وعليه فمن الصعب مزاحمة ومنافسة مؤسسات القطاع الخاص لهذه الشركات المتعددة الجنسيات.

- ارتفاع كلفة التدريب وهذا يعني إن تأهيل الموارد البشرية وتمكينها من اكتساب الخبرة والمهارة الفنية يعتبر عبئاً ثقيلاً على مؤسسات القطاع الخاص وعليه يكون من الصعب إنجاز المهام المسندة للعاملين فيه بطريقة فعالة¹.

¹ مجدوب عبد المؤمن، هماش لمين ، مرجع سابق ، ص 125.

خلاصة الفصل

تم التركيز في هذا الفصل على دور الفواعل غير الرسمية وعلاقتها في تحقيق التنمية المحلية في الجزائر، بتسليط الضوء على الفواعل غير الرسمية من خلال مؤسسات المجتمع المدني وبالضبط التركيز على الجمعيات والقطاع الخاص باعتبارهما من أبرز القوى غير الرسمية لمعرفة ما إذا كان لهذين الفاعلين غير الرسميين دور في تحقيق التنمية المحلية، والتطرق إلى شروط المجتمع المدني وآليات تفعيل كل من المجتمع المدني والقطاع الخاص والصعوبات التي تحد من نشاط كليهما، وسيتم توضيح ذلك في الفصل الثالث والميداني للدراسة.

الفصل الثالث

الدراسة الميدانية

تمهيد :

سعيًا منها ولإستكمال المسار التنموي سطرت ولاية ورقلة مجموعة من المشاريع في إطار خطة تنموية من أجل تحقيق التنمية المحلية بالتوجه نحو إدماج الفواعل غير الرسمية في تحقيق التنمية المحلية، بإشراك الجمعيات والقطاع الخاص، وذلك للدور التنموي الذي يقوم به كل من القطاع الخاص، من أجل تحسين المستوى المعيشي وتقديم الخدمات للوسط المجتمعي الورقلي لمختلف الفئات والشرائح ، وسيتم التطرق في هذا الفصل إلى لمحة موجزة عن الولاية و أهم المشاريع التنموية فيها هذا في المبحث الأول، ثم قمنا بدراسة ميدانية بإجراء مقابلة مع بعض الجمعيات النشطة على مستوى الولاية ودورها في تحقيق التنمية المحلية والصعوبات التي تواجهها هذا في المبحث الثاني، ثم تطرقنا إلى القطاع الخاص كفاعل للتنمية المحلية والتحديات التي تواجهه في الوصول لتنمية محلية حقيقية في المبحث الثالث.

المبحث الأول : الإجراءات الميدانية للدراسة

شهدت ولاية ورقلة في الآونة الأخيرة قفزة نوعية في مجال التنمية المحلية من خلال جملة من المشاريع التنموية ،لذا سنتطرق في هذا المبحث ،التعريف بولاية ورقلة والتطرق إلى الجمعيات في ولاية ورقلة في المطلب الثاني ، وأهم المحاور الكبرى للتنمية المحلية في الولاية ، والتي شملت قطاعات حساسة، كمجال الصحة والأشغال العمومية والنقل في المطلب الثالث.

المطلب الأول : التعريف بولاية ورقلة

ولاية ورقلة هي إحدى أهم الولايات الجزائرية لامتدادها التاريخي وكانت تسمى ¹بـ"وارجلان" وتسمية الولاية بالبربرية الآن بـ وارقن أي بمعنى الرجل الحر قديما، وتعتبر ورقلة بوابة وعاصمة الجنوب الشرقي، تعتبر الولاية إحدى الأقطاب الاقتصادية الكبرى الهامة في البلاد بفضل تواجد العديد من الحقول البترولية والغازية وأهمها حاسي مسعود .

تعد الولاية أيضا أرضا رعوية وفلاحية تترجع على ثروة هائلة من النخيل المثمرة والمياه الجوفية الهائلة من الوديان مثل : وادي ريغ و وادي إيغرغر ووديان سطحية مثل واد نسا و وادي ميزاب بنواحي نقوسه وأفران وهي وجهة سياحية بامتياز .

سميت ولاية الواحات إبان الاستقلال وضمت جميع مدن الجنوب الشرقي، الأغواط شمالا إلى تمنراست جنوبا لتكتفي بعد التقسيم الإداري عام 1984 ثلاث مدن كبرى هي : ورقلة عاصمة الولاية ،وحاسي مسعود كقطب صناعي وتقرت قطبا هاما من أقطاب الصناعة ،تترجع الولاية على مساحة تفوق 163233 كلم تجعل منها من أكبر الولايات مساحة.

تحد ولاية ورقلة من الشمال كل من ولاية بسكرة والجلفة والوادي من الجنوب إليزي وولاية تمنراست كما يحدها من الغرب ولاية غرداية ومن الناحية الشرقية الجمهورية التونسية .

أ- المناخ : يسودها المناخ الصحراوي الجاف مع تساقط أمطار قليلة ودرجات حرارة عالية ينتج عنه تبخر كبير للمياه هذا ما يسبب ضعفا في الغطاء النباتي ،ونظرا لموقعها الجيوستراتيجي ، فان ولاية ورقلة تجمع بين أهم واكبر مناطق العرق لتجمع في تقاطع العرقين

¹ - الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية ، مديرية السياحة لولاية ورقلة .

الغربي والشرقي، الذين سما للمنطقة بأن تكون قطبا اقتصاديا من المصاف الأول في منطقة الجنوب الشرقي للجزائر.

تترجع الولاية على آثار قديمة راسخة في سكانها ونلمس الصيغة المتأصلة لثراتها ، بمجرد زيارة القصر العتيق المتوسط للمدينة والمصنف ضمن الثرات العالمي من بين قصورها الستة.

ب- التقسيم الإداري¹: تعتبر ولاية ورقلة عاصمة الجنوب الشرقي نظرا لكبرها وقدمها ،كانت تضم جميع مدن الجنوب الشرقي من الأغواط شمالا إلى تمنراست جنوبا لتكتفي بعد التقسيم الإداري لعام 1984 بثلاث مدن كبرى هي ورقلة عاصمة الولاية وحاسي مسعود القطب البترولي ونقرت التي تعتبر قطبا هاما من أقطاب الاستثمارات الصناعية على المستوى الوطني، كما تبعد عن العاصمة الجزائرية بـ280 كلم وتحمل ولاية ورقلة رقم 30 تتكون ولاية ورقلة من 10 دوائر و21 بلدية موزعة كما يلي :

الرقم	الدوائر	البلديات
01	ورقلة	ورقلة(أكبر البلديات)، الرويسات
02	أنقوسة	أنقوسة
03	سيدي خويلد	سيدي خويلد، عين البيضاء ،حاسي بن عبد الله
04	حاسي مسعود	حاسي مسعود(أكبر البلديات)
05	البرمة	البرمة
06	الحجيرة	الحجيرة ، العلية

¹ يحيياوي حكيم، مرجع سابق، ص 96.

07	تماسين	تماسين ،بلدة أعمار
08	تقرت	تقرت(أكبر البلديات)،النزلة،تسبست،الزاوية العابدية
09	المقارين	المقارين ، سيدي سليمان
10	الطيبات	الطيبات ، بن ناصر، المنقر

ج الخصائص الديمغرافية: ¹ بتاريخ 31/12/2016 ، بلغ عدد سكان ولاية ورقلة 666.655 نسمة (338.373 ذكور بنسبة 50.76 % و 328.282 بنسبة 49.26 %).

كما أن متوسط عدد أفراد الأسر يقدر بـ6.55 ، يبلغ نسبة عدد الطبقة الشغيلة 154.331 وتصل تقديرات عدد البطالين إلى 14816.

د-الإمكانيات الاقتصادية والموارد الطبيعية : تتوفر ولاية ورقلة على قدرات اقتصادية هائلة هذا ما جعلها ولاية رائدة في التنمية المحلية وعلى رأسها الإمكانيات :

قطاع الطاقة: ²توجد أهم موارد الطاقة في باطن أرض ولاية ورقلة والمتواجدة في منطقة حاسي مسعود بمساحة تقدر بـ1500كلم وبإنتاج سنوي يقدر بـ20 مليون طن ،وبدأ استغلاله بداية من 1956. وتم اكتشاف أحواض منه : قاسي الطويل، بركاوي، غورد الباقل وهذا ما يجعل الولاية المصدر الوحيد لهذه الطاقة على المستوى الوطني.

الطاقة الشمسية : من خلال البرامج التنموية المسطرة من قبل الحكومة التي تحاول الاستفادة واستغلال هذه الطاقة مستقبلا في الإنارة الشمسية والمضخات التي تشتغل بالطاقة الشمسية ،حيث نجد في دائرة البرمة الحدودية الواقعة على بعد 420كلم عن عاصمة الولاية ، التي تتواجد فيها محطة الطاقة الرباعة الشمالي،تتربع على مساحة 20 هكتار تحوي على 31.320 لوحة شمسية بطاقة إنتاج سنوي تبلغ الـ18 جيجا واط.

¹ - الديوان الوطني للإحصائيات لولاية ورقلة

² - يحيوي حكيم ،مرجع سابق ،ص 98.

هـ - المنشآت الاقتصادية والاجتماعية :

المنشآت القاعدية¹:تبلغ شبكة الطرق في الولاية 1484 كلم من الطرق الولائية 364 كلم ،و الطرق البلدية 209 كلم ، إضافة إلى 03 مطارات في المدن الكبرى ورقلة وتقرت وحاسي مسعود .

كما تبلغ شبكة نقل المسافرين للقطاع الخاص لسنة 2016 نجد النقل لحساب الخاص بـ1074 والنقل الريفي بـ12 بمجموع 448 ومجموع العربات للنقل الريفي بـ12 والنقل للحساب الخاص بـ1105.

ميدان هياكل التعليم والصحة والجامعة :تتوفر جامعة ورقلة على قطبين جامعيين تستوعب عدد هائل من الطلبة وتستقبل الطلبة من الولايات المجاورة خاصة غرداية والوادي ومن الجانب التربوي يتواجد في الولاية عدد من الإبتدائيات والإكمائيات والثانويات وتحسبا للدخول المدرسي المقبل لسنة 2019-2020 سيتم إنشاء 6 مجمعات مدرسية بسكنات عدل الجديد وحي النصر وبلدية الرويسات ، وابتدائية واحدة في كل من عين البيضاء وحاسي مسعود والحجيرة وتقرت والنزلة ،وتجهيز أرضية 25 قاعة رياضية .وفي قطاع الصحة تتوفر الولاية على 30 مستشفيات وفي إطار برنامج تنمية الجنوب تم إنشاء منشأة صحية تتربع على مساحة تقدر بـ5.100م/مربع تستوعب 120 سرير بتكلفة مالية تقدر بـ460 مليون ، تتوفر ضمن مرافقها لمصلحة استشفائية وجناحين واحد للرجال وآخر للنساء ومصلحتين لتحويل إجباري للمرضى الذين يعانون اضطراب عقلي.

المطلب الثاني :تعريف الجمعيات

يحتل العمل الجمعي موقعا أساسيا ضمن الشباب و الطبقة الوسطى سواء كان ذلك من حيث إطارات العمل أو حركية و مساهمته في تنمية و تطوير المجتمع و عليه الجمعية هي عبارة عن كل جماعة ذات تنظيم مستمر لمدة زمنية معينة أو غير معينة تتألف من أشخاص طبيعين أو بغرض عدم الحصول على ربح مادي .

¹- الديوان الوطني للإحصائيات لولاية ورقلة .

و يعرفها الأستاذ حسن ملحم : بأنها اتفاق يضع أكثر من اثنين من الأفراد بصفة دائمة معرفتهم أو نشاطهم في خدمة هدف دون تحقيق الربح المادي .

و تعرفها أماني قنديل : على أنها مؤسسات أو منظمات تطوعية خاصة تتبنى أهداف متنوعة ، وقد تنشط في مجال واحد (رعاية المعوقين مثلا) أو عدة مجالات (الطفولة ، المساعدات الخيرية و المعاقين ...)¹.

أما المشرع الجزائري² فقد عرف الجمعيات في المادة 25 ، من القانون 31/90 المؤرخ في 04 ديسمبر 1990 على : أنها تمثل الجمعية اتفاقية تخضع للقوانين المعمول بها ، و يجتمع في إطارها أشخاص طبيعيين و معنويون على أساس تعاقدية و لغرض غير مريح ، كما يشتركون في تسخير معارفهم ووسائلهم لمدة محددة ، من أجل ترقية الأنشطة ذات الطابع المهني و الاجتماعي العلمي الديني و التربوي و الثقافي على وجه الخصوص .

أما القانون³ العضوي رقم 06-12 المؤرخ في 15 جانفي 2012 عرفت المادة بأنها تجمع أشخاص طبيعيين أو معنويين على أساس تعاقدية لمدة زمنية محددة أو غير محددة ، يساهم هؤلاء الأشخاص في تسخير معارفهم و وسائلهم بشكل تطوعي لأغراض غير ربحية لترقية الأنشطة و لاسيما في مجال المهني و الاجتماعي و العلمي و الديني و التربوي و الثقافي و الرياضي و البيئي و الخيري و الإنساني .

1- توزيع الجمعيات المعتمدة على مستوى بلدية ورقلة⁴ : يمثل الجدول رقم (01) الجمعيات المعتمد في البلدية :

¹- ياسين اسماعيل شنين، العمل الجمعي ودوره في تحقيق التنمية المحلية في الجزائر-دراسة حالة جمعية صناع الحياة وصناع النجاح -ورقلة-،(مذكرة ماستر في العلوم السياسية ،جامعة قاصدي مرباح ورقلة (2017/2018،ص08.

²- الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية ،قانون رقم 90/31، المتعلق بالجمعيات ،المؤرخ في ديسمبر 1990، الجريدة الرسمية ،العدد53

³- الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية ،قانون رقم 06/12، المتعلق بالجمعيات ،المؤرخ في 15جانفي2012، الجريدة الرسمية ،العدد2 ،ص34 .

⁴- بلدية ورقلة مكتب الجمعيات ،2019.

الرقم	طابع الجمعية	العدد	النسبة
01	اجتماعية	25	20.49%
02	ثقافية	23	27.04%
03	تربوية	15	12.29%
04	فلاحية	06	4.91%
05	سياحية	02	1.63%
06	اجتماعية خيرية	06	4.91%
07	فلكورية	06	4.91%
08	جمعية حي	18	14.75%
09	شبابية	02	1.63%
10	مهنية	01	0.81%
11	بيئية	02	1.63%
12	اجتماعي تطوعي	05	4.09%
13	فنية ثقافية	01	0.81%
	المجموع	122	100%

دراسة تحليلية للجمعيات في بلدية ورقلة 2019-2018

من خلال الجدول رقم 01 الخاص بالجمعيات المعتمدة على مستوى مدينة ورقلة و التي جددت اعتمادها تحت قانون 06/12 نجد في الصدارة الجمعيات الثقافية و التي احتلت الريادة بنسبة 27.04% ثم تأتي بعدها الجمعيات الاجتماعية بمسبة 20.49% جمعية ثم جمعية الحي 14.75% و تليها الجمعية التربوية 12.29% و عليه فان احتلال هذه الجمعيات للريادة و الصدارة دليل على التضامن الموجود بين أفراد المنطقة و البحث عن المحافظة و التمسك بالتراث و التقاليد الخاصة بالمنطقة و كذلك الاهتمام بالجانب التربوي و الاهتمام بعنصر الشباب خاصة في مجال الفن و الثقافة في حين نجد تراجع بعض الجمعيات إلى المراتب المتأخرة بالرغم من أهميتها خاصة في الوضع الراهن منها الجمعيات الفلاحية و كذا البيئية

بنسبة 1.63% و هي نسبة غير كافية خاصة و أن المنطقة تعاني من مشاكل منها ارتفاع المياه و الصرف الصحي ، وغياب الغطاء النباتي و الحداثق العمومية و هنا يكمن دور الجمعيات البيئية في القيام بحملات تحسيسية و توعية بخطورة الأوضاع الراهنة التي تهدد البيئة و المواطن بحكم انه جزء من هذا المجتمع أما الجمعيات السياحية فهي بحكم الغائب هي الأخرى على غرار مجموعة من الجمعيات الأخرى منها الرياضية و المهنية و غيرها أما عن الجمعيات النسوية في غائبة بشكل واضح خاصة في الجمعيات المعتمدة من طرف بلدية ورقلة .

2- توزيع الجمعيات المعتمدة على مستوى ولاية ورقلة: يمثل الجدول رقم (2) توزيع

الجمعيات على مستوى ولاية ورقلة: ¹

الرقم	الطابع الجمعي	العدد	النسبة%
01	طابع البيئة والوسط المعيشي	38	13.38%
02	التضامن والأعمال الخيرية	51	17.95%
03	السياحة والتسلية	18	6.33%
04	الشباب والطفولة	37	13.02%
05	الصحية	08	2.81%
06	العلوم والتكنولوجيا	03	1.05%
07	الفن والثقافة	75	26.40%
08	المتقاعدين	01	0.35%
09	المعوقين وغير المؤهلين	12	4.22%
10	أولياء التلاميذ	02	0.70%
11	رياضة	23	8.09%
12	مستهلكين	01	0.35%
13	مهنية	04	1.40%
14	نسوية	06	2.11%
15	إسعاف	01	0.35%
	المجموع	284	100%

¹مديرية التنظيم لولاية ورقلة ،مكتب الجمعيات ،2019

دراسة تحليلية للجمعيات في ولاية ورقلة 2018-2019

يوضح الجدول رقم (02) الجمعيات الولائية المعتمدة في ولاية ورقلة ومن الملاحظ أن الجمعيات ذات الطابع الفن والثقافة تحتل المرتبة الأولى بـ 26.40% ثم تليها جمعيات التضامن بـ 17.95% وهذا يدل على أن المجتمع الورقلي تسود فيه روح التضامن وعلاقات التواصل التي تربط أفراد المجتمع مع بعضهم البعض ، وكذلك جمعيات ذات الطابع الخيري والبيئة والوسط المعيشي والشباب والطفولة والرياضة هي الأخرى تحتل المراتب الأولى بنسب متفاوتة حسب ما يوضحه الجدول رقم (02) في حين نجد هناك تراجع للجمعيات التربوية والمعوقين وغير المؤهلين بالنسبة المعتمدة في الولاية مقارنة بالجمعيات المعتمدة في البلدية خاصة فيما يخص جمعيات أولياء التلاميذ.

المطلب الثالث : أهم المشاريع التنموية في ولاية ورقلة :

صرح والي ولاية ورقلة لجريدة المغرب الأوسط¹: أن هناك العديد من المشاريع في انتظار إطلاق مشاريع جديدة أخرى بولاية ورقلة لإنعاش التنمية المحلية التي من شأنها تلعبه تطلعات وانشغالات السكان حسبها علم من مصالح الولاية ، و تمس هذه العملية أغلب القطاعات قطاع الصحة و الأشغال العمومية و النقل .

من أبرز هذه المشاريع المهيكلة التي خصص لها غلاف مالي معتبر ضمن مختلف البرامج العملية الاستعجالية و التي تدخل ضمن إطار تكمله نظام التطهير لحوض ورقلة (الشطر الثالث) بحيث تم إجراء مزيد من ثلثي أشغالها وهذا ما أكده والي ورقلة (عبد القادر جلاوي) لوكالة الأنباء الجزائرية على هامش زيارة العمل و التقصد للمشاريع التنموية .

و تعد هذه العملية التي تشمل ما لا يقل عم 19 نقطة سوداء ثم تشخيص غلى مستوى تجمعات سكنية بحوض ورقلة كأحياء بوغفالة و سيدي بن ساسي و حي النصر و سيدي عمران المخادمة و بوعامر و القصر العتيق و القارة الشمالية بمثابة شطر تكميلي للمشروع الضخم

¹<https://elmaghrebelsat.com/2018/10/08/>

تم الاطلاع على الصفحة بتاريخ 2019/05/30 على الساعة 10:30
مشاريع تنمية هامة لتلبية تطلعات السكان بورقلة -المغرب الأوسط.

لتطهير حوض ورقلة (الشطر الأول و الثاني) . كما أضاف والي الولاية بأن هذا المشروع يمكن أن يعرف توسعه مستقبلا و ذلك بهدف التكفل بنظام الصرف الصحي بمناطق مجاورة على غرار بور الهيشة و أم الرانب و حاسي ميلود في إطار الجهود المبذولة من اجل القضاء على ظاهرة صعود المياه بالولاية و بهدف تحسين تمويت الماء الشروب و قد أكد والي الولاية بأن هناك عملية توسعية لتجديد قنوات شبكة التوزيع الرئيسية تحسبا للتشغيل الفعلي لمحطات تحلية المياه (محطات نرع المعادن من المياه) الموزعة عبر أحياء المنطقة قبل نهاية السنة الجارية

أ/ في مجال الصحة : من أبرز المشاريع في هذا القطاع يؤكد والي الولاية إعادة إحياء مشروع المركز الاستشفائي الجامعي بالنسبة للسكان القانطين بمنطقة الجنوب الشرقي للبلاد و ذلك لأنه يساهم في التخفيف من معاناة المرضى و تجنيبهم عناء التنقل إلى الهياكل الطبية البعيدة ومن جهة أخرى تلبية متطلبات كلية الطب بجامعة قاصدي مرباح بورقلة التي فتحت أبوابها موسم 2014-2015 في تجسيد مرافق صحية جديدة بالموازاة مع ذلك نتيجة مساعي الولاية إلى وضع منشآت ومرافق صحية أخرى من بينها الاستعجالات الطبية بالمؤسسة العمومية الاستشفائية محمد بوضياف و ذلك بعد رفع التخفيضات المسجلة سابقا على هذا المشروع .

إضافة¹ إلى مستشفى الأمراض العقلية المتواجدة ببلدية الرويسات و مستشفى 60 سرير بالحجيرة و أكد ذات المتحدث أن عملية تجهيز مستشفى 240 سرير بتقوت و الذي يتربق أن يدخل حيز الخدمة في السنة الجارية و أشار إلى مجموعة اقتراحات تتعلق باستغلال مبنى المستشفى الحالي لتقوت (المؤسسة العمومية الاستشفائية سليمان عميرات) منها ما يتم تحويله إلى مستشفى لمعالجة الحروف و أضاف إلى أن قطاع الصحة سيعزز مستقبلا على غرار مستشفى 60 سرير بتماسين و مركز حقن الدم بعاصمة الولاية .

ب/ قطاع الأشغال العمومية و النقل : في هذا الخصوص شدد رئيس الهيئة التنفيذية بالولاية على تكمله مشروع تهيئة و إعادة الاعتبار للطريق الوطني رقم 53-أ في شطره الرابط بين دائرتي حاسي مسعود و البرمة الحدودية على مسافة مقدرة أزيد من 300 كلم علاوة على تجسيد

¹ نفس المرجع السابق ، مقال جريدة المغرب الأوسط .

الشرط المتبقي من خط الترامواي و المؤدي لسوق الحجر المحاذي للقصر العتيق وذلك بعد رفع التجميد عن هذا المشروع .و في هذا السياق أبرز الوالي الدور الذي يمكن أن يلعبه المجتمع المدني باعتباره شريكا أساسيا في المعادلة التنموية بالولاية في إطار الديمقراطية التشاركية و قد أكد على أن الأبواب مفتوحة للحوار مع المجتمع المدني للمناقشة الانشغالات و المسائل العالقة من أجل إيجاد حلول مناسبة لا سيما ملف الشغل الذي هو بحاجة لمناقشة من جميع الفاعلين المعنيين .

أيضا مشروع القطب الحضري الجديد ببلدية عين البيضاء (7 كلم شرق مدينة ورقلة) حسب مصالح الولاية يضم هذا القطب الحضري الذي يتربع على مساحة إجمالية تقدر ب 500 هكتار (قابلة للتوسيع) تضم عدد من المنشآت و الهياكل منها مجمعات سكنية و تجهيزات عمومية إضافة لمشاريع استثمارية مرتقبة على مستوى المنطقة (300 هكتار) محاذية لهذا القطب الحضري .

وذلك بإنجاز 2000 وحدة سكنية بصيغة الإيجار و التي أوكلت لشركة صينية نحو 50 % إلى جانب 700 وحدة بصيغة البيع بالإيجار ستطلق قريبا من قبل الوكالة الوطنية لتحسين السكن و تطوير ما يقل عن 436 قطعة أرض مخصصة للبناء الذاتي و هناك تجهيزات عمومية أخرى كإنجاز ملعب لكرة القدم يتسع لخمسة آلاف منفرج في طور الإنجاز على غرار مؤسسات تربية و مرافق صحية و إدارية و خدماتية في القطب الحضري الجديد .

جدول يمثل مشاريع منجزة من قبل القطاع الخاص

الباب	الباب الفرعي	عنوان العملية	مبلغ العملية		
01	953	تمويل وتركيب نظام التغذية بالطاقة الشمسية (كهرباء الأقسام+الإدارة الخارجية بالساحة+تسخين المياه) المدرسي صنف ج بحي بامنديل	12 000 000,00	10 076 711,75	1 923 288,25
02	953	دراسة وإنجاز قاعة رياضة بالمركز الثقافي 19 مارس بني ثور (الشطرنج الأول)	20 000 000,00		20 000 000,00
03	953	دراسة وتكسيه ملعب المركب الرياضي بسيدي بوغفالة بالعشب الاصطناعي	33 000 000,00		33 000 000,00
04	953	تجهيز ملعب 1000 مقعد بسيدي عمران -المخادمة- بالمدرجات الحديد	30 000 000,00		30 000 000,00
05	953	إنجاز ملعب جوارى بحي المخادمة	6 000 000,00	4 466 831,60	1 533 168,40
06	953	انجاز مركز الحراسة بالملعب الجوارى الدكولات	2 000 000,00		2 000 000,00
07	953	تهيئة الملعب الجوارى بحي بابوب (تكسيه الأرضية ، التسوير، الإنارة)	7 000 000,00	6 112 911,00	887 089,00
08	953	تهيئة وتكسيه الملعبين الجواريين بسعيد عتبة بالعشب الاصطناعي	12 000 000,00		12 000 000,00
09	953	تهيئة الملعب الجوارى بحي سيدي بن ساسي (تكسيه الأرضية ،التسوير ،الإنارة)	8 000 000,00	6 893 223,75	1 106 776,25
10	953	تهيئة الملعبين الجواريين القارة وحي 24 فبراير (سيليس) (تكسيه الأرضية ،التسوير ،الإنارة)	10 000 000,00	9 274 265,00	725 735,00
11	953	تهيئة الملعب الجوارى ببامنديل (تكسيه الأرضية ،التسوير، الإنارة)	5 000 000,00		5 000 000,00
12	953	دراسة الملعب الرياضي الجوارى بحي بني حسن	1 369 832,62		1 369 832,62
13	953	تكسيه بالعشب الاصطناعي لملعب جوارى سعيد عتبة وتهيئة مع الإنارة	48 000 000,00		48 000 000,00
14	953	تهيئة أرضية والتكسيه بالعشب الاصطناعي لملعب جوارى بحي النصر ورقلة	4 000 000,00	3 668 422,50	331 527,50
15	953	تهيئة أرضية والتكسيه بالعشب الاصطناعي لملعب جوارى ببور الهيشة ورقلة	8 000 000,00	4 519 739,00	3 480 261,00
16	953	تهيئة أرضية والتكسيه بالعشب الاصطناعي لملعب جوارى بحي سعيد عتبة الغربية	7 000 000,00		7 000 000,00
17	953	تهيئة أرضية والتكسيه بالعشب الاصطناعي لملعب جوارى بحي بامنديل	7 500 000,00	6 214 483,75	1 375 516,25
18	953	دراسة وإنجاز سور ملعب بوغفالة	30 000 000,00		30 000 000,00
19	953	إنجاز الإنارة لملعب بوغفالة	12 000 000,00	11 133 696,00	866 304,00
20	953	تهيئة أرضية والتكسيه بالعشب الاصطناعي لملعب جوارى بحي المخادمة ورقلة	8 000 000,00		8 000 000,00

31 000 000,00		31 000 000,00	تسوير وتهينة الملعب الرياضي بحي 172 مسكن تجزئة بوعامر بالعشب الاصطناعي الشطر الأول	9531	953	21
51 885 349,43		5 185 349,43	متابعة وتسوير وتأهيل الملعب الرياضي دكولات بسعيد عتبة الغربية	9531	953	22
21 114 595,40		21 114 595,40	دراسة تكسية ميدان كرة القدم بالعشب الاصطناعي بملعب الدكولات بورقلة	9531	953	23
7 000 000,00		7 000 000,00	متابعة وتسوير ملعب رياضي بحي 172 مسكن تجزئة بوعامر	9531	953	24
4 500 000,00		4 500 000,00	تهينة أرضية والتكسية بالعشب الاصطناعي لملاعب جوارى بحي بوزيد ساحة الكأس ورقلة	9531	953	25
4 000 000,00		4 000 000,00	تهينة أرضية والتكسية بالعشب الاصطناعي لملاعب جوارى لمنطقة بامسعود ورقلة	9531	953	26
4 500 000,00		4 500 000,00	تهينة أرضية والتكسية بالعشب الاصطناعي لملاعب جوارى بحي سيدي عبد القادر ورقلة	9531	953	27
4 500 000,00		4 500 000,00	تهينة أرضية والتكسية بالعشب الاصطناعي لملاعب جوارى بحي سيدي بوغفالة	9531	953	28
15 901 450,43	34 098 549,57	50 000 000,00	دراسة وإعادة تأهيل وتجهيز قاعة سدراته	9533	953	29
1 041 899,22	2 958 100,78	4 000 000,00	توسيع مكتبة المجاهد غيشي محمد سعيد عتبة الغربية	9533	953	30
3 000 000,00		3 000 000,00	تجهيز المتحف البلدي	9533	953	31
2 241 374,72		2 241 374,72	إنجاز واقي السور والنوافذ والأبواب لمشروع مكتبة البلدية بحي النصر	9533	953	32
3 400 000,00		3 400 000,00	إعادة الطبقة العازلة لسطح قاعة سدراته	9533	953	33
12 000 000,00		12 000 000,00	تجهيز المكتبة المركزية بحي النصر	9533	953	34
500,00	2 000 700,00	2 001 200,00	تأهيل وإعادة تسوير مقبرة سعيد عتبة حصة رقم 01	9534	953	35
1 603 400,00		1 603 400,00	تأهيل وإعادة تسوير مقبرة سعيد عتبة حصة رقم 02	9534	953	36
2 303 789 945,50	580 137 323,72	2 883 927 269,22	المجموع للترحيل			
2 303 789 945,50	580 137 323,72	2 883 927 269,22	المجموع المرحل			

1 بلدية ورقلة، مديرية الإدارة والشؤون الاقتصادية والمالية والصفقات، مصلحة الشؤون المالية.

المبحث الثاني: تحليل نتائج المقابلات الجماعية كفاعول للتنمية

تعرف الساحة المحلية في الآونة الأخيرة زخما من الجمعيات التي ساهمت وبشكل كبير في بلورة نموذج غير رسمي تمثل في المجتمع المدني ، الذي أضحى يحتل موقعا مهما في عملية البناء والتطوير والبرامج التنموية في ولاية ورقلة التي تسطرها الجهات الرسمية في الدولة وهذا ما سوف نتناوله من خلال تحليل مقابلات تم إجراؤها مع مجموعة من الجمعيات تنشط على مستوى الولاية.

المطلب الأول : دور الجمعيات في التنمية المحلية في ولاية ورقلة:

انطلاقاً من الإجابات حول الجمعيات التي تم المقابلة معها وفي إطار المحور الخاص بدورها في العمل التنموي ومدى إشراكها من قبل السلطات المعنية صرح رئيس جمعية التكافل الأخضر بأنها تساهم في التنمية المحلية وبشكل مباشر عن طريق حملات التشجير والمحافظة على البيئة بإطلاق مشروع الأحياء الخضراء ، ويتم إشراك الجمعية في اجتماعات المجالس المنتخبة الخاصة بالبلدية من أجل تقديم اقتراحات وبرامج خاصة بالمجال التنموي.

أما في الجانب المالي فالجمعية تتلقى إعانات مالية وتكريمات من طرف جهات مختلفة والمتمثلة خاصة في المتبرعين ، إضافة إلى المنح المالية التي تمنحها الولاية لها حسب إجابات رئيسها "عبد الهادي خمقاني" ، أما فيما يخص جمعية القوس حي بني إبراهيم القصر فقد أكد رئيسها لنا أن للجمعية دور في عملية التنمية بالمساهمة في حملات التنظيف بالنسبة للأحياء والتشجير والاقتراحات التي تعنى ببعض المشاريع الموجهة للحي من خلال المشاركة في اجتماعات المجالس المنتخبة للبلدية ، لكن التشجيعات من قبل الجهات الرسمية حسب إجابة رئيسها قليلة، إلا ما تعلق بالعمل الميداني والمتمثل في نقل انشغالات المواطنين والمساهمة في متابعة المشاريع التنموية والوقوف عليها، وتستشار الجمعية في المشاريع الموجهة للحي والمنطقة لكن ليس دائما بل في حدود الصلاحيات،² أما عن جمعية القصر للثقافة والإصلاح فقد أكد لنا رئيسها بأن لها دور في عملية التنمية في إطار برامجها التوعوية التي تقوم بها خاصة في

¹مقابلة أجرتها الباحثة مع رئيس الجمعية ،خمقاني عبد الهادي ،بتاريخ 2019/05/13، على الساعة 10:00 .

²مقابلة أجرتها الباحثة مع رئيس الجمعية ،القصر للثقافة والإصلاح ، بتاريخ 2019/05/15 ، على الساعة 10.00

التعريف بالتراث والمحافظة على الإرث المادي واللامادي، والجمعية ليست مسؤولة عن الترميم بل تدافع عن التراث والجهات المعنية بالترميم أو المشاريع¹ هي الحكومة بمؤسساتها التنفيذية من وزارة الثقافة والمجالس الشعبية الولائية والبلدية.

تتلقى الجمعية تشجيعات من الجهات الرسمية بما يخص نشاطاتها وتتمثل في المراسلات الرسمية من قبل والي الولاية وكذلك مشروع الشراكة مع الاتحاد الأوربي وعلاقة تواصل مع السلطات الولائية والمحلية .

تقوم الجمعية باقتراح المشاريع ورفع انشغالات المواطنين التي تخص بعض الملفات العالقة خاصة مشكل ضعف الماء الشروب بالمنطقة،" انطلاق مشروع بئر الماء بباحة حي بني إبراهيم "الذي منه سكان المنطقة بورقلة ويتم استشارات الجمعية في صنع القرار المحلي فيما يخص نشاطها.

وفيما يخص جمعية النور لرعاية الطفولة والشباب أجاب رئيسها "بريكي بوغفالة" قائلاً² : " بأن للجمعية دور في تحقيق التنمية المحلية بالمساهمة في حملات التوعية لفئة الشباب وحماية الطفولة من كل الانحرافات وكذلك العمل على ترقية الفتاة وتفعيل دورها الريادي وتشجيع الإبداع الفكري والثقافي .

تتلقى الجمعية تشجيعات مادية ومعنوية من قبل الأمن الوطني ومديرية الشباب والرياضة إضافة لهبات بعض المتبرعين من رجال الأعمال وغيرهم.

من الملاحظ أن الجمعيات التي قمنا بإجراء المقابلة مع رؤساءها تشارك في المشاريع التنموية للولاية من خلال برامج التهيئة العمرانية وتهيئة المساحات الخضراء كما تعمل على هذه الجمعيات على ترقية الأحياء السكنية كخلق ملاعب جوارية خاصة وعمليات التشجير ونظافة الأحياء بالتعاون مع المواطنين والبلدية، وجمعيات الأحياء السكنية التي تقوم بتزيين المحيط

¹مقابلة أجرتها الباحثة مع رئيس الجمعية ، جمعية القوس - بني براهيم- ،بتاريخ 2019/05/14 على الساعة 10:30 .

²مقابلة أجرتها الباحثة مع رئيس الجمعية ، بريكي بوغفالة ، بتاريخ 2019/05/20 ،على الساعة 11:00 بمقر الجمعية.

وجداريات الأحياء والمدارس، والمحافظة على الموروث الثقافي الخاص بالمنطقة التي تقوم به الجمعيات المعنية بحماية الموروث الثقافي، والجمعيات الاجتماعية المعنية والمهتمة برعاية الشباب والطفولة وترقية الفتاة الريفية والتحذير من مخاطر الانحراف.

أما عن المشاركة في الشؤون المحلية تتمثل في حضورها لمداومات المجالس المحلية المنتخبة في مداومات المجالس البلدية بشكل منظم باستدعاء رؤساء الجمعيات المعنية بالنقاش لسماع مطالبهم وآرائهم وفق خطة عمل حيث يتم تحديد رؤساء الجمعيات المعنية بالنقاش وتحديد الانشغالات وفق معايير تقنية لتوجيهها للمصالح المختصة كالمديريات التنفيذية أو المصلحة التقنية في البلدية، لاتخاذ القرار بحضور ممثلي المجتمع المدني لأجل التنظيم، أما عن القرارات التتموية الكبرى تقدم لسلطات أعلى من المجالس المنتخبة في الولاية كرئيس الدائرة أو الوالي.

المطلب الثاني: آليات عمل الجمعيات للتنمية المحلية في ورقلة

1/ الآلية القانونية¹: إذا كانت تعديلات دستور 1996 وسعت من صلاحيات مؤسسات الدولة و جعلتها مدعوة لأداء دور متميز في تهدئة بؤرة التوتر و النزعات السياسية و فتح عهد جديد نحو الانفتاح السياسي الديمقراطي نجد قانون 31/90 الذي جاء من أجل تدعيم الحركات الجمعوي من أجل المشاركة الإيجابية في البناء الديمقراطي، فالقانون الخاص للجمعيات لم يكن عفويا بل جاء نتيجة لاتخاذ إجراءات تنظيمية و تسييرية لتعامل مع المؤسسات تم إصدار قانون رقم 31/90 المؤرخ في 1990/12/04 جاء هذا القانون من أجل تحديد ضوابط تشكيل الجمعيات و تنظيمها و طرق عملها و يتضمن ستة فصول .

ووفقا لقانون الجمعيات الجديد 06/12 لم يعدد التأسيس خاضعا للنظام الإشهار عن طريق إشعار بسيط للجمعية بل لابد من موافقة مسبقة من السلطات من خلال تسليم الجمعية إيصال بالتسجيل بمثابة الموافقة على التأسيس حسب المادة (08) كما يمكن للسلطات رفض تسجيل الجمعيات التي تعتبر أن أهدافها تتعارض مع النظام العام و الآداب العامة و القوانين و التنظيمات المعمول بها حسب المادة 39 .

¹ - د/ ليندا لطاد بن محرز، مرجع سابق، ص 199.

إن الجمعيات في ولاية ورقلة و على غرار الجمعيات في الجزائر فإنها تمتثل للقانون الجديد المنظم للجمعيات و هذا ما تم التوصل إليه من خلال المقابلة التي أجريناها مع مسؤولي مجموعة من الجمعيات الناشطة على مستوى ورقلة عن طريق طرح مجموعة من الأسئلة حيث تم التطرق إلى قانون 06/12 بحكم أن القانون الذي سير وفقه كل الجمعيات الموجودة في الوطن ثم طرح التساؤل التالي على الجمعيات محل الدراسة هل انتم على دراية بالقوامين الخاصة بالجمعيات و كان الجواب بنعم .

بحيث لمسنا قانون لدى كل الجمعيات محل الدراسة و التي قمنا بمقابلة رؤسائها أما السؤال الذي كان على الجهاز الإداري للجمعية وجدنا كذلك انه هناك جهاز إداري ينظم سير الجمعيات يتماشى مع القوانين و التشريعات.

أما عن السؤال الذي يتضمن رأي أعضاء و مسؤولي الجمعية في الإضافة التي أضافها القانون الجديد لعمل الجمعيات فكانت الإجابات متفاوتة حسب جهات نظر أعضاء الجمعيات ، نجد أن جمعية القصر للثقافة و الإصلاح¹ ترى بأنه مساعد لعمل الجمعية و لا ضرورة لتغييره أما عن جمعية القوس فيري رؤسها أن معظم المواد في القانون تساعد على عمل الجمعية إلا أنه هناك بعض النصوص يجب أن تغير .

أما عن جمعية النور لرعاية الشباب و الطفولة² ترى بأن القانون 06/12 لم يرق إلى ما كان تتوقع منه الجمعيات و ذلك حسب ما صرح به رئيس الجمعية حيث يرى هذا الأخير أنه ضيق الخناق على عمل الجمعيات كما طرحنا سؤال حول إمكانية تغير بعض المواد في القانون فصرح قائلاً بأنه : "لابد من تعير بعض القوانين كما نوها إلى ضرورة أو تمنى لو أنه يتم فتح مجال للاستثمار المصغر بالنسبة للجمعيات لكن يكون بضوابط مقيدة للاستثمار و لا يكون مفتوح"، وكذلك الحال بالنسبة لنفس التوجه ذهب إليه رئيس جمعية التكافل الأخضر³ بحيث يرى هو الآخر بأنه ضيق الخناق على عمل الجمعية ويجب أن تغير فيه بعض المواد من أجل توسيع عمل نشاط الجمعيات وكذلك تطرق رئيس الجمعية إلى ضرورة استشارة البرامج المتعلقة

¹مقابلة أجرتها الباحثة مع رئيس جمعية القصر للثقافة والإصلاح.

²مقابلة أجرتها الباحثة مع رئيس جمعية النور لرعاية الشباب والطفولة.

³مقابلة أجرتها الباحثة مع رئيس جمعية التكافل الأخضر .

بمجالها وعليه نستخلص أن قانون 06/12 وحسب المقابلات التي تم إجرائها مع مسؤولي الجمعيات جاء مخيب لآمال الجمعيات لأنه ضيق الخناق على الجمعيات وكذلك جعلها مقيدة خاصة في نشاط الجمعية، وتضييق من طرف السلطة لأن الجمعيات لا تمتلك الحرية ولو النسبية في النشاط.

2/ آلية المشاركة والعمل التطوعي:¹ المشاركة الشعبية هي عنصر هام في إحداث التنمية، فلقد وصفتها الأمم المتحدة في تعريفها للتنمية كأحد الركائز الأساسية لإحداث التقدم الاجتماعي والتنمية، ويرى بعض علماء الاجتماع أن مكانة الفرد في المجتمعات النامية تحددها الوظيفة أو المنصب، على عكس المجتمعات المتقدمة التي تحدد مكانة الفرد بالدور الذي يلعبه لخدمة المواطنين ومدى مشاركته وفعاليته في مجتمعه، وبالتالي المشاركة الشعبية بهذا المعنى تعد من عناصر التقدم وتكسب الفرد مكانة في المجتمع.

وفي² السياق نفسه ومن خلال المقابلات التي أجريت مع أعضاء الجمعيات محل الدراسة نجد أن النشاط الجماعي عبر آلية المشاركة يمتاز بالفعالية والحركية من خلال النشاطات والبرامج التي تقوم بها الجمعيات من حملات تنظيف للأحياء وعمليات التشجير حسب ما أوضحه لنا "عبد الهادي خمقاني" مسؤول جمعية التكافل الأخضر عندما طرحنا عليه سؤال عن النشاطات التي تقوم بها الجمعية حيث أجاب قائلاً: "ودائماً في إطار برنامج الجمعية الرامي للمحافظة على البيئة والوجه الجمالي للمدينة وضمن المشاريع المستقبلية للجمعية قامت بالتحضير لمشروع نوعي وهو الأشجار المضيئة الذي مازال قيد الدراسة والتحضير"

ودائماً في إطار حملات النظافة والتهيئة العمرانية قامت الجمعية وبمساعدة مجموعة من الشباب بحملة تنظيف واسعة لحي خمقانية، وغرس 60 شجرة من نوع "فيكيس" وامتدت هذه الحملة إلى الأحياء المجاورة بالتنسيق مع بلدية ورقلة وعدة جمعيات ومنظمات مختلفة النشاطات.

ونفس النشاط قامت به جمعية النور حسب تصريح من رئيسها "بريكي بوغفالة" ودائماً ومن أجل الحصول على أحياء نظيفة وبيئة صحية وبمشاركة واسعة من أفراد المنطقة قامت كذلك كل من

¹عبد السلام عبد اللاوي، مرجع سلبق، ص141.

²مقابلة أجرتها الباحثة مع رئيس جمعية التكافل الأخضر وجمعية النور.

جمعية القصر للثقافة والإصلاح وجمعية القوس، وهذه الأخيرة هي الأخرى شاركت في حملات دورية خاصة بنظافة المحيط وبمشاركة سكان المنطقة حيث قاموا بحملة واسعة لحي بني إبراهيم بالقصر العتيق، كما قامت جمعية القصر للثقافة والإصلاح بعمليات تزيين واسعة شملت واجهات المدارس منها ابتدائية رابعة العداوية بالقصر مع لوحات فنية تشير لتاريخ المنطقة وهذا بمساعدة من أبناء المنطقة.

❖ خصائص وأهداف المشاركة الشعبية¹: لإحداث التغيير والتنمية في المجتمع

والحصول على مشاركة فعالة لا بد من توافر العناصر التالية :

- رسم خطة واضحة من أجل القيام بعمل منظم من قبل مؤطري هذا العمل التشاركي التطوعي.
- تعاون الأفراد مع بعضهم بشكل جماعي تطوعي لأجل إشباع حاجات مشتركة .
- تحفيز السلطة المحلية بهدف المشاركة والمساعدة المادية والمعنوية .
- استقطاب عدد كبير من الأفراد وتشجيعهم على العمل التطوعي .
- ضرورة تعويد الناس على العمل التطوعي بوضع برنامج أسبوعي أو شهري لهذا النوع من العمل.

3/ آلية العمل التحسيبي والتطوعي²: تقوم الجمعيات المحلية في ولاية ورقلة بأعمال

هادفة لخدمة مصلحة المواطن وذلك عبر عملها التطوعي الميداني وعملها التوعوي التحسيبي من خلال قيامها بندوات وملتقيات هادفة إلى إحداث عملية التوعية في المجتمع فحسب ما صرح به "الدكتور خالد بن محسن" في إجابته عن التساؤل المطروح حول نشاط الجمعية ، أكد أن جمعية القصر للثقافة والإصلاح تشارك في الأيام الدراسية التي نظمت من طرف مديرية الثقافة للولاية بعنوان "آليات المحافظة على الموروث الثقافي المحلي" كما تحدث أيضا عن تجربة الجمعية في المحافظة على التراث الثقافي عن طريق المشاريع التكوينية هذا من جهة الجانب التوعوي الذي تسعى الجمعية لتحقيقه أما من الجانب التحسيبي فهي تقوم بنشاطات تحسيسية كغيرها من الجمعيات فنذكر على سبيل المثال دورها البارز ومساهمتها في الحد من

¹عبد السلام عبد اللاوي ، مرجع سابق ، ص ص (141-142).

²مقابلة أجرتها الباحثة ، مرجع سابق .

ظاهرة التسرب المدرسي (تنشيط 750متمدرس حول مخاطر التسرب المدرسي وآفاق التعليم المهني، وتكوين لـ30 شابة في مجال التراث).

كما اتخذت كل من جمعية التكافل الأخضر وجمعية النور من وسائل الإعلام السمعية والبصرية منبرا للتعريف ببرنامج الجمعية وهذا ما أكده رئيس جمعية التكافل الأخضر " عبد الهادي خمفاني "في برنامج "بيئتنا " الذي يبث على القناة الأولى تناول فيه موضوع " دور الجمعية والمجتمع المدني في متابعة المشاريع التنموية والحفاظ على البيئة في ولاية ورقلة تم التطرق إلى مشاريع الجمعية منها مشروع الأحياء الخضراء ومشروع تشجير طريق الطرمواي.

ولم تخرج جمعية النور عن هذه القاعدة فاعتمدت على الإذاعة في التبليغ والتعريف بمخاطر الانحراف التي تمس شرائح الشباب بصفة خاصة والقيام بأيام تحسيسية التعرف أكثر على المخاطر والمشاكل المنجزة عنها، كما نوهت بمخاطر الأمية التي تنعكس سلبا على الفرد والمجتمع.

❖ من خلال جملة المقابلات التي قمنا بها اتضح لنا أنه وبالرغم من اختلاف وسائل التوعية والتحسيس المتبعة من قبل الجمعيات إلا أن الهدف واحد وهو الحفاظ على البيئة وتماسك المجتمع بالحث على ضرورة الحفاظ على التراث المادي واللامادي ونظافة المحيط وترقية الفتاة وتشجيعها على الإبداع الفكري والتحذير من مخاطر الانحراف بالنسبة للشباب بتوزيعها لنشريات ومجلات لها علاقة بأهدافها.

المبحث الثالث: تحليل نتائج المقابلات القطاع الخاص كفواعل للتنمية المحلية

تعرف الولاية في الآونة الأخيرة اهتمام بالقطاع الخاص والتوجه تفعيل دوره ، من خلال إشراكه وإدماجه في العديد من المشاريع التنموية التي تم ويتم إنجازها، وذلك بفتح المجال أمام القطاع الخاص للحصول بأحقية تنفيذها والعمل بالتوازي مع القطاع العام وتم التركيز في هذا البحث على دور القطاع الخاص في التنمية من خلال مجموعة مقابلات تم إجراءها مع عدد من المؤسسات الخاصة هذا في المطلب الأول والتطرق لمجالات عمل القطاع الخاص في المطلب الثاني ثم التعرف على الصعوبات التي تعرقل من عمل القطاع الخاص في الولاية هذا في المطلب الثالث.

المطلب الأول: دور القطاع الخاص في التنمية المحلية في ولاية ورقلة

انطلاقاً من مجريات المقابلة الخاصة بالقطاع الخاص ومن خلال سلسلة الأسئلة التي تضمنتها هذه المقابلات وفي إطار المحور الأول والخاص بدور مؤسسات القطاع الخاص في التنمية المحلية توضح لنا من خلال تصريح مسؤول مؤسسة البناء والري التي تتشط على مستوى الولاية حيث أكد لنا مسؤول في هذه المؤسسة وعلى لسان صاحبها قائلاً¹: "بأن مؤسستهم قائمة بذاتها تتربع على هيكل تنظيمي للمؤسسة تقوم بمجموعة من الأعمال والنشاطات المسطرة تحت عنوان المشاريع التنموية والمساهمة في دفع عجلة الاقتصاد، من خلال المشاريع والمنشآت المنجزة والتي تساهم في عملية الترقية والمساهمة في التهيئة العمرانية والقضاء على السكنات الفوضوية إضافة إلى تهيئة المناطق الريفية". ، كما أكد لنا ذات المتحدث أن المؤسسة عهد لها بتشديد بعض المنشآت العسكرية التابعة لوزارة الدفاع والمتمثلة في سكنات ونزل تابعة للجهات العسكرية، أما فيما يخص مؤسسة الأشغال العمومية للطرق صرح لنا صاحبها "عبد القادر دليلي"² من خلال السؤال المطروح من طرفنا عن مساهمتهم في التنمية المحلية فأجاب قائلاً: "إن المؤسسة تساهم في التنمية بشكل مباشر من الأشغال التي تقوم بها والمتمثلة في إنجاز شبكات الطرقات على طول الولاية إضافة إلى تعبيد وترميم لجل الطرقات ، كما أنها تساهم وبشكل كبير في فك العزلة عن المناطق النائية والبعيدة كحاسي ميلود وبور الهيشة وحاسي بن عبد الله وغيرها .

وفي ذات السياق أكد لنا السيد "الشيخ لهرارة"³ هو الآخر أن مؤسسته تساهم في التنمية المحلية على غرار المؤسسات السابقة الذكر بحيث أنها تهتم بنشاط الري والكهرباء والبناء في هي تعمل -حسب تصريح صاحب المؤسسة- في إمداد المناطق السكنية بالإنارة العمومية واستصلاح قنوات الصرف الصحي والشبكات المائية، كما تقوم متمثلة في التهيئة العمرانية .

ودائماً وفي إطار سلسلة المقابلات التي تم إجراءها من قبل الباحث سلطنا الضوء على مؤسسة تعمل في مجال الصحة والتي هي الأخرى تساهم من خلال نشاطها في عملية التنمية المحلية

¹مقابلة أجرتها الباحثة مع مسؤول مؤسسة الجيلادين ، بتاريخ: 2019/05/19 على الساعة 11:00 بمقر المؤسسة.

²مقابلة أجرتها الباحثة مع مسؤول مؤسسة الأشغال العمومية للطرق والمطارات ، بتاريخ: 2019/05/20 على الساعة 11:00 بالمؤسسة.

³مقابلة أجرتها الباحثة مع مسؤول مؤسسة البناء والري ، بتاريخ: 2019/05/22 على الساعة 09:00

حسب تصريح من طرف مسؤولها "الدكتور حجاج¹" صاحب مؤسسة الأمل للتحاليل الطبية حيث قال: "أن المؤسسة تعمل على فك العزلة وتقريب المسافة للمريض خاصة في المناطق النائية لأنها تختصر على المريض عناء ومشقة التنقل للولايات المجاورة واختصار للوقت والجهد والمال، وأيضا الكشف المبكر للمريض لمتابعة العلاج "

تشارك هذه المؤسسة حسب تصريح من صاحبها في الملتقيات والفعاليات التحسيسية والتوعوية بخصوص بعض الأمراض لأجل إرشاد وتوعية المواطن بمخاطرها وكيفية الوقاية منها .

والملاحظ من جملة المقالات التي قمنا بها وبالتمعن في إجابات مسؤولي هذه المؤسسات التي تم الاعتماد عليها كعينة لإثراء موضوعنا توصلنا إلى نتيجة مفادها أنه وبتوجه الولاية إلى إدماج القطاع الخاص والعمل جنبا إلى جنب القطاع العام، المتمثل في إنجاز بعض المشاريع التنموية ساعد ذلك في تحريك عجلة النمو في الولاية وتجسد ذلك في جملة المشاريع المنجزة والتي هي قيد الإنجاز، وعلى غرار هذه المؤسسات هناك العديد من المؤسسات الخاصة والتي تنشط في الولاية ولا تقل أهمية عن المؤسسات محل الدراسة

المطلب الثاني : مجالات مساهمة القطاع الخاص في التنمية المحلية

من خلال سلسلة المقابلات التي تم إجراؤها مع بعض مؤسسات القطاع الخاص والتي اختلفت وتنوعت في نشاطاتها واهتماماتها لكنها اشتركت في مسعى واحد وهو المساهمة في تحقيق التنمية المحلية والتي تمثلت فيما يلي :

1- في مجال الشغل:² تساهم هذه المؤسسات محل الدراسة في عملية التوظيف و القضاء على البطالة وذلك من خلال توفير مناصب الشغل بالبحث عن اليد العاملة المؤهلة و الفنية في غالب الأحيان و حسب ما يتطلبه سوق العمل و عليه تهتم هذه المؤسسة يضم خريجي الجامعات من أجل الاستفادة بخبرتهم و توظيفهم فمؤسسة البناء تقوم باستقطاب اليد العاملة في مجال البناء و ذلك بعد الإعلان عن مناصب العمل الشاغرة عن طريق الإعلام من صاحب المشروع و يتوجب على المترشح اجتياز امتحان القبول كما أن مؤسسة الري و الكهرباء و البناء

¹مقابلة أجرتها الباحثة مع مسؤول مؤسسة مخبر التحاليل الطبية ، بتاريخ 2019/05/21 ، على الساعة 10:00

²مقابلة أجرتها الباحثة مع مسؤول مخبر التحليل الطبية ، مرجع سابق .

تنتهج طرق أخرى في عملية التوظيف و ذلك من أجل امتصاص البطالة في أوساط الشباب بالقيام بإعلان عن التوظيف عبر الانترنت من خلال صفحاتها الخاصة و أحيانا بالتعامل مع الوكالة الوطنية للتشغيل و التي تتكفل باستقطاب اليد العاملة المؤهلة و الفنية أما مؤسسة الأشغال العمومية للطرق و المطارات تنتهج المؤسسة طريقة التوظيف أو الشغل المباشر وذلك على حسب الطلب المقدم من طرف طالب العمل و الذين يكونون إما إطارات و مهندسين و تقنيين و طبوغرافين ، أما عن المؤسسة الخاصة بالتحاليل المخبرية فإنها هي الأخرى تسعى للتنمية من خلال القضاء على البطالة من خلال توظيف و توصيف اليد العاملة المؤهلة .

2- في مجال الصحة : تساهم المؤسسة الصحية المتخصصة في التحاليل الطبية بشكل كبير في عملية التنمية و ذلك يتضح من المقابلة التي قمنا بها بحيث أنها تساهم في اختصار الوقت و تقليل الجهد و المال بالنسبة للمواطنين القاطنين في المناطق الريفية بحيث أن وجود مثل هذه المخابر يساعد سكان المنطقة على التقليل من عناء التنقل إلى المناطق المجاورة و البعيدة من أجل تلق العلاج و هو بذلك يبدد من كلفة الوقت و الجهد و المال معا .

و للمؤسسة دور في المشاركة بالعمليات التحسيسية و التطوعية و تقديم مختلف الإرشادات و النصائح حول مختلف الأمراض و الأوبئة التي ممكن أن تصيب الفرد ، إضافة إلى مشاركتها في الملتقيات الوطنية و الدولية خاصة كمشاركتها مع منظمة الصحة العالمية من خلال الدراسة التي قامت بها عن مرض الملاريا (يدخل ضمن الأبحاث العلمية) ، كل هذه النشاطات و الأعمال التي تقوم بها هذه المؤسسات سواء كانت صحية منها أو خاصة بالبناء و الري و التهيئة العمرانية أو مؤسسات الأشغال العمومية تساهم في دفع وتيرة التنمية في الولاية نحو الإمام ومنه حصول التنمية و تحقيقها بشكل أوسع على كامل تراب الولاية و به تزول كل العوائق و المشاكل التي دون حصول التطور و الازدهار لهذه الولاية .

المطلب الثالث : واقع و آفاق القطاع الخاص

من خلال المقابلة التي قمنا بها مع مؤسسات القطاع الخاص و غيرها من¹ المؤسسات السابقة هذه المؤسسات لديها أيضا طموحات و أهداف يسعون إلى تحقيقها في المستقبل القريب ،

¹مقابلة أجرتها الباحثة،مرجع سابق.

فمؤسسة البناء تعيش انتعاش و نشاط و ذلك يتجلى في حجم المشاريع و الإنجازات التي حققتها و بالظفر بعدة صفقات تنموية في مجال البناء و لا تختلف مؤسسة الأشغال العمومية للطرق و المطارات عن سابقتها فهي تهدف إلى تكوين ملف للحصول على التأهيل مدعوم بشهادات الانجاز كما أنها تقوم بتحفيز مراكز التكوين المهني وذلك من خلال تكوينهم على مستوى المؤسسة وذلك في قيادة الآليات و صيانتها ، و مؤسسة الصحة هي الأخرى تعيش التقدم و التطور خاصة من ناحية اقتنائها للعتاد المتطور و سعيها للاستثمار فيه من الدول الخارجية كما تهدف إلى ترقية الخدمات و تقديمها بأحسن المواصفات و الطرق إلى المواطن بتقريبها منه أكثر فأكثر ، و العمل على تسهيل و تسريع الحصول على نتائج التحاليل بالنسبة للمواطن و ذلك باستخدام الطرق التكنولوجية المتطورة.

و كغيرها من المؤسسات في القطاع العام فإن مؤسسات القطاع الخاص تجد عدة صعوبات تسعى إلى تجاوزها بشتى الطرق من أجل مواكبة و تحقيق التنمية و من هذه الصعوبات نذكر :

-إعادة النظر في بعض القوانين التي تقيد و تعيق عمل المؤسسة .

-وجود معيقات البيروقراطية في الإدارة هذه بالنسبة لمؤسسة البناء و الري و الكهرباء خاصة فيما يخص الملفات الخاصة بالتوظيف .

-ندرة و صعوبة الحصول على المواد الأساسية بالنسبة لكل من مؤسسة الأشغال العمومية و الطرقات (المادة التي تستعمل في تعبيد الطرقات ، و مؤسسة مخبر التحاليل الطبية) .

-انقطاع الكهرباء بالنسبة للمؤسسات الصحية ما يخلف أضرار جسيمة تعود على الفرد و المواد المستعملة في التحليل الطبي بالضرر¹.

-غياب المعايير التطبيقية في القطاع الخاص فيما يخص تنظيم النشاطات الطبية.

-عدم دعم القيادة السياسية للقطاع الخاص، وعدم وجود إطار تشريعي فعال وشامل ينظم عمل القطاع الخاص ودوره في التنمية المحلية .

¹زينب رحمانى، مرجع سابق، صص 76-77.

- النظرة التقليدية لدور القطاع الخاص حيث مازال ينظر إليه على أنه مازال يهدف لتحقيق الربح ومصالحه فقط ،دون النظر إلى الدور الذي يمكن أن يقوم به في المجال التنموي .
- نقص الشفافية والمساءلة والرقابة داخل مؤسسات القطاع الخاص نفسها،وكذا لدى بعض الدول مما يؤدي إلى نقص وانخفاض الثقة بين القطاعية العام والخاص .
- بعد التطرق إلى أهم التحديات التي تعيق القطاع الخاص في تحقيق التنمية المحلية ،نحاول تقديم مجموعة من الحلول المقترحة التي تساعد القطاع الخاص على النهوض بالتنمية المحلية والتي تتمثل في:
- تأهيل المحيط الذي تنشط فيه المؤسسات، وذلك ليس بالتركيز فقط على استثمارات مادية من أجل التطوير التكنولوجي والتقني لعمليات الإنتاج.
- توفير فرص التكوين والتدريب الجيد والمناسب لإعداد الموارد البشرية اللازمة لإقامة وإدارة مؤسسات القطاع الخاص لتتكيف مع تغيرات المحيط التنافسي .
- اعتماد برنامج يهدف للحفاظ على مكانة المؤسسة في السوق المحلي ،وخلق فرص عمل جديدة للحد من البطالة.
- اعتماد التكنولوجيا التي تمنح العصرية والقدرة على تخطي الفقر وتحقيق التنمية المحلية،من منطلق الآلات الالكترونية تعد من وسائل الإنتاج في القطاع الخاص مما يجعلها تحقق الجودة العالية والدقة في تقديم الخدمات

خلاصة و استنتاجات

تم التطرق في هذا الفصل لدور الفواعل غير الرسمية في تحقيق التنمية المحلية في ولاية ورقلة ، تم من خلاله تقديم لمحة موجزة عن الولاية محل الدراسة والتعرف على المقومات والمنشآت الموجودة في الولاية ، وكخلاصة يمكن القول أنه ومن خلال دراستنا لهذا الموضوع والتعمق فيه واستنادا للمعطيات السابقة وبالتركيز على المقابلة الموجهة إلى رؤساء الجمعيات ومسؤولي مؤسسات القطاع الخاص توصلنا إلى استنتاجات عديدة منها أن :

- أن الجمعيات باعتبارها إحدى مكونات المجتمع المدني وكفاعل غير رسمي تساهم في مكافحة الفقر والاهتمام بالشرائح المحرومة والمعوزة كاليتمى والأرامل وذوي الحاجات الخاصة وجمعيات أخرى ذات توجه بيئي مهمتها الحفاظ على البيئة عن طريق حملات التشجير وتزيين المحيط وحملات التنظيف للمدن والقرى ، وكذلك سعي وسهر الجمعيات الأخرى على ترقية الفتاة الريفية ،والحث على أهمية التعليم عن طريق مكافحة الأمية هذا من الجانب الثقافي والاجتماعي ،أما الجانب الاقتصادي لاحظنا ضعف نشاط الجمعيات في دفع عجلة الاقتصاد إلا ما كان القليل منه في نشاط بعض الجمعيات التي تعنى بتطوير الإنتاج التقليدي وتسويقه فجمعية القصر للثقافة والإصلاح تساهم في التعريف بالموروث الثقافي للمنطقة من خلال العمل والشراكة مع منظمات تابعة للاتحاد الأوروبي .

وفي ذات السياق نجد مؤسسات القطاع الخاص هي الأخرى لها دور في المساهمة في تحقيق التنمية المحلية باعتبارها أيضا من الفواعل غير الرسمية فهي تساهم في امتصاص البطالة عن طريق توفير مناصب شغل وكذلك المساهمة في التهيئة العمرانية من خلال المشاريع التنموية وشق الطرقات العزلة عن المناطق المجاورة وكذلك مساهمتها في المجال الصحي يتجلى في تحسين الخدمات والرعاية الصحية للمواطنين والعمل على تسريع وتسهيل الحصول على النتائج والتحاليل باستخدام عتاد متطور ومواكبة التكنولوجيا الحديثة .

إن التوسع في النشاط والتزايد العددي للجمعيات والقطاع الخاص في ولاية ورقلة أعطاهم بعض القوة والاستمرارية وكسبت الاحترام والعون من قبل المواطنين ، خاصة في النشاط الاجتماعي

التضامني ، غير أن هذه المكتسبات لم تشفع لهذه الفواعل بتجاوز العراقيل حيث لا تزال تعاني من جملة من الصعوبات منها :

- ضعف ميزانياتها مما يحد من حجم نشاطات الجمعيات .
- صعوبة الحصول على مرافق عامة من أجل تنظيم النشاطات التي تقوم بها الجمعيات والتي تحتاج لهذه المرافق.
- ندرة وصعوبة الحصول على المواد الأساسية بالنسبة لمؤسسات القطاع الخاص.
- النظرة التقليدية لدور القطاع الخاص حيث مازال ينظر إليه على أنه يهدف لتحقيق الربح والمصالح الخاصة.
- والإشكال مازال مطروحا حول استقلالية المجتمع المدني والقطاع الخاص ومصادر التمويل بالنسبة للمجتمع المدني والشفافية بالنسبة للقطاع الخاص، لأجل الحصول على تحقيق الديمقراطية التشاركية وتطوير وترقية القطاع الخاص والجمعيات في الجزائر.

الخاتمة

خاتمة:

تناولت هذه الدراسة موضوع بحث عن العلاقة التداخلية ودور الفواعل غير الرسمية ومساهمتها في تحقيق التنمية المحلية في الجزائر بدراسة حالة ولاية ورقلة بالتطرق إلى ماهية التنمية والنظريات المفسرة لها، وكذلك تحديد مساهمة هذه الفواعل لاسيما منظمات المجتمع المدني ومؤسسات القطاع الخاص وكذلك آليات هذه المساهمة ونتائجها على المجتمع من خلال اختبار لمدى صحة إشكالية الدراسة "كيف تساهم الفواعل غير الرسمية في تحقيق التنمية المحلية في ولاية ورقلة" والإجابة على تساؤلات الدراسة.

ولقد تبين لنا من خلال الدراسة الميدانية وذلك عم طريق تحليل جملة من المقابلات التي أجريت مع مسؤولي مجموعة من الجمعيات والقطاع الخاص توصلنا إلى الدور الذي تقوم به هذه الفواعل لتحقيق التنمية ففي الشق الاقتصادي يتجلى دور المؤسسات القطاع الخاص بتوفير مناصب شغل وبالتالي امتصاص البطالة وتحسين الخدمات وترقية المجتمع تطويره.

كما تساهم الجمعيات هي الأخرى في شقها التضامني بتوفير الخدمات الاجتماعية كالتكفل بالشرائح الضعيفة داخل المجتمع من معوزين وفقراء ودوي الاحتياجات الخاصة، ولها دور في تحسين محيط العيش في العديد من الأحياء والقرى والمدن عبر حملات التنظيف والتشجير وفي الجانب الثقافي كان للجمعيات الجزائرية بصمة في الحفاظ على الإرث الحضاري للولاية بالحفاظ على الحرف والفنون التقليدية عن طريق تنظيم الملتقيات والندوات والفعاليات أما اقتصادي نلاحظ ضعف المجتمع المدني بكل تنظيماته حيث نجد هناك قلة من الجمعيات التي تعنى بتطوير الإنتاج التقليدي وتسويقه، لكن رغم المساهمة القليلة نجد بعض البوادر المتمثلة في جمعية القصر للثقافة والإصلاح بورقلة حيث تساهم هذه الجمعية من خلال مشاريع الشراكة مع الاتحاد الأوربي في التعريف بالتراث الورقلي والحفاظ عليه.

كما وبالرغم من محاولة القطاع الخاص المشاركة في تحقيق التنمية المحلية من خلال مساهمته في الاستثمار وسياسة التشغيل... الخ، إلا أن هذه المشاركة لا تزال محدودة بالمقارنة مع دور المؤسسات الحكومية الرسمية.

- دور الفواعل غير الرسمية في تحقيق التنمية المحلية يختلف من فاعل لآخر، حيث نجد أن دور المجتمع المدني والممثل في الجمعيات أقل تأثير وفاعلية من دور القطاع الخاص، لأن هذا

الأخير لا يزال يعارض ويرفض بشدة بعض القرارات التي يراها أنها لا تخدم مصالحه، ويحاول إبداء رأيه في تلك القرارات على خلاف المجتمع المدني بكل تنظيماته تسير وفق منطق وسياسة الحكومة.

وإجمالاً يمكن القول أن منظمات المجتمع المدني والقطاع الخاص بالجزائر لا يزال ضعيف ويعاني التهميش من السلطات الرسمية رغم الأدوار الذي يلعبها والمساهمات التي يحققها، والإشكال مازال مطروح حول مدى حرية المجتمع المدني والقطاع الخاص ومصادر التمويل بالنسبة للجمعيات ودرجة الشفافية بالنسبة للقطاع الخاص والترسانة القانونية للجمعيات والقطاع الخاص تحتاج لإعادة نظر وصياغة لما يكفل الحرية للطرفين والمساهمة بشكل حقيقي وفعال لأجل تحقيق تنمية محلية وبالمقابل لابد من تكوين الأفراد وتوعيتهم بالعمل الجمعي وكذلك في مجال المؤسسات الخاصة من أجل لعب دور إيجابي وفعال لخدمة المجتمع وتحقيق الديمقراطية التشاركية، والعمل على تفعيل دور الفواعل غير الرسمية من أجل تحقيق تنمية محلية حقيقية وفي هذا الإطار نتطرق إلى جملة من التوصيات والمتمثلة فيما يلي :

-تفعيل دور المجتمع المدني بضرورة وجود إرادة سياسية لتحقيق حريته وتدعيم دوره في المساهمة في تحقيق التنمية المحلية، بزيادة إمكاناته المالية والتأكيد على أهمية قيام مؤسساته على تفعيل التكامل مع الجهات الحكومية في مجال التنمية وفق أطر مؤسسة ثابتة وواضحة.

-تفعيل دور القطاع الخاص بتوفير بيئة مناسبة لعمل القطاع الخاص من جميع النواحي ودراسة كل الجوانب المتعلقة بالتخصص، واستقطاب الاستثمارات والمحلية للمشاركة في عملية التخصص.

-الاهتمام أكثر بالجمعيات التي تساهم في تحقيق التنمية من خلال إشراكها في اجتماعات المجالس الولائية وكذلك توفير البيئة المناسبة لعمل الجمعيات وإعطائها جانب من الحرية للعمل دون قيود بحكم قربها من شرائح المجتمع على اختلافها، وهي تقوم برفع مطالب المواطنين إلى السلطات المحلية باعتبارها الوسيط بين الطرفين.

قائمة الملاحق

جمعية النور لرعاية الطفولة والشباب
المكتب الولائي بورقلة

التقرير الأدبي

والمالي

إلى غاية 2009/12/31

بعد إعتقاد الجمعية بتاريخ 2009/05/09 قامت بإعداد خطة سنوية شرعت في تطبيقها مباشرة بعدما تم الإتفاق عليها فكانت حصيلتها حتى 2009/12/31 كما يلي :

في مجال الإدارة والمالية :

*إبرام العقود وتأمينات المقرات والأشخاص

*متابعة عملية هيكلية المكاتب البلدية على مستوى الولاية

* تأمين الأشخاص والممتلكات : تأمين المقر

الولائي وتأمين أزيد من 450 مشارك في الرحلات

والمخيمات

* تغطية مختلف الأنشطة والمشاركات

* مسك سجلات الجرد ودفتر اليومية

* فتح الحساب البنكي

* متابعة الإنخراطات

* تشكيل ثلاث لجان : اللجنة التربوية ،
الثقافية ، الإجتماعية وإعداد دليل كل منها
* اعتماد محافظ حسابات

في مجال الأنشطة الثقافية والترفيهية :

نادي الشباب والطفل المبدع :

* إنشاء نوادي للأطفال للرسم والإنشاد والمسرح
والأشغال اليدوية لفائدة أزيد من 200
مشارك

* إحياء اليوم العالمي للطفولة والذكرى التأسيسية
الأولى للجمعية تم فيه تكريم أكثر من 50 متفوقا

* إنشاء فرقة للإنشاد تتكون من 12 فرد
شاركت في إحياء المناسبات الدينية والوطنية
والأعراس وقد شاركت في التصفيات النهائية التي
نظمتها مديرية الثقافة بولاية
ورقلة

* إحياء ليلة القدر بسمير جماعي في 27
رمضان 1430هـ بحضور أزيد من 60 شخص داخل المقر
الولائي وكرم فيه 22 شخص

نادي الرحلات والمخيمات :

* إقامة مخيم ولأئي عائلي لفائدة
أكثر من 120 فرد خلال شهر أوت 2009 بمدينة
تاسوست بولاية جيجل

* إقامة رحلة في الهواء الطلق لفائدة 26
شباب بمنطقة أنقوسة بتاريخ 2009/11/01

نادي الفتاة :

* نادي الفتاة أشرف على تأهيل 12
مؤطرة من خلال أربع ندوات في كيفية التعامل مع
الفتية والفتيات

* بالتنسيق مع مركز التكوين المهني والكشافة
الإسلامية تم عقد ندوة تحت عنوان : عمالة الأطفال بين
الواقع والأمال

ورقلمة فمي 2009/12/31



الكاتب العام



Laboratoire El Amel

Laboratoire d'Analyses Méicales El Amel

Adresse

Avenue Si El Haoues - 30000 - Ouargla
À proximité de l'hôpital Med BOUDIAF
et en face la crèche CNAS

Tél/Fax : 029 70 21 87 . Mob: +213 669 568 072
Email : elamel.laboratoire@gmail.com

Qui sommes nous ?

Agréé par décision n° 090/DSP Ouargla.

Situé au centre-ville à proximité de l'Hôpital Mohamed BOUDHIAF. Baptisé, « EL-AMEL » ; Notre institution; vient d'ouvrir ses portes au grand public.

Notre équipe Biomédicale, à la fois pluridisciplinaire et spécialisée est dirigée par: **Dr HADJADJ Sofiane** (titulaire de *Diplôme d'études spécialisé en biologie médicale de la faculté de Médecine d'Alger et d'un diplôme universitaire en PMA de la faculté de Médecine de Montpellier, France*).

Une équipe de professionnels de santé investis dans une chaîne de soins allant du prélèvement aux rendus des résultats d'analyses :Biologistes, Techniciens de Laboratoire, Infirmiers, réceptionnistes, coursiers et manutentionnaires....

S'agissant de Santé, aucune mission n'est anodine et doit être soutenue par un réseau de compétences régi par la Direction et le service de qualité. Un équipement moderne et performant. les analyses seront exécutées à l'aide des techniques les plus récentes pour garantir des résultats fiables et rendues dans des délais raisonnables. (*Logiciel avec code à barre*).

EL AMEL Labo, s'engage dès à présent, d'offrir un service de qualité spécifique aux laboratoires d'analyses de biologie médicale répondant aux normes internationales en vigueur, afin de répondre au mieux aux nouvelles orientations de la Société Algérienne de Biologie Clinique à laquelle nous y adhérons.

EL AMEL Labo aspire dans ce cadre à développer sa démarche qualité dans tous ses domaines d' analyses :

- Biochimie
- Hormonologie
- Immunologie
- Sérologie
- Hématologie
- Hémostase
- Bactériologie
- Parasitologie
- Mycologie.

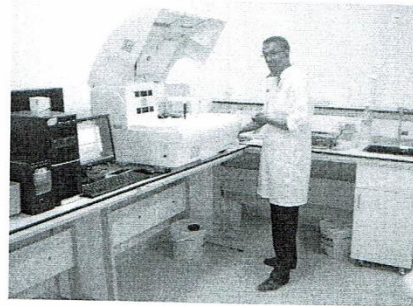




Laboratoire El Amel

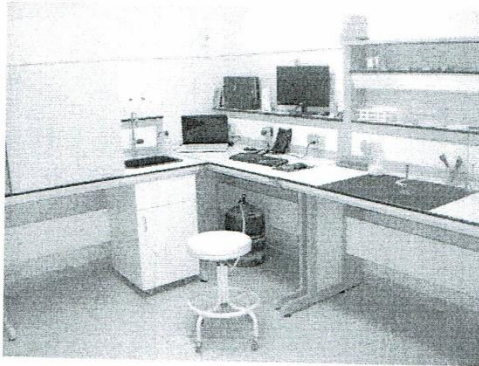
Nous, nous engageons

- À poursuivre nos efforts de fiabilité et justesse des résultats rendus dans le respect des bonnes pratiques professionnelles
- À développer le système de management de la qualité mis en place dans le respect des normes en vigueur.
- À assurer un service rapide et fiable pour tous nos patients et correspondants (médecin, infirmier, clinique...), selon les délais annoncés.
- À maîtriser nos dysfonctionnements



- À adapter notre travail à l'évolution de la profession

C'est pourquoi EL AMEL Labo s'est fixé les objectifs suivants :



- Effectuer un suivi régulier de contrôle qualité de nos analyses par des organismes externes.
- Suivre la fiabilité des comptes rendus émis et le respect des délais d'émission des résultats.
- Assurer le meilleur traitement administratif du dossier, en lien avec les organismes de sécurité sociale et mutuelle complémentaires.
- Vérifier la bonne diffusion, l'utilisation et le respect des procédures mises en place.
- Assurer la formation ou le perfectionnement du personnel en continu.

Nous offrons aussi multiples prestations de service entre autre la possibilité de déplacement pour prélèvement au cheville du patient (à domicile ou hospitalisé) et sur site (société, entreprise) en mettant à la disposition une équipe médicale mobile ainsi que le matériel adéquat.

Nous avons mis en place aussi un dispositif de prise en charge des personnes âgées ou handicapés afin de leurs faciliter l'accès aux analyses (sanitaire privé, un post prélèvement au rez de chaussé).

Enfin Nous nous engageons à respecter les bonnes pratiques professionnelles en vigueur et nous nous efforcerons de déployer les moyens matériels et humains nécessaires au respect et à la dynamisation de notre management de la qualité.

Dr HADJADJ Sofiane.

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

ولاية ورقلة

مديرية التنظيم و الشؤون العامة

مصلحة التنظيم العام

الرقم : 144 / 2013

صل إشعار بتجديد المكتب

طبقا لأحكام المادة 18 من القانون رقم 06/12 المؤرخ في 18 صفر 1433 الموافق لـ 12 يناير 2012 المتعلق بالجمعيات و ردا على مذكرة التعديلات المؤرخة في 16/04/2013 تحت رقم 13/00 المتعلقة بتغيير تشكيلة المكتب التنفيذي للجمعية المحلية المسماة:

جمعية النور لرعاية الطفولة والشباب
المسجلة تحت رقم: 027 بتاريخ: 09/05/2009
الكائن مقرها ب: حي عبد المجيد بومادة بني ثور - ورقلة
يشرفني أن أحيطكم علما بموافقتنا على تجديد مكتب
الجمعية التي يترأسها السيد: بريكى بوغفالة

يجب القيام بإجراءات الإشهار وفقا لأحكام المادة 18 الفقرة 02 من القانون السالف الذكر.

من الوافي و...
مدير التنظيم و الشؤون العامة
الطاهر بوتسوفنة



جمعية النور لرعاية الطفولة والشباب

أعضاء المكتب التنفيذي المنتخب بتاريخ: 2013/04/16

الإسم و اللقب	الوظيفة في المكتب
بوغفالة بريكي	الرئيس
محمد لخضر تجاني	نائب الرئيس
محمد الهادي العابد	الكاتب العام
عبد القادر أوليدي	نائب الكاتب العام
عمار كمامسي	أمين المال
أحمد غدامسي	نائب أمين المال
محمد عبد الرحمان باسيمان	عضو
محمد عريف	عضو
عمران خمقاني	عضو

ملاحظة: هذا الوصل صالح إلى غاية 2018/04/16

قائمة المصادر والمراجع

Références

المراجع:

أولاً : المعاجم و القواميس:

1- عبد الفتاح إسماعيل ، معجم المصطلحات السياسية و الإستراتيجية ،العربي للنشر و التوزيع ، ط 1 ، القاهرة ، 2008 .

ثانياً : الكتب :

1- أبو كريشة عبد الرحيم تمام ، دراسات في علم اجتماع التنمية ، المكتب الجامعي الحديث ، مصر ، 2003 .

2- باعلي محمد الصغير ، قانون الإدارة المحلية الجزائرية ، دار العلوم للنشر و التوزيع ، الجزائر 2004 .

3- البستنجي عبد الله ، التنمية الاجتماعية ، مكتبة المجتمع العربي للنشر و التوزيع ، ط 1 ، عمان الأردن ، 2018 .

4- بوضياف محمد ، الاحزاب السياسية ومنظمة المجتمع المدني في الجزائر – دراسة تحليلية نقدية – الجزائر ، دار المجدد للنشر والتوزيع ، 2010.

5- بن خليف عبد الوهاب، المدخل إلى علم السياسة، دار قرطبة للنشر والتوزيع،الجزائر، 2010.

6- ديريدي شنتي ،المجتمع المدني الجزائري –شعارات ظاهرية و ممارسات خفية ضاعت بينهما الهوية الجزائرية –ب.د،الجزائر ، 2016.

7- حفطي إحسان ، علم اجتماع التنمية ، دار المعرفة الجامعية ، الإسكندرية ، مصر ، 2004.

8- طارق السيد ،علم اجتماع التنمية ، مؤسسة شباب الجامعة ، الإسكندرية ، مصر ، 2007.

9- ياسين محمد حمد، الكونغرس والنظام السياسي الأمريكي، دار أسامة للنشر والتوزيع، عمان، 2008.

10- لطاد بن محرز ليندة ، المجتمع المدني ودوره في بناء الدولة والتحولت الأساسية ،دراسة تطبيقية الجزائر أنموذجا ، دار الكتاب الحديث، ط 1 ، القاهرة ، 2016.

11- مشورب إبراهيم ، إشكالية التنمية في العالم الثالث ، دار المنهل اللبناني ، ط 1 ، لبنان ، ب.س.

12- محمد غنيم عثمان ، التنمية المكانية – دراسة في المفهوم و المضمون و النظريات – دار صفاء للنشر و التوزيع ، ط 1 ، عمان ، الأردن ، 2017

13- متروكالفالح،المجتمع المدني والديمقراطية والدولة في الوطن العربي، مركز دراسة الوحدة العربية ، بيروت، 2000.

14- مخلص رمضان بليح وأحمد نعمان عبود ،المجتمع المدني و مواجهة الفقر ، دار الوفاء لدنيا الطباعة و النشر ، ط 1، الإسكندرية ، 2018.

- 15- عبد القادر محمد ، عبد القادر عطية ، اتجاهات حديثة في التنمية ، الدار الجامعية ، مصر ، 2002-2003 .
- 16- تامر كامل محمد ، المجتمع المدني و التنمية السياسية – دراسة في الإصلاح و التحديث في العالم العربي – مركز الإمارات للدراسات و البحوث الإستراتيجية ، ط3، أبوظبي ، الإمارات المتحدة ، ب س.
- 17- خالد مصطفى قاسم ، إدارة البيئة و التنمية المستدامة في ظل العولمة المعاصرة ، الإسكندرية ، مصر ، 2007 .

ثالثا : المقالات والمنشورات العلمية :

- 1- بوسالم بوبكر ، نوفنش وسيلة ، التوجه نحو القطاع الخاص كخيار استراتيجي للتمويل المستدام للتنمية في الجزائر ، مجلة نماء للاقتصاد والتجارة ، عدد خاص رقم (2) ، افريل 2018 .
- 2- حجاب عبد الله ، (التنمية المحلية ... النظريات الإستراتيجية و الأطراف الفاعلة لتحقيقها) ، مجلة الدراسات القانونية و السياسية ، العدد 6 الأغواط ، الجزائر ، جوان 2017 ..
- 3- مجذوب عبد المؤمن و هماش لمين ، الفواعل الجديدة في التنمية المحلية في الجزائر ، المجلة الجزائرية للأمن و التنمية ، العدد 8 ، جانفي 2016 .

رابعا : الأطروحات والرسائل الجامعية :

- 1- أوشن سمية ، «دور المجتمع المدني في بناء الأمن الهوياتي في العالم العربي – دراسة حالة الجزائر-» ، (مذكرة ماجستير في العلوم السياسية ، جامعة باتنة ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، 2010/2009).
- 2- بلقاسمي كريمة ، دور الجماعات المحلية في تحقيق التنمية المحلية في الجزائر 1999-2014 ، (جامعة العربي بن مهيدي أم البواقي ، قسم العلوم السياسية) ، 2015-2016 .
- 3- بودانة شعباني كمال ، أثر الرقابة الإدارية على التنمية المحلية ، دراسة ميدانية ببلدية حاسي ببحج- الجلفة ، (مذكرة ماجستير في علم الاجتماع ، جامعة محمد خيضر ، بسكرة ، 2013-2014) .
- 4- زيان منير ، دور المجتمع المدني في تحقيق الديمقراطية التشاركية في الجزائر ، (مذكرة لاستكمال متطلبات شهادة الماستر علوم سياسية) ، جامعة زيان عاشور – الجلفة ، 2017-2018 .
- 5- يحيواوي حكيم ، دور المجالس المنتخبة في التنمية المحلية – دراسة مقارنة بين بلديتي و ولايتي ورقلة و غرداية – 2007-2011 – (مذكرة ماجستير ، قسم العلوم السياسية ، جامعة قاصدي مرباح و ورقلة) ، 2010-2011 .
- 6- لعجال سمية ، مسقم أم النون ، آليات تفعيل دور مؤسسات المجتمع المدني في تحقيق التنمية من خلال إصلاحات أفريل 2011 ، (مذكرة ماستر في العلوم السياسية ، جامعة زيدان بن عاشور ، الجلفة) ، 2016-2017 .

- 7- العلمي بن عطا الله ، علاقة إدارة الموارد البشرية بالتنمية المحلية -دراسة حالة ولاية ورقلة- (مذكرة ماجستير، قسم العلوم السياسية ، جامعة قاصدي مرباح ورقلة) ،2011-2012.
- 8- عبد اللاوي عبد السلام ، دور المجتمع المدني في التنمية المحلية بالجزائر -دراسة ميدانية ولايتي مسيلة و برج بوعريج - (مذكرة ماجستير ،قسم العلوم ساسية ،جامعة قاصدي مرباح ،ورقلة)،2010-2011.
- 9- العابد عمر ، المجتمع المدني في الجزائر ودوره في التنمية السياسية (1989-2012)، (مذكرة مقدمة لإستكمال متطلبات شهادة الماستر أكاديمي في العلوم السياسية ، جامعة قاصدي مرباح ورقلة ،2015-2016) .
- 10- قرقاح إبتسام ،دور الفواعل غير الرسمية في صنع السياسة العامة في الجزائر ، (مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماجستير في العلوم السياسية ،1989-2009) ، جامعة الحاج لخضر باتنة ،كلية الحقوق والعلوم السياسية ، 2010 – 2011.
- 11-رحماني زينب ،دور القطاع الخاص في التنمية المحلية دراسة حالة الجزائر ، (مذكرة مكملة لنيل شهادة الماستر علوم سياسية ،جامعة العربي بن مهدي ،أم البواقي، 2014.2015 .
- 12- شنين ياسين اسماعيل ،العمل الجمعي ودوره في تحقيق التنمية المحلية في الجزائر - دراسة حالة جمعية صناع الحياة وصناع النجاح -ورقلة-،(مذكرة ماستر في العلوم السياسية ،جامعة قاصدي مرباح ورقلة)،2017/2018.
- 13- خميسي إبتسام ،دور المجتمع المدني في إرساء حقوق الإنسان،(مذكرة لنيل شهادة الماستر في العلوم السياسية جامعة قاصدي مرباح ورقلة :كلية الحقوق و العلوم السياسية) ، 2012/2013 .

خامسا : النصوص القانونية و التنظيمية

- 1- الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية ،قانون رقم 06/12، المتعلق بالجمعيات ،المؤرخ في 15جانفي 2012، الجريدة الرسمية ،العدد2.
- 2- الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية ،قانون رقم 90/31، المتعلق بالجمعيات ،المؤرخ في ديسمبر 1990 ،الجريدة الرسمية ،العدد53.
- 3- الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية ،قانون رقم 10/11 المتعلق بالبلدية ،2011، الجريدة الرسمية ،العدد 37 .

سادسا : المحاضرات:

- 1- بوعافية،محمد الصالح،«الحركات الإجتماعية في الجزائر» (محاضرات قدمت لطلبة السنة الثانية ماستر علوم سياسية ، جامعة ورقلة: كلية الحقوق والعلوم السياسية)،2014-2015.

سابعا : المقالات الإلكترونية :

- 1- ناجة دلييلة، التنمية المحلية في دول المغرب -دراسة مقارنة بين الجزائر والمغرب (مذكرة لنيل شهادة الماستر علوم سياسية) ، جامعة العربي بن مهيدي ، أم البواقي ، 2014-2015 ، تاريخ زيارة الصفحة 2019/05/25،توقيت الزيارة ،10:20.
- 2- زغرات مهدي، دور الفواعل غير الرسمية في تقويم السياسة العامة المحلية في الجزائر،(مذكرة لنيل شهادة الماستر علوم سياسية ،جامعة محمد خيضر ،بسكرة ،2013/2014) ،تاريخ زيارة الموقع 2019/03/26 ، توقيت الزيارة 09:45 .
- 3- مشاريع تنموية هامة لتلبية تطلعات السكان بورقلة -المغرب الأوسط، تم الاطلاع على الصفحة بتاريخ 2019/05/30 على الساعة 10:30 <https://elmaghrebelawsat.com/2018/10/08>
- 4- الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية ، مديرية السياحة لولاية ورقلة .تاريخ التصفح <https://hib.univ-oeb.dz/jspui/bitstream/16/05/2019>
- 5- لبوخ محمد ، عملية بناء الدولة دراسة في مفهوم ، الغايات ، المرتكزات ،العدد 6 ،تاريخ <https://www.univ-sba.dz>زيارة الصفحة 2019/03/30 ،على الساعة 00:10 lebouk (pdf) "

قائمة الجداول

الصفحة	عنوان الجدول	الرقم
56	الجمعيات المعتمدة على مستوى بلدية ورقلة	01
58	الجمعيات المعتمدة على مستوى ولاية ورقلة	02
62	جدول يمثل مشاريع منجزة وأخرى في طور الإنجاز من طرف القطاع الخاص	03

الفهرس

فهرس المحتويات

الصفحة

الإهداء

الشكر والتقدير

01	مقدمة
10	الفصل الأول : المقاربات النظرية والمفاهيمية للدراسة
10	المبحث الأول : ماهية التنمية المحلية
10	المطلب الأول : مفهوم التنمية المحلية
16	المطلب الثاني: أهداف وأبعاد التنمية المحلية وخصائصها
18	المطلب الثالث:النظريات المفسرة للتنمية المحلية
21	المبحث الثاني : الفواعل غير الرسمية إطار مفاهيمي
21	المطلب الأول : مفهوم الفواعل غير الرسمية
29	المطلب الثاني:مؤسسات المجتمع المدني
33	المطلب الثالث:ماهية القطاع الخاص
35	المطلب الرابع:آليات تفعيل القطاع الخاص
36	خلاصة الفصل:
38	الفصل الثاني : الفواعل غير الرسمية وعلاقتها بالتنمية المحلية في الجزائر
38	المبحث الأول :المجتمع المدني في الجزائر
38	المطلب الأول :تنظيمات المجتمع المدني في الجزائر
45	المطلب الثاني:دور المجتمع المدني في تحقيق التنمية في الجزائر
47	المطلب الثالث:شروط وآليات تفعيل المجتمع المدني في الجزائر
50	المطلب الرابع : معوقات المجتمع المدني في تحقيق التنمية المحلية في الجزائر
52	المبحث الثاني:القطاع الخاص في الجزائر
52	المطلب الأول:التطور التاريخي للقطاع الخاص في الجزائر
56	المطلب الثاني:آليات القطاع الخاص لتحقيق التنمية في الجزائر

57.....	المطلب الثالث:تحديات القطاع الخاص في تجسيد التنمية المحلية في الجزائر
59.....	خلاصة الفصل :
61.....	الفصل الثالث:الدراسة الميدانية.....
62.....	المبحث الأول: الإجراءات الميدانية للدراسة.....
62.....	المطلب الأول : التعريف بولاية ورقلة.....
65.....	المطلب الثاني:تعريف الجمعيات.....
69.....	المطلب الثالث:أهم المشاريع التنموية في ولاية ورقلة
74.....	المبحث الثاني: تحليل نتائج المقابلات الجمعيات كفواعل للتنمية
74.....	المطلب الأول : دور الجمعيات في التنمية المحلية في ورقلة.....
76.....	المطلب الثاني: آليات عمل الجمعيات للتنمية المحلية في ورقلة.....
80.....	المبحث الثاني : تحليل نتائج المقابلات القطاع الخاص كفواعل للتنمية المحلية
80.....	المطلب الأول :دور القطاع الخاص في التنمية المحلية في ولاية ورقلة.....
82.....	المطلب الثاني: مجالات مساهمة القطاع الخاص في التنمية المحلية.....
83.....	المطلب الثالث :واقع وآفاق القطاع الخاص
86.....	خلاصة واستنتاجات :
89.....	الخاتمة.....
92	قائمة المراجع.....
96.....	فهرس الجداول.....
98.....	الفهرس