

الإصلاحات السياسية في الجزائر 1988-1990

مصطفى بلعور

أستاذ مساعد بقسم العلوم السياسية

جامعة قاucher مرياح ورقلة

الملخص: لقد أفرزت أحداث أكتوبر 1988 مجموعة من التحولات تجسدت في الإصلاحات السياسية التي كانت آثارها واضحة في التعديلات والتغييرات التي طرأت على بنية وهيكل النظام السياسي الجزائري، ومن أهمها تعديل الدستور والإصلاحات التي تبعت ذلك، وقانون الجمعيات، وكذا قانون الانتخابات وقانون الإعلام.

الكلمات المفتاحية: أحداث أكتوبر 1988، الإصلاحات السياسية.

مقدمة:

في خضم الظروف الاقتصادية والاجتماعية الصعبة التي عاشتها الجزائر، خاصة مع منتصف الثمانينات، والصراع الذي برز داخل النظام السياسي بين التيار الانفتاحي، والتيار المحافظ، شهدت الجزائر مجموعة من الإصلاحات السياسية شكلت أحداث أكتوبر 1988 مدخلها.

وقد عبرت تلك الأحداث عن أزمة نظام الحزب الواحد أي انعكاسات على النظام السياسي القائم الذي أعلن عن مجموعة من الإصلاحات السياسية قصد التكيف مع الظروف والأوضاع الطارئة.

نماج في هذا المقالة، الإصلاحات السياسية في الجزائر منذ 1988م، في النقاط التالية :

أولاً: أحداث أكتوبر 1988

ثانياً: الإصلاحات السياسية كآلية لتكييف النظام السياسي.

أولاً : أحداث أكتوبر 1988 :

عاشت الجزائر قبل أحداث 05 أكتوبر 1988 ظروفاً صعبة ناجمة عن الأزمات المتعددة الأبعاد، التي أصبح يعاني منها النظام السياسي والمجتمع. فعلى مستوى النظام السياسي برزت أزمة مراكز قوى في النظام بين التيار الانفتاحي والتيار المحافظ حول التوجهات السياسية والاقتصادية الكبرى للبلاد، أمّا على مستوى المجتمع فكانت الأوضاع تميّز بارتفاع نسبة البطالين، وتدني القدرة الشرائية للمواطنين واحتقانه مريراً للسلع الضرورية حتى أنَّ منظر الطوابير المنتشرة في مدن البلاد أصبح ظاهرة تطبع كل المدن¹ كما سبقت أحداث أكتوبر 1988 أوضاعاً وظروفاً تميزت بما يلي :

1- حملة واسعة ضد الفساد، وتوزيع الثروات بطرق غير شرعية وتبييض الأموال العمومية، مست هذه الحملة الرئيس وأفراد عائلته، وبعض أعضاء التيار الانفتاحي، بحيث طرحت في الشارع القضايا التالية:

(2) قضية تحويل الأموال من البنك الخارجي.

- قضية مركب رياض الفتح.

- قضية توزيع أراضي مزرعة بوشاوي.

- قضية ثانوية ديكارت بمدينة الجزائر.

- قضية النساء الفرنسيات المتزوجات بجزائريين.

2- الإعلانات المتعددة عن الإضرابات العمالية خاصة في المنطقة الصناعية بالرويبة دامت هذه الإضرابات حتى نهاية سبتمبر 1988، حيث قام عمال الشركة الوطنية للسيارات الصناعية بالاحتجاج على عمليات إخ탈س عرفها المركب، كما طالبوا بزيادة رواتبهم، وتضامناً مع هؤلاء قام 30000 عامل الآخرون الموجودون في منطقة الرويبة الصناعية بإضراب دام 03 أيام انتهى بصدام مع قوات الأمن⁽³⁾، وقد طالت موجة الإضرابات قطاع الطيران والبريد والنقل أيضاً.

3- خطاب رئيس الجمهورية يوم 19 سبتمبر 1988 والذي وجه فيه انتقادات لاذعة لبعض العناصر داخل الحزب والحكومة وكان يقصد بالتحديد التيار المحافظ في الحزب والمعارض لسياسته الليبيرالية، كما حمل أصحاب المصالح الخاصة والمضارعين والرشوين الذين جمعوا ثروات طائلة دون أن يبذلو أي جهد، مسؤولية غلاء المعيشة وندرة المواد الاستهلاكية⁽⁴⁾ ، من خلال هذا الخطاب يكون الرئيس بن جديـد قد شـرـأ صـريـحاً عـلـى الجـهـات التـالـية : الـقـيـادـة الـخـزـيـة، الـحـكـومـة، الـإـدـارـة وـالـمـؤـسـسـاتـ، الـقـطـاع الـخـاصـ، الشـرـيـحة الـمـرـتـبـطة بـفـرـنـسـا وـالـمـهاـجـرـينـ. فـمـثـلاـ بـالـنـسـبـة لـلـإـدـارـة وـالـمـؤـسـسـاتـ عـامـةـ قالـ: «... نـقـولـ مـنـ لـمـ يـسـطـعـ تـأـدـيـةـ وـاجـبـهـ فـلـيـعـتـرـفـ بـأـنـهـ غـيرـ قـادـرـ». وـبـالـنـسـبـة لـلـقـطـاع الـخـاصـ قالـ: «... فـالـقـطـاع الـخـاصـ يـنـمـوـ بـصـفـةـ فـوـضـوـيـةـ دـوـنـ إـشـرافـ، فـالـعـرـفـ أـنـ كـسـبـ الـمـلـاـيـنـ يـتـطـلـبـ سـنـوـاتـ عـدـيـدةـ مـنـ الـعـمـلـ، لـكـنـ مـعـ الـمـوـسـفـ الـيـوـمـ نـرـىـ أـنـ النـاسـ تـكـسـبـ الـمـلـاـيـنـ فـيـ ظـرـفـ قـصـيرـ جـداـ». (5) أـمـاـ عنـ الشـرـيـحةـ الـمـرـتـبـطةـ بـفـرـنـسـاـ وـالـيـةـ ظـهـرـتـ عـلـىـ حـقـيقـتـهـاـ عـقـبـ غـلـقـ ثـانـوـيـةـ "ـدـيـكـارـتـ"ـ بـمـدـيـنـةـ الـجـزاـئـرـ قالـ: «... الشـيـءـ الـمـؤـسـفـ هـوـ نـسـاءـ بـعـضـ الـجـزاـئـرـيـنـ الـمـوـجـودـيـنـ فـيـ الـجـزاـئـرـ هـمـ وـأـبـنـاؤـهـمـ يـذـهـبـونـ لـلـتـظـاهـرـ، وـعـلـىـ هـذـاـ الزـوـجـ الـذـيـ يـرـيدـ ثـقـافـةـ أـجـنبـيـةـ أـنـ يـأـخـذـ زـوـجـتـهـ وـأـبـنـاءـهـ وـلـيـذـهـبـ لـلـبـلـدـ الـذـيـ يـرـيدـهـ...ـ هـنـاكـ فـتـةـ قـلـيلـةـ مـنـ الـجـزاـئـرـيـنـ هـمـ عـقـدـةـ لـأـنـهـمـ لـاـ يـشـقـونـ فـيـ لـغـهـمـ وـفـيـ

لقي هذا الخطاب تجاوباً في الأوساط الشعبية، وفي ظل حركة الإضرابات، بدأ الحديث عن تنظيم مظاهرات مناهضة للنظام يوم 05 أكتوبر 1988 بدأت بوادرها يوم 04 أكتوبر ليلاً بالعاصمة وانتشرت في صباح 05 أكتوبر لتشتد وتعم العاصمة ونواحي أخرى من الوطن⁽⁷⁾، ضمت هذه المظاهرات العديد من الفئات الشعبية وخاصة الموجودة على خطوط المواجهة مع تدهور أحوالها المعيشية بحيث تصدرها المقصولون عن الدراسة والعاطلون عن العمل والكحول والعزاب⁽⁸⁾، فلقد كانت أحداث أكتوبر 1988 موجهة خاصة ضد رموز السيادة الوطنية مثل البلديات ومقرات الحزب وبعض مقرات الوزارات والمؤسسات التربوية التي تعرضت إلى عمليات الحرق والنهب وشيء أنواع التخريب الأخرى.⁽⁹⁾

وفي أول رد فعل لها اعتبرها المكتب السياسي لحزب جبهة التحرير الوطني في اجتماعه يوم 05 أكتوبر 1988 بأنها أعمال شغب قامت بها مجموعة لا تتمتع بالحس المدني مدفوعة بأيدي خفية من الخارج، وتبعداً لذلك قرر رئيس الجمهورية إعلان حالة الحصار يوم 06 أكتوبر لما استوجب تدخل الجيش لإعادة الهدوء للبلاد.⁽¹⁰⁾ أسفرت تلك الأحداث حسب الإحصائيات الرسمية عن حوالي 189 قتيلاً و 1442 جريحاً، وضمن هذا الاطار ألقى رئيس الجمهورية خطاباً في 10 أكتوبر مندداً فيه باحتكار السلطة ومتأسفاً عن الخسائر الناجمة عن الأحداث ووعد الشعب بإصلاحات سياسية كبيرة.⁽¹¹⁾

أفزت التحولات مجموعة من الإصلاحات السياسية كانت آثارها واضحة في التعديلات والتغييرات التي طرأت على بنية وهيكل النظام السياسي الجزائري، وستتناول في هذا الإطار التحولات السياسية التي أخذ منها النظام آلية للتكييف مع مدخلات البيئتين الداخلية والخارجية، وأهم هذه التحولات السياسية:

- التعديل الجزائري للدستور في 03 نوفمبر 1988.

الإصلاحات في دستور فبراير 1989.

قانون الجمعيات السياسية في 05 جويلية 1989.

قانون الانتخابات المؤرخ في 07 أوت 1989.

قانون الإعلام المؤرخ في 03 أفريل 1990.

وفيما يلي شرح لهذه الإصلاحات السياسية الهامة:

1 - التعديل الجزئي للدستور في 03 نوفمبر 1988 :

تمثل أول تحول سياسي عقب أحداث أكتوبر 1988 في التعديل الجزئي للدستور 1976 حيث قرر رئيس الجمهورية أن يعرض على الشعب عن طريق استفتاء ينظم في 03 نوفمبر 1988 مشروع تعديل للدستور يتعلق بتنظيم جديد للوظيفة التنفيذية يختار مقاضاها رئيس الجمهورية رئيساً للحكومة يكون مسؤولاً أمام المجلس الشعبي الوطني⁽¹²⁾، لكن تمت صياغة مشروع هذا التعديل دون مشاركة حزب جبهة التحرير الوطني كطرف في الإصلاح، بسبب الممارسات الفاشلة التي اتّهم بها، وحتى تأخذ الإصلاحات مصداقتها لأنّه في أحداث أكتوبر 1988 تم تحميل الحزب جزءاً كبيراً من المسؤولية جراء الركود الاقتصادي والسياسي والإجتماعي الذي أصاب البلاد.⁽¹³⁾

ويهدف استحداث منصب رئيس الحكومة إلى إبعاد رئيس الجمهورية عن المواجهة السياسية، وجعل الحكومة تحمل مسؤوليتها في التيسير، وبالتالي إمكانية إقالتها عندما تقتضي الضرورة ذلك.

لقد تم إعادة صياغة المادة (05) من دستور 1976 بشكل واضح وأصبح، « بإمكان رئيس الجمهورية أن يرجع مباشرة إلى إرادة الشعب »، وهو ما عزز من علاقته بالشعب، خاصة أنه وعدهم بإصلاحات سياسية عميقه في خطاب 10 أكتوبر 1988 الذي ندد فيه باحتكار السلطة. ورغم وجود المادة (111) الفقرة (14) التي تنص بأنه « يمكن له أن يعمد إلى استفتاء الشعب في كل القضايا ذات الأهمية الوطنية »، لكن الصياغة غير وافية ولا تمنحه سلطة كافية في الرجوع إلى الشعب خاصة عندما يتخد المؤشر موقفه بالأغلبية باعتبار أن المؤشر يتولى - حسب القانون الأساسي للحزب - بحث القضايا التأسيسية للدولة إنطلاقاً من المادة (95) الفقرة (09) من قانون الحزب.⁽¹⁴⁾

إن إلغاء الفقرتين (02 و 09) من المادة (111) اللتين تعبّران عن تحسين رئيس الجمهورية لوحدة القيادة السياسية للحزب والدولة وترأسه الاجتماعات المشتركة لأجهزتها تعد مسألة في غاية الأهمية، لأنّ هذا التعديل يبعد الحزب من مراكز القيادة السياسية ويفصله عن الدولة، ويخرب المنظمات الاجتماعية والمهنية من وصاية وسيطرة الحزب، ويفسح المجال للترشح في المجالس المنتخبة دون شرط إجبارية العضوية في الحزب حسب المادة (120) من قانونه الداخلي، لكنّ أهم إصلاح سياسي شكل تحولاً سياسياً حقيقياً في الجزائر تمثل في دستور 1989.

2 - الإصلاحات في دستور 23 فبراير 1989 .

يعتبر دستور 1989 نقطة تحول في الحياة السياسية الجزائرية لأنّه نقل الجزائر من نظام الحزب الواحد إلى نظام التعددية السياسية، حيث تم تحويل الحزب ككيان دستوري تحتكر وحدتها العمل السياسي⁽¹⁵⁾، لقد كان رئيس الجمهورية يرى أنه لا يمكن القيام بإصلاحات اقتصادية حقيقة دون إصلاحات سياسية، ونظراً لعارضته القوى المحافظة في حزب جبهة التحرير الوطني فقد تمت صياغة المشروع النهائي للدستور 1989 من طرف شخصيات في رئاسة الجمهورية دون مشاركة الحزب⁽¹⁶⁾، وتمثل المحاور التي تضمنها دستور 1989 في النقاط التالية:⁽¹⁷⁾

- التخلّي عن الخيار الاشتراكي.

- نص على الفصل بين السلطات الثلاث التشريعية والتنفيذية والقضائية

- الاعتراف بحق إنشاء الجمعيات ذات الطابع السياسي.

- نص على إحترام حقوق الأساسية للإنسان وحرياته.
- الإعلان عن إنشاء مجلس دستوري لضمان الرقابة على دستورية القوانين.
- التأكيد على ضمان الملكية الخاصة.

لقد أنشأ دستور 1989 الشروط القانونية للتعددية مما أعطى للجزائر منذ الاستقلال توجهاً سياسياً جديداً مختلفاً عن التوجه السياسي السابق، يمنع احتكار الحياة السياسية من طرف الحزب الواحد وإيديولوجيته الشعبوية، وممارساته البيروقراطية التي ميزت الفترة السابقة.¹⁸ وبتحسيناً لدولة القانون وحفظاً على الشفافية في تسيير أمور المجتمع، مما يسمح للحرفيات الفردية والجماعية أن تعبير عن آرائها في كل القضايا التي تخص الدولة والمجتمع تم تدعيم تلك المفاهيم بمجموعة من النصوص القانونية في دستور 1989 أبرزها المواد التالية:

- المادة (36) التي تنص على « حرية الإبداع الفني والعلمي » وبناءً على هذه المادة فحرية التفكير والابتكار في المجالات الفنية والعلمية مفتوح وعليه لا يجوز حجز أي مطبوع أو تسجيل أوأية وسيلة أخرى من وسائل التبليغ والإعلام إلا بمقتضى أمر قضائي.
- المادة (39) وتنص على « حرية التعبير وتأسيس الجمعيات وعقد الاجتماعات »¹⁹، ومن ثم فحرية التعبير أو الرأي مضمونة للمواطنين في شكل فردي أو جماعي.
- المادة (40) وتنص أن « حق إنشاء الجمعيات ذات الطابع السياسي معترف به »²⁰ يتضح من خلال هذه المادة أن الدستور قد ضمن حق التعددية الحزبية لكنه وضع قيادة عليه وهو عدم التذرع بهذا الحق للمساس بالحرفيات الأساسية والوحدة الوطنية والسلامة الترابية واستقلال البلاد وسيادة الشعب. وقد أصاب المشرع الجزائري عندما استعمل مصطلح "معترف به" للدلالة على أن التعددية الحزبية كانت قائمة في الواقع السياسي الجزائري من قبل بيد أن نشاطها ظل سرياً ولذلك فالاعتراف القانوني بحق التحرّب في هذا الدستور الجديد جاء ليقنن ذلك الواقع.²¹

3 - قانون الجمعيات ذات الطابع السياسي في 05 جويلية 1989.

إنكمالاً للإصلاحات السياسية التي جاء بها دستور 1989 وتدعيماً للتعددية الحزبية، تم إصدار قانون الجمعيات ذات الطابع السياسي في 05 جويلية 1989 الذي فتح المجال لتشكيل جمعيات ذات طابع سياسي كمرحلة أولى للمرور إلى التعددية الحزبية، ويمثل هذا الانتقال إلى نظام التعددية الحزبية جوهر الإصلاحات السياسية المعبّر عنها بمرحلة الديموقратية في الجزائر، جاء هذا القانون ليؤطر العمل السياسي، وتناول عبر أبوابه الخمسة الإجراءات التي تحكم إنشاء الأحزاب السياسية الجديدة وأهدافها وممارساتها وترتيبها المالية، وكذلك العقوبات والإجراءات الممكن توجيهها إلى الحزب في حالة مخالفته للقانون حفاظاً على الاستقلال الوطني والوحدة الوطنية، كما منع القانون لأول مرة أعضاء الجيش الوطني الشعبي وموظفي مصالح الأمن من الإنخراط في أية جمعية ذات طابع سياسي حسب نص المادة (07) من قانون الجمعيات ذات الطابع السياسي، رغم أن دستور 1989 كان قد حدد دور الجيش وحصره في الدفاع الوطني والحفاظ على الاستقلال ووحدة البلاد وكل ما يمس سلامتها وأملاكها وتحسّد ذلك فعلياً باستقالة إطارات الجيش في 03 مارس 1989 من اللجنة المركزية لجبهة التحرير الوطني.²²

ويهدف تأكيد قانون الجمعيات السياسية على إبعاد المؤسسة العسكرية من السياسة والتحرّب إلى المحافظة على وحدتها وإبعادها عن الصراعات الحزبية، ضمن هذا الصدد يقول الرئيس الشاذلي : « الجيش الذي يدخل في السياسة جيش سيدخل في الصراعات، في الماضي كان هذا مقبولاً لأنّه يوجد حزب واحد، أما اليوم فهناك تعدد أحزاب... وإذا سمحنا للضباط بأن يدخلوا إلى جبهة التحرير الوطني فإنني لا أستطيع أن أمنع ضباطاً آخرين من دخول أحزاب أخرى ». ²³

بعد صدور قانون الجمعيات السياسية قبل العديد من الأشخاص على إنشاء الأحزاب حتى بلغ عددها ما يقرب 60 حزباً ويمكن تفسير هذا الإقبال بعدة عوامل هي:⁽²⁴⁾

- 1) التعطش إلى ممارسة العمل الديمقراطي والسابق لاسقاط النظام التي هزته الأزمة وتأكلت شرعيته.
- 2) فقدان الثقة بين الأفراد في المجتمع والصراع بين الأشخاص الذين مارسوا العمل السياسي قبل الثورة التحريرية وأثناءها وفي ظل نظام الحزب الواحد.
- 3) عامل التسهيلات المفرطة التي يقدمها قانون الجمعيات ذات الطابع السياسي للحصول على الاعتماد حيث تكتفي المادة (14) منه بـ 15 شخصاً على الأقل ليؤسسوا جمعية سياسية، أما الشروط الأخرى المحددة في المادة (12) و(13) فهي مجرد التعريف بالجمعية وتنظيمها والحالة المدنية لأعضائها.
- 4) التسهيلات المالية والمادية من طرف الدولة فقد شجعت الدولة الأحزاب بالاعتمادات المالية السنوية والمقرات بمحة تنشيط الحياة الديمقراطية.
- 5) عامل التغاضي عن المبادئ الأساسية في إصدار الاعتماد ونقصد احترام المادة (05) التي تنص «ألا يبني تأسيس الجمعية السياسية أو عملها على قاعدة دينية أو لغوية أو جهوية أو قاعدة الانتماء إلى جنس أو عرق أو وضع مهني معين» وهو ما انعكس سلباً على الحياة الجزائرية في الجزائر بحيث ظهرت أحزاب سياسية ترتكز في عملها ونشاطها على مقومات الهوية الوطنية المتمثلة في الإسلام والعروبة والأمازيغية.⁽²⁵⁾

4 - قانون الانتخابات في 07 أوت 1989

يفترض إنقال النظام من الحزب الواحد إلى التعددية الجزائرية إعادة النظر في القوانين المنظمة للانتخابات، وهذا بدخول تعديلات وتغييرات عليها، وهو ما عرفه قانون الانتخابات الصادر في 25 أكتوبر 1980 الذي ألغى بعد صدور قانون الانتخابات في 07 أوت 1989، وأهم التغييرات التي طرأت على القانون السابق هي:

- كان الترشح للمجالس المنتخبة يتم عن طريق الحزب حسب نص المادة (66) من قانون الانتخابات لسنة 1980، التي تنص أنه «يتخبو أعضاء كل مجلس شعبي من قائمة وحيدة للمترشحين يقدمها حزب جبهة التحرير الوطني»، فتم إلغاء هذه الكيفية وأصبح حق الترشح مسحوباً للجميع طبقاً للمادة (66) من قانون الانتخابات الصادر في 1989، سواء كان هذا الترشح باسم جمعية ذات طابع سياسي أو عن طريق الترشح الحر.

- بالنسبة لنوع الاقتراع فقد جمع قانون الانتخابات لسنة 1989 بين نظامي الأغلبية المطلقة والأغلبية النسبية، فإذا حصلت قائمة على الأغلبية المطلقة في دائرة ما تحصل على كل مقاعد الدائرة الانتخابية، أما إذا لم تحصل أية قائمة على الأغلبية المطلقة يتم تقسيم المقاعد على القوائم وفقاً لقانون التمثيل النسبي، وبعد تعديل هذا القانون تم إلغاء طريقة التمثيل المطلق واعتماد طريقة التمثيل النسبي بحيث نصت المادة (61) من قانون الانتخابات رقم 06/90 المعدل لقانون 1989 على أن: «انتخاب المجلس الشعبي البلدي والولائي يكون لمدة 05 سنوات بطريقة الاقتراع النسبي على القائمة مع أفضلية الأغلبية في دور واحد».⁽²⁶⁾

- أما بالنسبة لانتخابات المجلس الشعبي الوطني فقد حددت المادة 84 من قانون الانتخابات لسنة 1989 طريقة الاقتراع النسبي على القائمة مع أفضلية الأغلبية في دور واحد. 27 لكن تم تعديل هذه المادة وفقاً لقانون رقم 06/90 وأصبحت طريقة الاقتراع على الاسم الواحد بالأغلبية في دورين.

- سمح القانون للمترشحين أو ممثليهم بالمشاركة في عملية الفرز وحتى حضور عمليات التصويت حيث نصت المادة (49) من قانون الانتخابات أنه «... يمكن لكل مرشح أو ممثله أن يراقبوا جميع عمليات التصويت، وفرز الأوراق، وتعداد الأصوات في جميع المكاتب التي تجري بها هذه العمليات، وأن يسجل في محضر كل الملاحظات أو المنازعات المتعلقة بسير هذه العملية».

هذه أهم الإصلاحات التي جاء بها قانون الانتخابات الصادر في 07 أوت 1989 وسنرجع إلى بعضها عند الحديث عن تجربة الانتخابات التعددية في الجزائر وما طالبت به بعض الأحزاب من تعديلات على هذا القانون.

5 - قانون الإعلام في 03 أبريل 1990:

جاء قانون الإعلام المؤرخ في أبريل 1990 هو الآخر كنتيجة للإصلاحات التي كرسها دستور 1989، مما جعل قطاع الإعلام والاتصال يعرف تحولا جذريا وضع حدا خاصة في الصحافة المكتوبة لاحتياج الدولة والحزب الواحد لميدان الإعلام.²⁸ وقد نص قانون الإعلام على حق المواطنين في الحصول على الإعلام الكامل والموضوعي للواقع والأراء التي قدم المجتمع على المستوى المحلي والدولي، وكذا حقوقهم في المشاركة في الإعلام لممارسة حريةهم الأساسية. ونصت المادة (14) من هذا القانون على وضع نهاية لاحتياج وسيطرة الدولة على قطاع الصحافة المكتوبة، حيث يصبح من حق الجمعيات والأحزاب الامتلاك والنشر،²⁹ إلا أن تحول قطاع الصحافة من صحفة مناضلة إلى صحفة مهنية وموضوعية ذات مصداقية لم يمنع النظام من الإبقاء على الاحتياج في قطاع التلفزيون والإذاعة⁽³⁰⁾، وقد اعترف قانون الإعلام بالعناوين الصحفية التي تنشئها الأحزاب والأشخاص الطبيعيون والمعنيون الخاضعون لقانون الجزائري إلى جانب وجود قطاع الإعلام العمومي، كما وضع الوسائل التنظيمية الجديدة للتكميل بصلاحيات السلطة العمومية وضمان استقلالية الإعلام وتمثيل المهنة على مستوى السلطة، كوزارة الإعلام ، والمجلس السمعي البصري، والمجلس الأعلى للإعلام⁽³¹⁾، يعتبر المجلس الأعلى للإعلام وفقا لهذا القانون سلطة إدارية مستقلة للضبط والتنظيم مكلفة بمحاداة أجهزة قطاع الإعلام وعدم تحيزها في نقل الأخبار وغيرها وتفادي تركيز العناوين والأجهزة الإعلامية لدى مالك واحد قد يكون له تأثير مالي أو سياسي أو إيديولوجي عليها، كما حدد القواعد التي تحكم سير الحملات الانتخابية في إطار قطاع الإعلام العمومي.

رغم صدور قانون الإعلام الذي عزز من حرية الصحافة ، إلا أنها بقيت تحت رحمة السلطة نظراً لصعوبات الطبع كما أن الجرائد المستقلة لا تستطيع الاستفادة من إعانات مالية مباشرة أو غير مباشرة من شخص طبيعي أو معنوي أو من حكومة أجنبية، وقد برر المشرع ذلك بالحروف من سيطرة رأس المال الأجنبي على الإعلام الوطني. بالإضافة إلى وجود بعض المواد القانونية التي تقيد من حرية الصحافة والنشر كالمادة (36) التي تنص عن المصالح العليا للوطن، وقد استعملت عدة مرات لتوفيق العديد من الصحف أو الصحفيين. ومهما يكن فقد أفرز قانون الإعلام الصادر في 03 أبريل 1990 العديد من الصحف والعناوين ، حيث بلغ عددها أكثر من 100 عنوانا بين يوميات وأسبوعيات ودوريات.⁽³²⁾

تلخص هي أهم الإصلاحات السياسية التي أفرزتها التحولات السياسية، وحاول النظام السياسي التكيف من خلالها مع الأوضاع الجديدة في الساحة السياسية .

شكلت أحداث أكتوبر 1988 مدخلًا للتحولات السياسية التي انعكست على النخبة الحاكمة، وعلى هيكل النظام السياسي، وبعبارة أخرى ساعدت الأحداث على التسريع من وتيرة الإصلاحات الاقتصادية والسياسية التي شرع فيها النظام من قبل، وفي نفس السياق أعلنت رئاسة الجمهورية عقب تلك الأحداث عن مجموعة من الإصلاحات السياسية مست جبهة التحرير الوطني وتجاوزت ذكرى الحزب كجهاز مؤسسي في محاولة لإحداث تغيير راديكالي في مكانة جبهة التحرير الوطني داخل النظام السياسي الجزائري، وذلك بإلغاء احتكار الجبهة للمجال السياسي منهية وصيتها على المنظمات الجماهيرية وألغت العمل بالمادة (120) من قانون الحزب وحدث من تدخلها في شؤون الدولة، مما أدى إلى دمقرطة ولو محدودة للحياة السياسية. كما أعلنت الرئاسة عن إجراء تعديل دستوري يمس الوظيفة التنفيذية في 03 نوفمبر 1988 ، لكن عقب الاستفتاء على دستور 1989 صدرت عدة قوانين تنظم الساحة السياسية منها قانون الجمعيات ذات الطابع السياسي في 05 جويلية 1989، وقانون الانتخابات في 07 أوت 1989 ، وقانون الاعلام في 03 افريل 1990. تدرج تلك الإصلاحات السياسية التي شرع فيها النظام في إطار تكيفه مع التحولات السياسية، وفي إطار تفاعলاته مع مدخلات البيئتين الداخلية والخارجية ، وبقصد الحفاظ على توازناته ومصالحه .

الهوامش :

- (١)- ثالث محمد، الجزائري من فوق بركان حقائق وأوهام (1988-1999). الجزائر: ب دن، 1999 ، ص08.
- (٢)- خوجة محمد، سنوات الفوضى والجنون الانحدار نحو العنف. الجزائر: ب دن، 2000 ص40.
- (٣)- محمد ثالث، مرجع سابق، ص10.
- (٤)- محمد، جمال، «الجزائر الجمهورية الثانية»، مجلة الحوار. عدد(20)، فيفري 1989 ، ص14.
- (٥)- خطاب رئيس الجمهورية ليوم 19-09-1988 أمام إطارات الدولة والحزب ومكاتب التنسيق الولاية.
- (٦)- نفس المرجع.
- (٧)- بو الشعير، سعيد، النظام السياسي الجزائري. الجزائر: دار الهدى، 1990 ، ص178.
- (٨)- الكتر علي، الأزمة نفس دراسات حول الجزائري والعالم العربي. الجزائر: دار بوشان للنشر، 1990، ص 09
- (٩)- الزبيري محمد العربي، المؤامرة الكبرى أو إجهاض الثورة. الجزائر: المؤسسة الجزائرية للطباعة، 1989 ، ص40
- (١٠)- سعيد بو الشعير، مرجع سابق، ص178
- (١١)- نفس المرجع ، ص178.
- (١٢)- «بيان رئاسة الجمهورية حول تعديلات دستورية وإصلاحات سياسية»، المجلد الأسبوعي. عدد (1472)، يوم 21-10-1988، ص.6.
- (١٣)- Abedelkader, Djegloul,« Le multipartisme à l'Algérienne », *Maghreb-Machrek*. N°(127), 03 Janvier-Mars 1990, p 196.
- (١٤)- سعيد بو الشعير، مرجع سابق، ص184.
- (١٥)- LAMCHICHI, Abderahim, *L'Algérie en crise : crise économique et changements politiques*. Paris : éditions L'harmattan, 1990,p290.
- (١٦)- عمر فرحي، "إشكالية الديمقراطية في الجزائر" ، رسالة ماجستير. معهد العلوم السياسية وال العلاقات الدولية، جامعة الجزائر، 1992 ، ص80.
- (17)- Abderahim Lamchichi, op. cit, 291.
- (18)- Ibid, p 291.
- (١٩)- الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، دستور 1989. الجزائر: وزارة الداخلية، ص 13.
- (٢٠)- نفس المرجع ، ص13.
- (٢١)- صدوق عمر، آراء سياسية وقانونية في بعض قضايا الأزمة. الجزائر: ديوان المطبوعات الجامعية، 1995 ، ص74.
- (٢٢)- عمر فرحي، مرجع سابق، ص84.
- (٢٣)- رشيد بن يوب، دليل الجزائري السياسي. الجزائر: المؤسسة الوطنية للفنون المطبوعية، جانفي 1996 ، ص15
- (٢٤)- «الرئيس الجزائري في حوار مع الشرق الأوسط »، جريدة الشرق الأوسط. العدد (3961)، يوم 02 اكتوبر، سنة 1989، ص.07.
- (٢٥)- هلول محمد بلقاسم حسن، الجزائر بين الأزمة الاقتصادية والأزمة السياسية تشريح وضعية. الجزائر: مطبعة دحلب، 1993 ، ص 84-86.

- ²⁶- ركزت الجبهة الإسلامية للإنقاذ في نشاطها السياسي على الإسلام، واعتمدت جبهة القوى الإشتراكية على الأمازيغية .

²⁷- حسن بخلول، مرجع سابق، ص 104.

²⁸- نفس المرجع ، ص 104.

²⁹- بورادة حسين، الإصلاحات السياسية في الجزائر. الجزائر: ب دن، 1996، ص187.

³⁰- رشيد بن يوب، مرجع سابق، ص34.

³⁰- نفس المرجع ، ص 34.

³¹- حسين بورادة، مرجع سابق، ص187.

³²- رشيد بن يوب، مرجع سابق، ص35.